



## 《政府工作报告》解读——

# 2018年，福利多多的

□晚报首席记者 贾若晨

**阅读提示** 2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。商丘市人民政府市长张建慧在向商丘市第五届人民代表大会第二次会议作《政府工作报告》中，将较大篇幅放在了对改革和民生的关注上。按照《政府工作报告》列出的经济社会发展目标，2018年，商丘人民将能享受到更多经济社会发展所带来的福利。

全市经济社会发展的主要预期目标是：

生产总值增长8.5%左右；一般公共预算收入增长8.5%；全社会固定资产投资增长11%；社会消费品零售总额增长11%；实际利用省外资金增长7%左右；居民消费价格涨幅3%左右；城乡居民收入高于经济增长速度；节能减排等约束性指标完成省定目标。

### 福利红包——产业扶贫

实现扶贫车间由建设全覆盖到使用全覆盖。

依托农业产业化龙头企业和农民专业合作社，支持乐为牧业等企业搞好养殖单元下乡，注重向边远贫困村倾斜。

加快569个村级光伏发电项目建设进度，实现多种扶贫措施对所有贫困户全覆盖。

把土地资本转化为贫困户增收的重要来源；把小额贴息贷款作为贫困户发展产业脱贫致富的重要支撑。

### 福利红包——健康扶贫

实施9种大病专项救治，全面推行“先诊疗后付费”和“一站式”服务。完成贫困村标准化卫生室建设任务。

推广睢县“防服减保”健康扶贫政策和虞城县“四次报销”模式。

### 福利红包——综合扶贫

积极开展职业技能培训，增强脱贫致富本领。到2018年年底，力争6个贫困县全部达到摘帽标准，现行标准下农村贫困人口基本脱贫。

### 福利红包——蓝天白云

严格各项防控措施，落实绿色化施工组织方式，确保空气优良天数保持在210天以上，PM10、PM2.5浓度完成省定目标任务。

### 福利红包——青山绿水

完成城区内河水系截污纳管、水面扩增、河岸生态绿化和生态湿地建设，中心城区黑臭水体彻底消除。

对宁陵县清水河、睢县利民河、虞城县中心干渠等重污染水体实施综合治理，县城黑臭水体基本消除。

### 福利红包——良田沃土

全面展开土壤污染防治，加强农业面源污染防治，分类实施用地和建设用地环境管控，开展化肥、农药使用“零增长”行动，推进土地污染治理与修复，提升土壤质量。

### 福利红包——生态和谐

完成黄河故道生态建设规划，继续实施生态廊道、农田防护林、平原沙荒造林、特色经济林等林业生态工程，全年计划造林10万亩以上。

发挥黄河故道生态涵养功能，统筹推进森林、湿地、流域等生态系统修复工程。

### 福利红包——高新尖精

制定企业准入标准，新上项目必须符合高端化、绿色化、智能化、融合化发展要求。通过科技创新和“互联网+制造业”协同发展，对传统产业进行改造提升。

### 福利红包——乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，大力发展农村经济、社会、文化和生态文明，促进农村全面发展和繁荣。

### 福利红包——仓满富足

启动粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，新建高标准粮田50万亩，确保粮食产量稳定在120亿斤以上；大力发展生态、休闲、观光农业和都市设施农业，争创国家出口农产品质量安全示范区和国家生态原产地保护示范区，促进农业大市向优质农产品大市转变。

### 福利红包——钱足财多

推动农村一二三产融合发展，让农民参股，让农民受益，让农民的“钱袋子”鼓起来。

### 福利红包——家洁村净

全面提升农村基础设施，38个贫困村农村饮水安全提升工程建设。

每个县选取30个试点，实现垃圾集中收集和污水集中处理，加大空心村和农村“双违”治理力度。

### 福利红包——三产升级

2018年，确保全市服务业“两区”完成固定资产投资、主营业务收入和税收增长全部达到20%以上。

中心城区重点围绕高铁枢纽商务区、日月湖现代服务业集聚区、古城文化旅游创新创意区三大区域，形成不以实现土地价值为目的，而以培育产业为目标的现代服务业集聚区。

用“互联网+流通”方式，加快传统商贸流通企业和市场升级改造步伐。

### 福利红包——全维交通

确保商合杭高铁商丘段项目顺利建设，开工商丘新区站和火车站站房工程，力争京雄商高铁商丘段上半年开工建设；做好商丘航空港规划，开工建设商丘机场，推进永城、民权通用机场前期工作；加快沱浍河航运工程建设。

