

社会组织管理改革意见印发 严禁巧立名目乱收费行为 正研究纳入反洗钱监管体系

公务员社团兼职 最多1个

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》(以下简称《意见》),提出党政领导干部未经批准不得发起成立社会组织。

此外,在职公务员不得兼任基金会、社会服务机构负责人,已兼职的在本意见下发后半年内应辞去公职或辞去社会组织职务。

扶持 为特定群体服务可获经费补贴

《意见》指出,要对在城乡社区开展为民服务、养老照护、公益慈善、促进和谐、文体娱乐和农村生产技术服务等活动的社区社会组织,采取降低准入门槛的办法,支持鼓励发展。对符合登记条件的社区社会组织,优化服务,加快审核办理程序,并简化登记程序。对达不到登记条件的社区社会组织,按照不同规模、业务范围、成员构成和服务对象,由街道办事处(乡镇政府)实施管理,加强分类指导和业务指导。鼓励在街道(乡镇)成立社区社会组织联合会,发挥管理服务协调作用。

《意见》还特别指出,要采取政府购买服务、设立项目资金、补贴活动经费等措施,加大对社区社会组织扶持力度,重点培育为老年人、妇女、儿童、残疾人、失业人员、农民工、服刑人员未成年子女、困难家庭、严重精神障碍患者、有不良行为青少年、社区矫正人员等特定群体服务的社区社会组织。

监管 将被纳入反洗钱监管体系

《意见》提到,民政部门要会同有关部门建立社会组织负责人任职、约谈、警告、责令撤换、从业禁止等管理制度,落实法定代表人离任审计制度。建立负责人不良行为记录档案,强化社会组织负责人过错责任追究,对严重违法违规的,责令撤换并依法依规追究责任。推行社会组织负责人任职前公示制度、法定代表人述职制度。由民政部门牵头,财政、税务、审计、金融、公安等部门参加的资金监管机制,共享执法信息,加强风险评估、预警。

其中,税务部门要推动社会组织依法进行税务登记,对于没有在税务机关登记的社会组织,要在本意见下发后半年内完成登记手续;加强对社会组织非营利性的监督,严格核查非营利组织享受税收优惠政策的条件,落实非营利性收入免税申报和经营性收入依法纳税制度;加强对社会组织的税务检查,对违法违规开展营利性经营活动的,依法取消税收优惠资格,通报有关部门依法处罚社会组织和主要责任人。

《意见》强调,中国人民银行要会同民政部加快研究将社会组织纳入反洗钱监管体系。

此外,民政部门要通过检查、评估等手段依法监督社会组织负责人、资金、活动、信息公开、章程履行等情况,建立社会组织“异常名录”和“黑名单”,加强与有关部门的协调联动,将组织的实际表现情况与社会组织享受税收优惠、承接政府转移职能和购买服务等挂钩。

焦点 1.严禁社会组织巧立名目乱收费

《意见》指出,要推动社会组织建立诚信承诺制度,建立行业性诚信激励和惩戒机制。支持社会组织建立社会责任标准体系,积极履行社会责任。引导社会组织建立活动影响评估机制,对可能引发社会风险的重要事项应事先向政府有关部门报告。

规范社会组织收费行为,严禁巧立名目乱收费,切实防止只收费不服务、只收费不管理的现象。对严重违法国家有关法律法规的社会组织,要依法吊销其登记证书;对弄虚作假骗取登记的社会组织,依法撤销登记;对未经许可擅自以社会组织名义开展活动的非法社会组织,依法予以取缔。完善社会组织清算、注销制度,确保社会组织资产不被侵占、私分或者挪用。

除法律法规有特殊规定外,政府部门不得授权或委托社会组织行使行政审批。国务院决定取消的行政审批事项,原承担审批职能的部门不得通过任何形式指定交由行业协会商会继续审批。

2.公务员社团兼职不得超过1个

《意见》提出,要严格执行《中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关领导干部不兼任社会团体领导职务的通知》、《中共中央组织部关于规范退(离)休领导干部在社会团体兼职问题的通知》,从严规范公务员兼任社会团体负责人,因特殊情况确需兼任的,按照干部管理权限从严审批,且兼职一般不得超过1个。

