

# 逐梦，在希望的田野上

## ——商丘脱贫攻坚工作综述

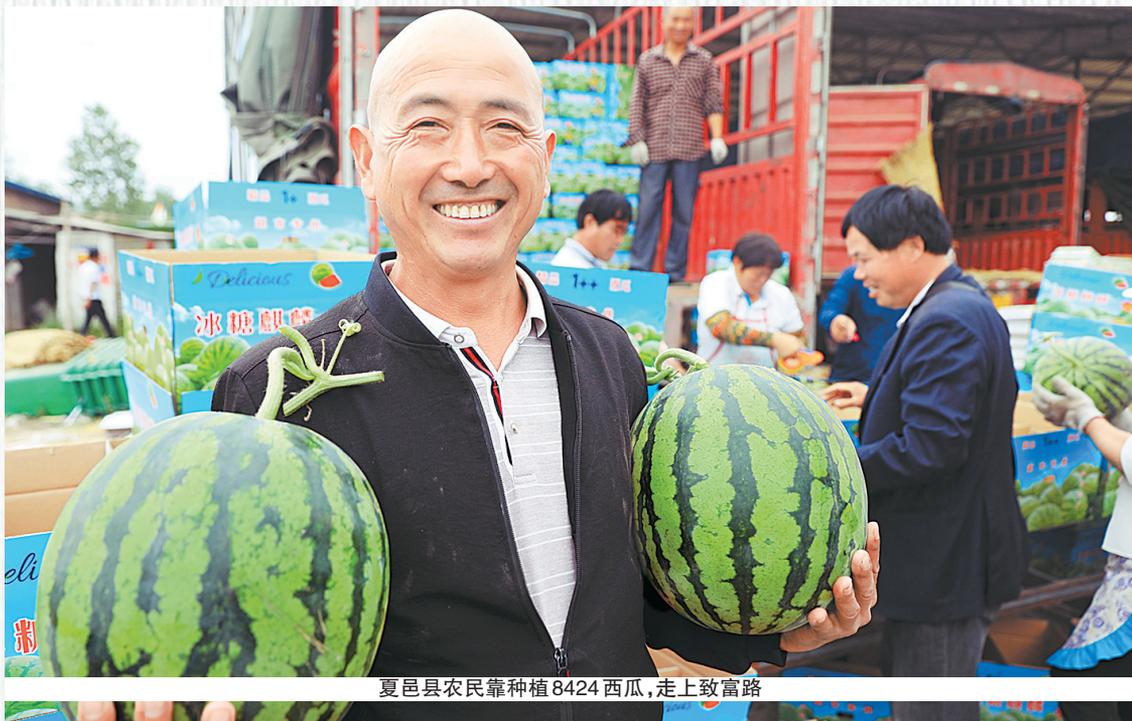
文/京九晚报全媒体首席记者 贾若晨 图/京九晚报全媒体首席记者 魏文慧

●这个8月，我们决定去看看那一张张笑脸，去聊一聊这些灿烂笑容背后的故事。

不在昨天，不在明天，就在阳光灿烂的今天，京九晚报联合市扶贫办启动“百张笑脸颂党恩——商丘脱贫攻坚专题采访活动”。这次，我们将从晚报视角来体现主流媒体的责任，以贫困户脱贫后真诚的笑脸来具象地展示我市扶贫工作所取得的成就，巩固和扩大脱贫攻坚成果。

全面建成小康社会，是中国共产党对中国人民的庄严承诺。2020年是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的收官年，全面建成小康社会的第一个“百年目标”进入倒计时。伴随着“决战决胜全面建成小康社会”的嘹亮号角，商丘全市之力、集全市之智，“在危机中育新机、于变局中开新局”，积极构建稳定脱贫长效机制，强力推进脱贫攻坚各项政策措施落实落地，使我市的脱贫攻坚工作取得历史性成就。