### 福利红包——出行便捷

中心城区实施112条道路及管网配套建设项目，做好梁园路、睢阳大道、归德北路等“十纵十横”中的8条主干道工程，加快跨商合杭、京九

高铁5个立交工程建设，长江路跨京九立交桥建成通车，实施北海路古城西出口等3个高速出入口互通式立交建设，推进道北、日月湖和先进装备制造园区周边次干道和支路网规划建设，完成50个路口渠化、80个公交港湾建设任务，强化道路和路口通行能力，建设停车位3万个以上。

### 福利红包——双气入户

完成15条道路供热管网新建改造工程。加大燃气管道铺设力度，铺设改造管网100公里，供气总量1.7亿立方米，新增民用燃气用户3万户。

### 福利红包——休闲有处

启动三大综合性公园和三大湿地公园建设，确保12个便民公园、30个街头游园建成开放，增加绿地166万平方米。

实施人民公园改造提升工程，使其与高铁站北广场、绿轴共同形成良好的城市景观环境，带动周边发展。

### 福利红包——“小事”大办

大力开展“厕所革命”和城市“四治”，新建公厕30座。

### 福利红包——居有其屋

加快2017年度安置房项目建设进度，中心城区在已开工5.2万套、729万平方米的基础上，今年再开工6.4万套、805万平方米；力争年内10900户、125.6万平方米建成入住，确保被征收群众早日迁入新居。

3.4万套公租房年底前分配90%以上。2018年，全市计划实施棚户区改造项目41个，尽快启动改造和安置工作。

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，坚持居住小区功能配套完善的要求，适度加大住宅用地供应力度。

大力推进租赁住房建设，规范租赁行为，适时推出限价商品房等措施，确保房地产市场平稳健康发展。

### 福利红包——文化惠民

市文化艺术中心建成投入使用，开工建设市图书馆、市民中心和市委党校新校区等项目，完善城市功能。

### 福利红包——破旧立新

积极推行“互联网+政务服务”，打造“一网通办、一次办妥”政务服务平台，提高网上审批效率，让信息多跑路、群众少跑腿。

探索建立工业用地先租后让、租让结合、长期租赁等弹性办法；在适宜的区域探索按照被征用土地面积返还一定比例的建设用地，用于发展农村集体经济，增加被征地群众收入。

### 福利红包——就业创业

开展职业技能培训，鼓励退役军人和科技人员等创业，以创业带动就业，年内新增城镇就业5.5万人以上。

发挥创业孵化园区、高校科研资源和研发优势，为高校毕业生和在校大学生提供创业场地、补贴和指导服务。

### 福利红包——教育为重

做好中小学空间布局规划，推动义务教育均衡发展。

开工建设市回民中学、市第一实验小学新校区，力争一中、一高新校区秋季招生。

中心城区新建35所中小学，其中梁园区9所、睢阳区16所、示范区10所；加快寄宿制学校建设，确保县城建有2-3所寄宿制高中，所有乡镇建有1-2所寄宿制中学、2-3所寄宿制小学；中心村建有寄宿功能的小学，利用农村闲置校舍，建设一批幼儿园。

### 福利红包——文化兴商

深入挖掘文化资源，保护利用好非物质文化遗产，引导发展民间工艺，培育集创意研发、生产销售、文化体验为一体的传统民间工艺品集散区，建设豫东民间小吃精品区。

继续推进文化下乡、农家书屋建设、农村电影放映等文化惠民工程。大力推进全民阅读，建设书香商丘。

编制好大运河遗址后续保护规划，启动宋国故城考古发掘工作，逐步建立隋唐大运河考古博物馆、古城博物馆、火文化、民俗文化等具有商丘特色的博物馆体系。

### 福利红包——健康无忧

继续推动全民参保计划，全面实施机关事业单位养老保险制度。持续推行省内异地就医即时结算和跨省异地就医直接结算，全面实施先诊疗后付费结算机制。

全市建设100个社区服务中心，改造提升100所敬老院，建成1000所农村留守儿童之家。

### 福利红包——维护公平

加强法律援助工作。加强社区建设，推进老旧小区和无主管楼院的提升改造工作。落实政治待遇、工资待遇、基本养老、医疗等保障，提高社区工作者工作积极性。

### 福利红包——安全有保

建立立体化信息化社会治安防控体系，健全食品药品监管体系，加强道路交通、建筑工地、消防等重点领域安全隐患排查，不断提升群众安全感和满意度。

聚焦商丘两会