在职公务员不得兼任基金会、社会服务机构负责人,已兼职的在本意见下发后半年内应辞去公职或辞去社会组织职务。主要发起人应当担任首届负责人。建立发起人不良行为记录档案。发起人不得以拟成

立社会组织名义开展与发起无关的活动,禁止向非特定对象发布筹备和筹款信息。党政领导干部未经批准不得发起成立社会组织。经批准担任发起人但不履行责任的,批准机关要严肃问责。

党政领导干部如确需以个人身份加入境外专业、学术组织或兼任该组织有关职务的,按干部管理权限和有关规定报批。主要发起人应当担任首届负责人。

3.不得设地域性分支机构

《意见》要求,成立行业协会商会,直接向民政部门依法申请登记。在自然科学和工程技术领域内从事学术研究和交流活动的科技类社会组织,以及提供扶贫、济困、扶老、救孤、恤病、助残、救灾、助医、助学服务的公益慈善类社会组织,直接向民政部门依法申请登记。在社区内活动的城乡社区服务类社会组织,直接向县级以上民政部门依法申请登记。

民政部门审查直接登记申请时,根据需要征求有关部门意见或组织专家进行评估。国务院法制办要抓紧推动修订《社会团体登记管理条例》等行政法规。民政部要会同有关部门尽快制定直接登记的社会组织分类标准和具体办法。对直接登记范围之外的其他社会组织,继续实行登记管理机关和业务主管单位双重负责的管理体制。业务主管单位要切实加强对社会组织名称、宗旨、业务范围、发起人和拟任负责人的把关。

严禁社会组织之间建立垂直领导或变相垂直领导关系,严禁社会组织设立地域性分支机构。对全国性社会团体,要从成立的必要性、发起人的代表性、会员的广泛性等方面认真加以审核。活动地域跨省(自治区、直辖市)的社会组织比照全国性社会组织从严审批。据《法制晚报》

河南向贫困县每年追加600亩以上建设用地指标

新华社郑州8月22日电 记者日前从河南省国土资源厅了解到,为进一步保障贫困地区发展空间,“十三五”期间河南省将在省辖市年度计划分配的基础上,每年向每个贫困县追加安排扶贫专项新增建设用地计划指标不少于600亩。

据了解,为充分保障贫困地区发展空间,河南省正式印发“十三五”时期国土资源支持脱贫攻坚工作方案,对全省8103个贫困村在建设用地上给予倾斜。方案提出,对脱贫攻坚用地计划要应保尽保,确保扶贫地区对新增建设用地计划、增减挂钩指标和工矿废弃地复垦试点指标的需求;专项安排贫困地区土地利用计划,在省辖市年度计划分配的基础上,每年向贫困县追加安排扶贫专项新增建设用地计划指标不少于600亩。

此外,针对贫困人口集中的大别山、伏牛山、太行山的“三山”易地扶贫搬迁和黄河滩区居民迁建等扶贫开发特殊用地,还将提供精准的国土资源支持保障;允许“十三五”时期易地扶贫搬迁和滩区居民迁建增减挂钩项目,可实行“先建后拆”;纳入“十三五”规划的易地扶贫搬迁安置用地,确需尽快开工建设的,可考虑比照灾后重建政策,允许先行用地;支持贫困地区通过补充耕地指标交易筹集扶贫资金。

河南省国土资源厅相关负责人表示,“十三五”期间国土资源部还将加大贫困地区矿产资源勘查力度,优先为贫困县提供地理信息空间数据支撑和地理信息基准服务,为脱贫攻坚提供坚实的国土资源保障。

5省出台学校塑胶跑道新标 上海要求啃咬安全

新京报记者近日梳理发现,截至2016年8月,全国已有湖南、深圳、上海、浙江、江苏出台了地方塑胶跑道标准。

除湖南外,其他4地均新增了部分化学物质的检测。其中,上海7月下旬公布的《学校运动场地塑胶面层有害物质限量》,除了增加一些有毒有害物质的检测外,还对现有国标中的苯、游离甲苯二异氰酸酯(TDI)指标进行了提升。

新京报记者查阅文件发现,比如苯的限量,国家标准为0.05g/kg,上海标准标注为“不得检出”。考虑到苯的最低检出剂量为0.02g/kg,“不得检出”就意味着不得高于这个数值。

“参考了一些国外的标准!”广东省体育设施制造商协会副会长、长河集团董事长赵文海介绍,目前上海市塑胶跑道的标准中还加入了出口玩具的材料检测要求和欧盟相应的技术指标,比较严格,孩子不仅可以直接接触,甚至啃咬也可以保证安全,“但会让塑胶跑道的成本上升30%至40%!”

