

十二届全国人大三次会议大会发言人傅莹答记者问

39名代表因违纪或违法被终止资格



“大家好,按照中国人的习俗,我们现在还没过完年呢,明天是正月十五,所以我想先向大家祝愿羊年吉祥,阖家安康。”4日上午,十二届全国人大三次会议新闻发布会一开始,刚在主席团第一次会议上被推选为大会副秘书长并被指定为大会发言人的傅莹,先拜了个晚年。随后,她回答了记者提问。

人大加强对代表监督

记者:十二届全国人大以来,已经有39名全国人大代表因为涉嫌违纪违法辞职或被罢免。这一数字,超过了上一届5年的总和。这是为什么?

傅莹:人大代表应该模范遵守宪法和法律,应该很好地履职。人大代表的身份既是使命,也是责任。如果代表不能很好地履行职责,根据法律规定,选举单位和选举人是有权罢免的。

“十二届全国人大将近3000名代表,两年来已经有39名代表因为违纪或者违法

被终止代表资格,一方面反映了当前大力反腐,另一方面也是加强对代表监督的效果。”

傅莹说,全国各地陆续要开始乡、县两级的换届选举,期待这次选举能够严格依照法律程序进行,能够风清气正,也希望通过这次选举能够加强基层的人大建设,发挥好基层人大代表密切联系群众的优势。

傅莹说,解决腐败问题要出重手,要治标也要治本。全国人大及其常委会主要是从治本的角度,加强反腐败的制度建设,构筑一个不敢腐、不能腐、不愿腐的法治环境。

将明确中央和地方立法权限划分

记者:这次会不会定一个标准,就是什么样的法律将会由全国人大来审议?

傅莹:此次大会的议程之一就是审议《立法法修正案》(草案),这是十二届全国人大两年来第一次在代表大会这个层面来审议一部法律草案。今年我们是全面推进依法治国第一年,所以这部法律的修改就显得格外的重要。

这次法律修改的内容是

非常丰富的,比如进一步明确了中央和地方立法权限的划分,赋予所有设区的市人大地方立法权,也包括自治州人大。什么是设区的市,相当于地级市,比如张家口。修改当中内容很多,我再举一个例子,为了加强人权保障,增加了一个规定,就是国务院部门和地方政府制定任何规章,如果没有上位法律、法规依据的,不能减损公民权利,也不能随意增加公民的义务。

努力构筑一个国际反腐败合作网络

记者:反腐治标向治本转变的制度建立将会如何进一步推进?

傅莹:出现这么多严重的腐败案件,问题的积累肯定“非一日之寒”,所以解决起来确实要出重手,要治标,也要治本。从全国人大及其常委会的角度,主要就是要从治本的角度加强反腐败的制度建设,要构筑一个不敢腐、不能腐、不愿腐的法治环境。

比如,新《预算法》已经于1月1日开始实施了,其中明确要求政府的所有收入都

要纳入全口径预算,加强对权力的约束。在《刑法修正案(九)》(草案)中也加大了对贪污、贿赂的处罚力度,把向国家工作人员近亲属行贿也纳入犯罪。在对外合作当中,我们也努力构筑一个国际反腐败的合作网络,中国去年就倡导了在APEC、G20等框架内推进反腐败国际合作。

另外,我们也在考虑制定《国际刑事司法协助法》,总的想法就是要充分利用国际法律和机制,使腐败分子无论逃到天涯海角,也要面对法律的惩治。

2020年前全面落实税收法定

记者:前段时间,油价下跌,财政部“趁机”上调了燃油税。为什么财政部如此随意地调整燃油税?全国人大是不是没有尽到职责?

傅莹说:税收法定的条件已经逐渐成熟,总的目标是在2020年之前,全面落实税收法定原则。税收法定就是政府收什么税,向谁收,收多少、怎么收,都要通过人大来立法决定。

她说,我们国家目前现行的大部分税种是国务院通过制定暂行条例

来确定的。这个依据就是1985年全国人大给国务院的授权,当时是出于改革和发展的需要,这些年发挥了很重要的作用。经过30多年的改革开放,税收法定的条件已经逐渐成熟,党的十八届三中全会、四中全会都明确提出要落实税收法定原则。

她说,这次大会要审议的《立法法修正案》(草案),就有对全国人大常委会的税收专属立法权做出更加明确规定的內容,税收基本制度的內容包括税种的开征、停征和税收征收管理等。



3月4日,十二届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人傅莹介绍本次会议的有关情况,并回答中外记者提问(拼版照片)。

新华社发

下决心制定法律专门解决土壤污染

记者:全国人大今年会有什么措施保障新《环保法》的实施?

