

如何让“专门教育”更好发挥作用

全国人大常委会组成人员热议预防未成年人犯罪法修订草案二审稿

新华社北京8月9日电 十三届全国人大常委会第二十二次会议8日下午分组审议了预防未成年人犯罪法修订草案二审稿，与会委员就如何进一步明确专门教育相关规定，更好改革完善收容教养制度展开热议。

对于因不满十六周岁不予刑事处罚的未成年人，我国刑法规定了收容教养制度。此次预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中，不再使用“收容教养”这一概念，将有关措施纳入专门教育予以改进完善。

与会委员指出，收容教养存在缺乏专门场所、教育专门化不足等问题，近年来各地收容教养的人数呈现明显下降。随着全面依法治国深入推进，罪刑法定的原则深入人心。草案作出的这一修改，是历史的必然，符合法治进步方向。

预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中增加规定，国家加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。

“专门教育应该强调教育功能，还要注重矫治和预防犯罪的功能。”李培林委员提出，专门教育作为一个新制度，应比原来的收容教养制度范围更广，把惩戒、矫治、教养内容纳入进来，不能仅靠教育部门管理。

杜玉波委员建议强化收容教养场所与专门学校的衔接，加强收容教养场所建设。涉及犯罪的未成年人送入专门学校，必须是单独校区、单独场所、单独管理，并进一步强化司法行政、公安机关的协同管理责任。现有的收容教养场所可以继续使用，并加强建设，由专门学校提供义务教育、职业教育等教育资源支撑。

对于将收容教养措施纳入专门教育，也有与会委员持不同意见。汪鸿雁委员认为，不能把专门教育作为收容教养的替代措施，二者是两种不同性质的教育矫治措施。应进一步改革完善收容教养制度，明确适用对象和期限，细化执行程序，规范矫治内容，完善监督程序，跟专门学校区别开。

还有与会委员提出，应对涉及严重恶性犯罪的未成年人予以必要、严厉的惩处。通过适当降低刑事责任年龄、设立未成年人重罪审判法庭等，让严重恶性犯罪未成年人得到应有惩处，对未成年人犯罪起到更有效的震慑和教育作用。

“未成年人发生不良行为，多是被人唆使。”吴恒委员提出，应该从重打击教唆、胁迫、引诱未成年人犯罪的成年人，这是对未成年人的保护，也是净化社会环境的有效举措。



睢阳区

以“两城”联创为着力点 提升群众幸福感

本报讯 8月7日，“走向我们的小康生活”主题系列新闻发布会第二场举行。睢阳区政府及相关职能部门负责同志介绍了“两城”联创工作开展以来，睢阳城乡面貌的变化。

近年来，睢阳区以“两城”联创为着力点，狠抓城市建设、城市管理及市民素质教育等各项工作。

在城市建设方面，睢阳区投入8.9亿元新建和续建了市政道路22条和桥梁3座；投资4800万元，对32条道路进行了升级改造，完成道路修补9.5万余平方米，新建和整修人行道4.23万平方米，硬化黄土裸露2.2万余平方米；投资9000万元改造背街小巷1144条，捆扎弱电38000多米；配合市城管局实施珠江路西延等9条主干道建设；投入资金12.9亿元，建设大型综合公园7个、河道带状公园7个、“口袋公园”7个、绿化市政道路7条；投入资金3.6亿元，对9条城区内河实施综合治理……一串串数字代表着睢阳区“两城”联创工作中的一个个“硕果”。

在提升城市管理水平方面，睢阳区狠抓市容和环境卫生整治，通过开展市容和环境卫生专项整治行动、下水道清淤、规范店面和地摊经营、城市交通秩序治理等一系列工作，进一步优化了城区环境，城市秩序明显改善。

为了让城市文明程度得到全面提升，睢阳区充分利用媒体对“两城”联创知识进行广泛宣传；在背街小巷、小区、区管道路和拆迁围挡等制作了社会主义核心价值观等公益广告；为7000多家“七小”门店张贴了社会主义核心价值观、公勺公筷等公益广告；深化讲文明树新风活动，积极开展文明家庭、文明小区评选等各类“微创建”活动；持续擦亮睢阳区“跟我来”志愿服务品牌，形成了一支注册人数超过11万人、每天开展志愿服务活动3次以上的志愿服务大军。

京九晚报全媒体记者 刁志远

契税法草案

拟对法定继承人继承土地房屋权属免征契税

新华社北京8月8日电 《中华人民共和国契税法（草案）》8日二次提请全国人大常委会会议审议，拟对法定继承人继承土地房屋权属免征契税。

草案对免征契税的情形增加了规定：婚姻关系存续期间夫妻之间变更土地、房屋权属，法定继承人通过继承承受土地、房屋权属，免征契税。

成交价格作为计税依据，草案明确其具体内容：契税的计税依据，土地使用权出让、出售，房屋买卖，为土地、房屋权属转移合同确定的成交价格，包括应交付的货币以及实物、其他经济利益对应的价款。