同时,上海新标准中也提出了“有害物质释放速率”等新的指标。赵文海解释说,上海的标准一方面形成了塑胶操场从原材料到成品全链条的检测流程,另一方面把现在所有可能有毒的物质列入其中。

据《新京报》



使用化工医疗生活垃圾生产包装塑料袋 部分快递包装材料有害物质超标

国家邮政局近日出台《推进快递业绿色包装工作实施方案》,《方案》的推出为快递业带来哪些改变?备受关注的过度包装和包装回收问题有哪些进展?

2015年,我国快递企业业务量累计完成206.7亿件,稳居世界第一。今年1月至7月,我国快递企业累计完成157.5亿件的业务量。《方案》调研组成员、北京印刷学院青岛研究院副院长朱磊指出,增长速度快、业务量大是快递行业最明显的两个特点,而随之带来的问题是,包装物料使用量相当惊人。

通常,快递行业使用的包装物料分为运单、封套、纸箱、塑料袋、编织袋、胶带和缓冲物七大类。以纸箱和塑料袋为例,纸箱使用量占到快递总

业务量的50%左右,塑料袋占40%左右。在透明胶带方面,我国平均每件快递的用量是0.8米,透明胶带不仅本身为不可降解材料,还在客观上造成了纸箱与塑料难以分离,提高了回收成本。

朱磊介绍:“目前我国快递业中纸板和塑料实际回收率不到10%,这些包装大多被直接送进垃圾场填埋,给城市环境带来非常大的压力。可以说,我国包装物的总体回收率不到20%。在一些发达国家,纸板类包装物回收利用率在45%左右,塑料类包装物回收率则在25%左右。”

由于价格竞争激烈,快递包装行业许多小型生产厂家为了降低成本,大量使用从化工垃圾、医疗垃圾和生活垃圾中回收的再生料生产快递包

装塑料袋,而这种塑料袋一般含有超标的重金属、有毒有机物和细菌病毒等致病体。纸包装中,则往往使用过量的填充物以提高纸张克重,使用劣质油墨进行印刷,导致纸包装上残留的有毒有机物超标。

《方案》要在绿色化、减量化、可循环方面取得明显效果,“十三五”期间,快递业电子运单使用率年均提高5%,希望2016年主要快递企业品牌协议客户电子运单使用率达50%,2020年超过90%,大幅降低面单纸张耗材用量。方案还提出部分绿色包装标准2017年制定完成,到2020年基本淘汰有毒有害物质超标的包装材料,基本建成社会化的快件包装物回收体系。据《人民日报》

4000亿元 去年国内旅游收入 前五位省份均超过4000亿元

中国旅游研究院22日发布《中国区域旅游发展年度报告(2015-2016)》。报告显示,去年我国旅游人数总体增长,国内旅游收入排名前五位的省份分别是广东、江苏、浙江、山东和四川,国内旅游收入均在4000亿元以上。

从客源地城乡差异看,去年我国城镇居民国内出游人数为24.83亿人次,出游率为373.1%;农村居民国内出游人数11.28亿人次,出游率为167.2%。

据新华社

238个 中国10万人口以上特大镇有238个

国家发改委近日发布的《国家新型城镇化报告2015》显示,当前我国镇区人口10万以上的特大镇有238个,超过5万人的有885个。随着人口和经济规模的快速增长,一些特大镇的发展逐渐受到现有体制机制的束缚。“小马拉大车、大脚穿小鞋”,这些特大镇负责人对工作难处的形容,而撤镇设市则成为破除体制机制障碍以及推进新型城镇化的一条途径。据新华社