

《中国足球改革发展总体方案》出炉

足协与体育总局脱钩 明确足球在教育中的重要地位
实行“三步走”战略，远期目标包括申办世界杯、国足成为世界强队等



新华社北京3月16日电 国务院办公厅近日印发《中国足球改革发展总体方案》(以下简称《方案》)。

《方案》包括引言和11部分内容，即总体要求，调整改革中国足协，改革完善职业足球俱乐部建设和运营模式，改进完善足球竞赛体系和职业联赛体制，改革推进校园足球发展，普及发展社会足球，改进足球专业人才培养发展方式，推进国家足球队改革发展，加强足球场地建设管理，完善投入机制，加强对足球工作的领导。

这次改革，究竟有什么不同，改了什么？

第一，《方案》是党中央、国务院决策部署的改革方案，从国家层面明确了足球的战略意义，其高度和力度前所未有。

《方案》明确“建立足球改革发展部际联席会议制度”、“各地把足球改革发展纳入重要议事日程”，无不体现了中央对足球发展的高度重视。《方案》开篇就回答了为什么要振兴足球的问题：“是建设体育强国的必然要求，也是人民群众的热切期盼。”

第二，此次足球改革不是小修小补，而是全面改革，涉及足球的方方面面，是中国社会全面深化改革的一部分。

《方案》内容针对性强，精准地指向过去十几年足球发展过程中凸显的问题，覆盖职业足球、校园足球、社会足球、国家队等各个方面，

涉及从政社分开的体制机制调整，到打击“假、赌、黑”，再到足球场地、资金投入等具体环节，为今后的具体改革措施设定了框架，指明了路径。

第三，对体制和机制的改革贯穿始终，力求消除障碍，各司其职，权责分明，为足球整体改革尤其是职业足球的快速有序发展保驾护航。

最显眼的制度保障应该是确立足球改革发展部际联席会议制度。时至今日，足球已是社会系统工程，足球改革也不再是体育部门的“家务事”，若仅靠一个或少数部门推动，改革将步履蹒跚。而部际联席会议制度确保了各方面“各司其职、各负其责”，共同推动足球改革，将最大限度地保证政策畅通、执行有力。

对于职业足球这个问题丛生的“重灾区”，《方案》在除了总体要求外的十大改革举措中，就有3条直接与此相关。

开头一条举措就是“调整改革中国足协”，将足协明确定位为社团法人，与国家体育总局脱钩，解决了广受诟病的总局足管中心和中国足协“政社不分、管办不分”的痼疾，明确了权责。

“改革完善职业足球俱乐部建设和运营模式”针对足球俱乐部财务状况普遍不佳、投资人频繁更迭的情况；“改进完善足球竞赛体系和职业联赛体制”则谈到

了从制度设计上保证联赛秩序，防范查处违规违纪行为，以及同公、检、法协作坚决打击“假、赌、黑”等。

《方案》第十条“完善投入机制”中的加强足球产业开发，加大足球市场开发力度和建立足球赛事电视转播权市场竞争机制，也在突出足球的产业属性。

第四，明确足球进校园的必要性和重要性，将“从娃娃抓起”从口号落实为文明规定。

足球“从娃娃抓起”喊了很多年，但往往仅限于口号，但这次在《方案》中有了明确规定，将足球与育人联系在一起，明确了以足球为代表的体育在教育中的重要地位，同时确定由教育部主管，学校才会真正重视。

在具体实施层面上，教育部主管校园足球，体育总局加强宏观指导，提供技术和人才支持，解决了体教两张皮的问题。

第五，改革发展实行“三步走”战略，充分考虑了改革的长期性和艰巨性。

《方案》分阶段列出了近期、中期和远期目标，说明足球改革与发展还得稳步推进。任何改革都非一日之功。《方案》尽管只是总体纲领，就已经有11大项50条款的篇幅，充分说明了足球改革涉及领域之广，环节之多。

