

财政部负责人就"财税改革和财政工作"答记者问

# 社保基金能确保养老金正常发放

昨日上午,十三届全国人大二次会议记者会上,财政部部长刘昆,副部长程丽华、刘伟就"财税改革和财政工作" 主题回答中外记者提问。刘昆当场表态,财政部将认真落实减税降费,确保所有行业税负只减不增。对于百姓关注 的社会保险基金,刘昆表示运行情况良好,能够确保养老金正常发放。

#### **近2万亿元减税降费中减税约占7成**

新华社:今年的减税降费,具体将从哪入手?

刘昆:减税降费是今年积极财政政策的头等大事。今年将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,其中减税约占7成,在减税份额里又以增值税降率为主体。财政部将会同有关部门和地方,普惠性减税和结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担。

今年,除了实施年初已经明确的针对小微企业的普惠性减免政策和全面落实修改后的个人所得税法外,还将进一步深化增值税改革,这是今年减税降费的"主菜"。一方面,我们将注重突出普惠性,将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行

业现行10%的税率降到9%,确保主要行业税负明显降低。虽然6%一档的税率没有变,但也将采取加计扣除的方式,通过一系列配套措施,确保所有行业税负只减不增。另一方面,我们将注重与税制改革相衔接。

在降费方面,明显降低企业社保缴费负担,下调城 镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降到16%。 继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策,对劳动 密集型企业提高稳岗和社保补贴力度。加快推进养老 保险省级统筹改革,继续提高企业职工养老保险基金中 央调剂比例,划转部分国有资本充实社保基金,使社保 基金可持续,企业与职工同受益。

#### **今年2.8%的赤字率并不高**

美国国际市场新闻社: 今年2.8%的赤字率是如何决定的?

刘昆:我们通过认真研究平衡,将今年的财政赤字率定到了2.8%,提高了0.2个百分点。这是综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素后作出的重大决策部署。

总的说,今年的赤字安排是积极的、稳妥的。从规模看,今年全国财政赤字拟安排2.76万亿元,比去年增加了

3800亿元,这已经体现了积极财政政策"加力提效"的要求。从赤字率看,今年预计是2.8%,始终控制在国际通用的3%控制线之内,和世界主要经济体相比也不高。我想说,中国政府的举债不是用于机构运转、人员工资等经常性支出,而是用于有效投资,形成了可偿还债务的对应资产。这是和许多国家不同的地方。我们还将继续平衡好稳增长和防风险的关系,在加大减税降费力度和着力保障重点支出的同时,保持财政的可持续发展。

#### 政府采购预算 留三成给小微企业

经济日报:今年的财税政策如何支持中小企业发展?

刘伟:简单讲,有四个方面。一是减税降费,除了降增值税之外,我们把小型微利企业的认定标准进行了调整,5000万元以下、300人以下、应纳税所得额在300万元都是小型微利企业。这项政策,让大部分企业"有感",1798万户企业都纳入了调整范围。此外,我们还规定,四种地方税可以减半征收,拓展科创类企业税收政策的适用范围。

二是推动解决融资难问题。财政部门安排了100亿元

资金用于创业担保贷款贴息,农村自主创业农民也纳入此范围。个人创业担保贷款也从10万元提高到15万元。

三是运用好政府采购政策。财政部准备和相关部门一起、调整现有办法,在政府采购预算中至少留下30%的额度面向小微企业。小微企业在参与采购竞争时,给予5%至10%的价格扣除政策。另外,还准备建立预付款保函制度,对于有保函的小微企业,可以提前预付一部分货款。

第四,财政部将继续安排资金,支持中小企业"双创" 升级。

#### 

**央视:**去年我们出台企业职工基本养老保险基金中 央调剂制度,效果如何?

刘昆:目前,社会保险基金运行情况良好,能够确保养老金正常发放。整体上,社会保险基金是收大于支的,滚存结余仍处增长态势。初步统计,去年全国企业职工养老保险基金收入3.6万亿元,支出3.2万亿元,当年节余4000亿元,滚存结余4.6万亿元。

当然,受人口老龄化加剧、人口流动不均衡等影响,确实有部分省市的社会保险养老基金的收支平衡压力较大。但从去年7月1日起,已经建立企业职工基本养老保险基金中央调节制度,调节比例从3%起步,以后还会逐步提高。根据统计,政策执行半年,调剂额为2400多亿元,有22个省份从中受益,受益金额

为600亿元,一定程度上缓解了各地基金负担"苦乐不均"的问题。

为确保各地养老金按时足额发放,今年还将继续提高调剂比例,从3%提高到3.5%,预计全年中央调剂规模将达到6000亿元;二是加大补助力度,适当提高退休人员基本养老金水平,准备安排中央基本养老金转移支付预算7392亿元,重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业省份倾斜。三是弥补收支缺口,对于通过中央调节和中央财政补助后,资金仍存在滚存缺口的省份,将按照中央和地方共同分担的原则,弥补资金的缺口。四是加快规范养老保险的省级统筹,推动实现养老保险全国统筹。从今年的养老基金安排情况看,各个省都能做到平衡。

### 市委政法工作会议召开

本报讯 3月7日,市委政法工作会议召开,深入贯彻落实中央、省委政法工作会议精神,回顾总结 2018年工作,分析研判当前形势,研究部署 2019年工作任务。市委副书记陈向平出席会议并讲话,市领导吴祖明,杜新军、李建仓及市法检两院主要负责同志出席会议。市委常委、政法委书记杜新军主持会议,并对全市政法工作作具体部署。