这是一个注定要被历史铭记的大事件。



夏邑县农民靠种植8424西瓜，走上致富路

### 迎难而上立新功

商丘市所辖6个县全部为贫困县，三区一市均有贫困人口，新一轮建档立卡之初，全市有920个贫困村，共有25.22万户、66.27万贫困人口。

面对艰巨的脱贫攻坚任务，商丘没有退缩，商丘人没有气馁。经过近几年的努力，我市的脱贫攻坚工作取得历史性成就。全市920个贫困村退出贫困序列，23.93万户、63.33万贫困人口脱贫，6个贫困县顺利实现脱贫摘帽，贫困发生率由2013年的11.51%下降到2019年年底的0.38%，且今年剩余的2.93万贫困人口基本达到脱贫标准，减贫成效受到省委、省政府和社会各界的高度认可。

以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，我市呈现出又好又快高质量发展态势。2017年、2018年，商丘生产总值连续两年增速居全省第1位，2018年城镇居民、农村居民人均可支配收入增速均位居全省第1位，三次产业结构实现“三二一”的历史性转变。2019年，16项指标位居全省前列，全市生产总值2911亿元，比2016年增加937亿元，总量由全省第

10位上升到第7位；全体居民和农村居民人均可支配收入等增速居全省第1位。今年第一季度，全市全体居民和农村居民收入、人民币各项贷款余额增速居全省第1位。

通过脱贫攻坚，全市920个贫困村实施了“九大工程”、23万贫困户实施了“六改工程”，所有贫困村建设了村室、党群服务中心和文化广场，党的阵地建设得到充分保障，所有贫困村通村道路实现硬化、建立了标准化村卫生室、电网改造全部完成，实现了20户以上自然村通4G网络和贫困自然村通光纤。贫困村的村容村貌、户容户貌得到根本性改善，贫困群众“两不愁三保障”得到充分保障，贫困群众的内生动力不断增强，主动脱贫致富的积极性越来越高，为乡村振兴打下了良好基础。

随着脱贫攻坚的开展，各级干部严格落实“三·五”基层工作日制度，定期深入基层一线走访贫困群众。广大农民群众，特别是贫困群众生活水平得到了明显提高，真真切切享受到了党和政府的各项优惠政策。

### 锚定重点啃下“硬骨头”

脱贫攻坚越往后，越是难啃的“硬骨头”。“两不愁三保障”如何落实到位？聚焦这一难点、重点，我市落细攻坚点、集中优势兵力，决战决胜脱贫攻坚。

握指成拳，全力破解“两不愁三保障”突出问题。

我市全面开展健康扶贫、教育扶贫、危房改造等行动。全面落实建档立卡贫困家庭学生保障和资助政策，实现“三个全覆盖”，确保不让一个建档立卡贫困家庭学生因贫失学。2020年春季学期我市各类资助资金按照时间节点全部落实到位，做到“精准资助、不漏一人”。全市共资助20.2116万人次，发放资助资金11901.658万元。其中建档立卡学生全市共资助10.6817万人次，资助金额4473.487万元。

全面完成我市4类重点对象危房改造持续清零任务，截至目前，已经全部完成今年全市危房改造285户的总任务。开展录入竞赛排名，提前完成我市农村危房改造新版信息录入21.9万户，完成建档立卡贫困户住房安全有保障信息核验21.9万户，进入全省第一方阵，这两项工作任务量均位居全省第一。

健康扶贫工作中，截至今年6月份，我市“三个100%和两个90%”的目标圆满完成，贫困人口基本医保参保率100%，贫困村标准化村卫生室和合格乡村医生覆盖率100%，贫困人口家庭医生签约服务率100%；贫困人口医疗费用实际报销比例为94.49%，贫困人口县域内就诊率为94.78%。另外，全市贫困人口30种大病救治率100%，慢病患者签约服务率和治疗率100%，贫困人口电子健康档案建档率100%，县乡定点医院实行“先诊疗后付费”和“一站式”就医结算率100%。

我市还将农村最低生活保障标准提高到每人每年不低于4260元，月人均财政补助水平不低于178元；将农村特困人员救助供养基本生活标准提高到每人每年5620元，确保了特困人员基本生活标准不低于低保标准的1.3倍。目前全市建档立卡贫困户对象，纳入低保、特困人员，事实无人抚养等救助范围15.6738万人，发放资金2.1亿元，不仅保障了困难群众的基本生活，而且实现了动态管理下应保尽保，应兜尽兜。