傅莹:大家可能都注意到了,这几天天气都比较好。今天早晨我拉开窗帘,看到蓝天白云,真是心里头充满了感动。但是我记得年轻的时候,每天都是蓝天白云,但是那时候好像就不怎么注意到,那时候好像每天惦记的就是怎么能吃饱饭。现在生活是改善了,我们国家可以说是以超快的速度进入工业化,同时我们也几乎是以超快的速度造成了我们环境的透支。现在环境问题已经成了社会上最关注的一个大事了,群众关心,党中央、国务院也高度重视。全国人大常委会经过4次审议,出台了新《环保法》,该法被称之为“史上最严的环保法”,是“有牙齿”的环保法,对污染是“零容忍”,而且惩治措施也是非常严格的。

《环境保护法》是一部综合的法律,仅有这部法是不够的。现在正在对大气污染防治法进行修改。一系列相关的法律都要“动大手术”。还有就是水污染防治法,今年我们要进行执法检查 and 专题询问,在这个基础上修改。另外,土壤污染问题也是相当突出。在土壤污染的调研当中,我们发现这个问题更复杂,它有很多直接原因、间接原因纠缠在一起的一个难题。目前,我们国家还没有一部专门的土壤污染防治的法律,所以在调查研究的基础上,我们要下决心定一部法律专门针对解决土壤污染的问题。

综合新华社《北京晚报》

傅莹:今年国防预算建议增长约10%

“我国国防费适度理性增长,充分考虑了国家安全的需求,充分彰显了走和平发展道路的决心。”全国人大代表、军事科学院研究员陈舟少将4日在接受记者采访时表示,“实现党在新形势下的强军目标离不开坚强的物质支撑。我国军费的投向投量更加科学合理,军费的使用效益正稳步提高。”

十二届全国人大三次会议新闻发言人傅莹4日表示,提交大会审议的预算草案建议2015年国防费预算比上年增长约10%,增幅比上年的12.2%略有回落。

国家安全需求在上升,国防投入必然要增长

“国家安全需要有多大,国防投入就有多大;国家利益延伸到哪里,国防投入就跟进到哪里,这是考虑国防投入必须遵循的规律。”陈舟说。

这位长期研究国际战略问题的军事专家认为,中国国防费增长需求是由不断上升的国家安全需求决定的,从某种程度上讲,我国国防费增长是“刚性需求”。

“我军正处于机械化信息化复合发展的关键期、深化改革的攻坚期,必须保持国防投入的持续适度增长。”同时,陈舟强调,中国作为一个负责任的发展中大国,正承担起越来越多的国际责任和义务,不断加大“走出去”步伐。国际维和、联合反恐、国际灾难救援、护航行动等,都需要更多的财力和物质保障。

“尽管有了一定的增长,但相对于世界其他主要国家,我们的国防投入无论是占GDP的比重,还是国民人均、军人人均军费,都是比较低的。”陈舟说。

努力实现国防建设和经济建设“双赢”

2014年,中国GDP增速为7.4%,经济增长进入“换挡期”。与此同时,国防费投入仍保持着两位数的增长。对此,陈舟认为,要辩证地看待经济发展和国防投入之间的联系,富国和强军是辩证的统一,“大炮”和“黄油”并非简单的非此即彼关系。

国防费投入是一把“双刃剑”,过高或过低都不可持续。世界主要国家调控军备的经验表明,军费保持在占GDP的2%—4%,国防建设与经济建设的关系能够总体保持协调。

近年来,我国国防费占GDP的比重始终在1.5%以下,国防负担处于相对较低的水平,仍有一定上升空间。但是,未来我国经济面临结构性调整,经济社会各领域发展需求同步快速增长,保持国防建设与经济建设协调发展也面临新的挑战。

“大力推进军民融合式发展战略,是实现国防建设和经济建设‘双赢’的战略之举。”陈舟说,军费开支通过市场纽带最终都要流向国民经济各个领域,军费投入对国民经济会有积极作用的一面。

确保每一分钱花到战斗力建设刀刃上

“我国国防费的管理使用是公开透明的,有限的军费主要用于军事训练、武器装备更新、官兵生活水平改善等方面。”作为我国历次国防白皮书的起草专家,陈舟认为,中国军费的投向投量总体上科学合理,效益不断提高。

全国人大代表、海军某艇艇长华明切身感受到国防投入对战斗力的拉动作用。去年一年,他率潜艇参加执行的演习训练、远航巡逻、战备值班等任务的次数,比前两年加起来的总数还多。“所有演习训练中,无论海军还是舰队组织的,绝大部分是无预案的背靠背式自主对抗训练。”华明说,这种高强度训练背后,是装备、后勤和经费的有力保障。

世界主要国家军队转型的经验表明,军队转型特别是信息化建设需要较大投入。全国人大代表、沈阳军区某部侦察营教导员向南林对此深有体会。他参军10多年,所在部队的武器装备几乎换了个遍,信息化含量大大跃升。“战斗力提升离不开必备的财力保障。”他说。

我军正在全面推行军费绩效管理,这是深化军费管理制度改革的有益探索,是提高军费使用效益的重要举措。2014年年底,开始在总部和军区层面选择模拟训练器材、医院财经管理等项目进行绩效评价试点,将绩效管理理念贯穿于经费分配、使用、监督各个环节。

“花钱必问效、低效必问责,确保每一分钱都花到战斗力建设的刀刃上,这将成为中国军队建设的新常态。”陈舟说。

据新华社