改革的目标并非一蹴而就，但只要坚持以《方案》为指导，踏踏实实贯彻落实改革措施，中国足球的振兴只是时间问题。

18个关键词帮你读懂足改方案

1.机遇

我国足球改革发展迎来了前所未有的大好机遇。振兴足球是建设体育强国的必然要求，也是人民群众的热切期盼。

2.久久为功

着眼长远与夯实基础相结合。加强顶层设计，注重战略实施；夯实足球发展的人口基础、设施基础、管理基础、文化基础，持续用力，久久为功。

3.三步走

把发展足球运动纳入经济社会发展规划，实行“三步走”战略。

——近期目标：改善足球发展的环境和氛围，理顺足球管理体制，制定足球中长期发展规划，创新中国特色足球管理模式，形成足球事业与足球产业协调发展的格局。

——中期目标：青少年足球人口大幅增加，职业联赛组织和竞赛水平达到亚洲一流，国家男足跻身亚洲前列，女足重返世界一流强队行列。

——远期目标：中国足球实现全面发展，足球成为群众普遍参与的体育运动，全社会形成健康的足球文化；职业联赛组织和竞赛水平进入世界先进行列；积极申办国际足联男足世界杯；国家男足国际竞争力显著提升，进入世界强队行列。

4.脱钩

按照政社分开、权责明确、依法自治的原则调整组建中国足协，改变中国足协与体育总局足球运动管理中心两块牌子一套人马的

组织构架。中国足协与体育总局脱钩，在内部机构设置、工作计划制定、财务和薪酬管理、人事管理、国际专业交流等方面拥有自主权。中国足协不设行政级别。

5.股权结构

严格准入，规范管理职业足球俱乐部。优化俱乐部股权结构。推动实现俱乐部的地域化，鼓励具备条件的俱乐部逐步实现名称的非企业化。完善俱乐部法人治理结构，加快现代企业制度建设，立足长远，系统规划，努力打造百年俱乐部。

6.校园足球

发挥足球育人功能。把校园足球作为扩大足球人口规模、夯实足球人才根基，提高学生综合素质、促进青少年健康成长的基础性工程。

7.社会足球

推动足球运动普及。鼓励机关、事业单位、人民团体、部队和企业组建或联合组建足球队，开展丰富多彩的社会足球活动。

8.体系

尤其要注重职业联赛、区域等级赛事、青少年等级赛事、校园足球赛事的有机衔接，实现竞赛结构科学化。逐步建立健全青少年联赛体系。积极倡导和组织行业、社区、企业、部队、中老年、五人制、沙滩足球等赛事。

9.成长通道

畅通优秀苗子从校园足球、社会足球到职业足球的成长通道。鼓励足

球俱乐部、企业和其他社会力量选派职业球员、青少年球员到足球发达国家接受培训，并力争跻身国外高水平职业联赛。

10.国家队

形成符合球员身心特征和当代足球发展趋势的技术路线；优先选拔为国效力愿望强烈、意志品质一流的优秀球员进入国家队；实行主教练负责制；俱乐部应当以大局为重，全力支持配合国家队建设。

11.部际联席会议制度

建立足球改革发展部际联席会议制度。体育总局应当加强对足球改革发展的政策研究和宏观指导。教育部应当履行好校园足球主管责任。各地把足球改革发展纳入重要议事日程。

12.司法

足球管理部门与公检法等方面加强协作，建立健全违法举报机制和紧密衔接的合作机制，有效防范、及时侦破、坚决打击“假、赌、黑”等违法犯罪行为。

13.再就业

统筹市场机制和政策引导，为足球运动员再就业再发展搭建平台，支持其经过必要培训和考核，担任足球教练员、裁判员、讲师，或到企事业单位和部队成为群众足球活动的骨干，或进入足球协会、足球俱乐部从事足球管理和服务工作。完善政策措施，加强专业教育，为退役运动员转岗为体育教师创造条件。

14.世界杯

促进国际赛事交流。研究并推动申办国际足联男足世界杯相关工作。

15.足球场

把兴建足球场纳入城镇化和新农村建设总体规划，明确刚性要求，由各级政府组织实施。因地制宜建设足球场，充分利用城市和乡村的荒地、闲置地、公园、林带、屋顶、人防工程等，建设一大批简易实用的非标准足球场。创造条件满足校园足球活动的场地要求。

16.基金会

各级政府应当加大对足球的投入；成立中国足球发展基金会。每年从中央集中彩票公益金中安排一定资金，资助中国足球发展基金会，专项用于支持青少年足球人才培养和足球公益活动。积极研究推进发行以中国足球职业联赛为竞猜对象的足球彩票。

17.转播权

建立足球赛事电视转播权市场竞争机制；改革足球赛事转播权收益分配机制，确保赛事主办方和参赛主体成为主要受益者。

18.政府购买服务

完善保险机制，推进政府购买服务，提升校园足球安全保障水平，解除学生、家长和学校的后顾之忧。按照管办分离和非营利性原则，通过委托授权、购买服务等方式，招标选择专业的社会组织或企业负责管理运营公共足球场，促进公共足球场低价或免费向社会开放。

据新华社