### 开对药方拔除穷根

开对“药方子”，才能拔掉“穷根子”。在脱贫攻坚的路上，一系列精准扶贫、精准脱贫的务实创新之举，让我市扶贫开发工作稳步推进。

我市创新完善产业扶贫利益联结机制，形成“村集体+乡村科技人才+贫困户”三位一体带贫模式、“1333”带贫模式、“四统一”带贫模式、“村集体+扶贫车间+企业+贫困户”联股联利产业带贫模式等多种带贫模式。同时加大产业扶贫资金投入，坚持“两个不低于”，即：财政专项扶贫资金投向产业扶贫的比例不低于50%，种植、养殖和加工业项目资金占产业项目资金的比例不低于80%。2020年，我市产业扶贫投入13.10亿元，位居全省第一位。市财政专项拿出1亿元作为产业扶贫奖补资金；已累计发放小额扶贫贷款73.88亿元，精准扶贫贷款17.64亿元，位居全省第一位。

为强化风险保障，全市保险机构开发（开展）农作物种植保险、特定群体团体医疗险、特殊人群团体意外险、农村贫困家庭财产险、农业设施财产险等扶贫险种16种，累计为贫困户提供2429.72亿元风险保障。

规范村级光伏扶贫电站收益分配，全市944座光伏村级电站全部纳入光伏扶贫电站监测系统，及时通知发电异常电站的县（市、区），并将收益的80%用于贫困人口承担公益岗位的工资和村级公益事业建设劳务费用支出。大力培育新型经营主体、壮大扶贫龙头企业。2020年，我市认定带贫企业330家，认定35家市级扶贫龙头企业，申报9家省级扶贫龙头企业。截至6月底，我市共安排产业项目650个，开工650个，已竣工640个；带贫企业330家全部开工；扶贫车间891个，已复工881个，吸纳就业人员3.4429万人，带动贫困人口9392人。

在打好就业扶贫硬仗方面，我市印发《关于应对疫情切实强化就业扶贫工作的通知》等多项政策文件，按照贫困户“户底册，逐乡逐村逐户逐人”进行比对，更新台账，摸清就业状况，因人施策，制定具体帮扶措施。建立多渠道帮扶措施，通过干部包户安置、开发“公益特岗”、扶贫车间及带贫龙头企业复工复产优先吸纳、劳务输出“点对点”输送等方式，使贫困群众稳定就业。截至目前，我市共安排贫困人口就业33.1万人，其中外出务工25.1万人，县内灵活就业13.5万人，安排公益性岗位8.05万人，安排光伏扶贫乡村公益性岗位3.6696万人。

在金融扶贫方面，我市加大扶贫小额信贷支持力度，针对特殊困难的贫困户，确保无条件做到延期还款，还款期限延长至2020年12月31日，其间继续执行原合同条款，各项政策保持不变。大力推进精准扶贫企业贷款，今年以来，我市新增精准扶贫小额信贷2.59亿元，历年累计73.88亿元，位居全省第一，带动贫困户4794户；新增精准扶贫企业贷款3.09亿元，带动贫困户3158户，历年累计精准扶贫企业贷款17.64亿元，位居全省第一。

在开展消费扶贫行动方面，我市先后出台《关于在疫情期间推进消费扶贫工作的通知》《商丘市关于开展消费扶贫助力打赢精准脱贫攻坚战实施意见》《商丘市消费扶贫2020年工作要点》等一系列政策措施，编制两期《商丘市消费扶贫服务指南》，今年以来在市级层面举办各类消费扶贫产品展销会4次，为各级各部门、企业和社会各界人士参与到消费扶贫中提供有力的政策、产品和服务支撑。截至6月底，全国消费扶贫系统认定商丘市消费扶贫产品共1551个，价值23亿元，居全省前列；河南省农网共上传1318个供应商1664个产品，居全省前列；商丘市通过各种渠道销售各类扶贫产品8.2亿元，各类滞销扶贫产品销售一空，有效促进了贫困群众增收和各类带贫主体的发展。