2018年,全市政法系统充分发挥职能作用,忠实履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命,积极有效防范化解各类社会稳定风险,全力保平安、保稳定,促发展、促和谐,创造出政通人和、风清气正、稳定和谐的新局面,为推动商丘高质量发展营造了良好环境。

会议指出,要提高政治站位,切实增强做好新时代政法工作的责任感使命感。始终保持头脑清醒,全面履行好新时代政法工作的职责和使命。要增强忧患意识,不断提高做好新时代政法工作的政治自觉;坚持居安思危,坚决打稳新时代政法工作的使命任务;创新社会治

理,准确把握新时代政法工作的时代坐标,为推动商丘高质量发展提供坚强保障。

会议强调,要聚焦重点任务,全力推动新时代政法 工作再上新台阶。一要着力防范化解政治领域、社会领域、经济领域重大风险,确保国家政治安全和社会稳定。二要全面加强基层基础设施建设,不断提升社会治理现代化水平。三要大力推进深化改革创新,推动新时代政法工作取得新成效。

会议强调,要扛牢压实责任,毫不动摇坚持党对政法工作的绝对领导。各级党委政府要认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,确保政法工作始终沿着正确方向前进;认真履行抓稳定工作第一责任人的责任。各级党委政法委要发挥好职能作用,形成维护稳定的强大合力;要着力提升法律政策运用、防控风险、群众工作、科技应用和舆论引导能力;要加强政法队伍建设,打造一支让党放心、人民群众满意的高素质政法队伍。

会议以电视电话会议的形式召开,在各县(市、区)设分会场。 **京九晚报全媒体记者** 刁志远

#### 培育更多农产品特色品牌

一访全国人大代表、商丘市市长张建慧

《农民日报》记者 张培奇

"说一千、道一万,增加农民收入是关键。"习近平总书记的一句话,指出了"三农"工作的根本所在。"在广大农村地区,增加农民收入,助推乡村振兴,急需培育一批特色突出、类型多样、核心竞争力强的农业品牌。"3月6日,全国人大代表、河南省商丘市市长张建慧在听了李克强总理所作的政府工作报告后对记者说。

"作为农业大市,商丘市在持续培育品牌农业,梁园代庄草莓、宁陵酥梨、柘城三樱椒、夏邑西瓜等15个产品入选河南省知名农业品牌目录,这都是我们精心培育的一批享誉全国的区域性农产品公用知名品牌。"张建慧介绍。

多年来,商丘市一直以农业供给侧结构性改革为主线,坚持绿色可持续发展理念,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,通过调结构、提品质、转动能、促融合、强带动、创品牌,现代农业取得显著成效。"商丘的品牌农业不仅仅享誉国内,在国际上也有一定的影响力。"张建慧告诉记者,商丘贵友集团在吉尔吉斯斯坦投资兴建的"亚洲之星"农业产业合作区,其生产的"楚河"牌禽肉产品,已占该国禽肉市场销售额的49%,创造了商丘本土品牌在域外市场占有份额新高。

一个个商丘名牌农产品,见证了商丘市大力培育和 推进品牌农业发展的不凡实力。这些实力源自商丘以调 整优化农业结构为抓手,瞄准市场需求,从"一亩地" 上想办法到面向整个耕地资源作文章,实现农业产业的 规模化、标准化、专业化、品牌化发展。在实施乡村振 兴战略中,商丘市正大力开展品牌农业建设,努力实现 从农业大市到农业品牌大市的华丽转身。

"生产高品质的农产品已成为农民的共识,但因为缺少叫得响的品牌,面对激烈的市场竞争,农民还是有些底气不足。当务之急是培育更多农产品的特色品牌。"张建慧直言,商丘有这么多的优质农产品,走不出去的重要原因就是缺少品牌,品牌效益决定着经济效益,有了品牌,有了知名品牌,农民增收就有了保障。

"想壮大农业,品牌太重要了。我们注重打造商丘的农业品牌,提升品牌形象,知名度有了较大提高,产品价值也得到了提升。"张建慧介绍,商丘市委、市政府以把全市建设成为全国农业供给侧结构性改革示范区为目标,把品牌建设作为提升现代农业的重大战略,科学制定了农产品品牌建设规划,顶层设计,鼓励引导,依靠品牌统筹国内外两个市场,努力把品牌效益转化为经济效益。

"对此,相关部门应继续出台专门扶持农产品的品牌 提升、品牌宣传、品牌推广政策,努力把地方品牌农产 品推向全国、全球。"张建慧呼吁。

## 河南高校毕业生求职创业每人一次性补贴2000元

新华社郑州3月7日电 记者从河南省教育厅获悉, 今年起河南省高校毕业生求职创业补贴标准提高到每人 一次性2000元。

据介绍,为促进应届高校毕业生就业创业,河南从 2013年起,对在毕业年度内有就业愿望并积极求职的享 受城乡居民最低生活保障家庭的高校毕业生,按每人 1000元—次性发放求职补贴;2016年,河南将高校毕业生 求职补贴调整为求职创业补贴,并扩大补贴发放范围; 2017年,河南将高校毕业生求职创业补贴发放标准调高 为每人1500元;为进一步鼓励、扶持毕业生就业创业,今 年起河南再次提高高校毕业生求职创业补贴标准。

按照政策,从今年1月1日起,毕业年度有就业创业意愿并积极求职创业的低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭的高校毕业生以及残疾、获得国家助学贷款、特困人员中的高校毕业生,可按规定申领一次性求职创业补贴。符合条件的毕业生提出申请,负责学籍注册的各普通高校、技师学院、特殊教育院校、民办高校受理申请,并于每年4月底前向所在省辖市、省直管县(市)人社部门集中申报,经人社部门审核后,由同级财政部门将补贴资金拨付到离校前的毕业生本人银行账户。