此外，草案增加税务机关对契纳税人个人信息予以保密的规定。

著作权法修正案草案二审

拟对视听作品著作权分类保护

新华社北京8月8日电 著作权法修正案草案8日提请全国人大常委会会议第二次审议。草案二审稿完善了作品的定义和类型，删去了不得滥用权利影响作品正常传播及法律责任的规定，并增加相关规定拟对视听作品的著作权分类保护。

今年4月初次提请审议的著作权法修正案草案，将现行法律中的“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”改为“视听作品”，拟引入惩罚性赔偿制度，显著提高违法成本。

草案一审稿规定：“本法所称的作品，是指文学、艺术和科学领域内具有独创性并能以某种有形形式复制的智力成果”。草案二审稿在此基础上进一步完善作品的定义

和类型，将其修改为“本法所称的作品，是指文学、艺术和科学等领域内具有独创性并能以一定形式表现的智力成果”。专家指出，这一修改，将为未来可能出现的新的作品类型留出空间。

草案二审稿的一大亮点，是拟对视听作品的著作权归属进行区分。草案二审稿在“电影作品、电视剧作品”的基础上另增加规定，其他视听作品“构成合作作品或者职务作品的，著作权的归属依照本法有关规定确定；不构成合作作品或者职务作品的，著作权的归属由制作者和作者约定，没有约定或者约定不明确的，由制作者享有，但作者享有署名权和获得报酬的权利。制作者使用本款规定的视听作品超出合同约定的范围或者行业惯例的，应当取得作者许可。”

市农业农村局

投入资金8亿余元 整治农村人居环境

本报讯 8月7日，我市举行了“走向我们的小康生活”主题系列新闻发布会第三场，市农业农村局负责同志介绍了农村人居环境整治和三区街道乡镇规范建设工作开展情况。

今年以来，市农业农村局按照市委、市政府统一部署，在全力统筹推进疫情防控和“三农”重点工作的基础上，紧紧围绕农村人居环境整治和三区街道乡镇（城中村、城乡接合部规范建设）“两大”任务，坚持共创共建，高标准、强力度、快节奏地持续推进“两城”联创工作，生活垃圾清仓见底，污水治理逐步完善，厕所革命持续推进，村庄绿化全面掀起，村容村貌改善提升，生活习惯逐渐养成，文明风气成为时尚，农民群众的幸福感、获得感和安全感显著增强。

截至7月底，全市在农村人居环境整治方面已累计投入各类资金8亿余元，全面建立了农村保洁市场化运作机制，4583个行政村按照不低于2‰的比例配备保洁人员3万人，98%的行政村垃圾得到了有效治理，80%的行政村完成了通组道路及排前路建设，80%以上的行政村实现了公共照明设施基本覆盖，52%的行政村建设了文化活动广场，累计完成户用改厕80余万户，成功创建了84个省级示范村，6个村被评为“全国美丽乡村休闲旅游乡村”，17个村被评为“省级乡村旅游特色村”，农村村容村貌得到显著提升，农民的居住条件有了明显改善，群众的获得感和幸福感不断增强。被河南省垃圾治理工作省级联席会议授予“全省农村垃圾治理先进集体”和“农村垃圾治理省级达标市”。

京九晚报全媒体记者 刁志远

时评

高薪揽才是尊重知识的体现

□李思辉

华为201万元招聘“天才少年”引发的热议还没消退，另一条高薪招聘消息引发关注。有媒体报道称，在线教育机构宣布面向2021届毕业生招聘顶尖人才做“网课老师”，年薪保底50万元。

毕业生薪资多少，国家有关部门虽有指导标准，但主要还是取决于供需双方的意愿，是一种市场定价行为。无论是高科技企业数百万年薪储备人才，还是互联网公司高薪招聘“网课老师”，本质上都是市场主体根据自身发展需要抛出的揽才举措。公众之所以对这些举措表现出极高关注热情，是因为它让人们在惊叹、艳羡之余，也感受到了“知识”在市场经济中的分量。

知识有其沉甸甸的分量——正是因为1977年中断10年的高考得以恢复，在全社会确立起崇尚学习、公平选拔等基本原则，中国才得以迎来“尊重知识、尊重人才”的春天。也正是从“尊重知识、尊重人才”开始，20世纪70年代末以来的改革开放政策及其实施以义无反顾的巨大改革勇气解冻冰封的大地，激发了国家发展大踏步“赶上时代”的巨大活力。

然而，近些年，舆论场也不时出现了“读书无用”的论调。随着高等教育的普及，高校毕业生总量不断变大，就业竞争越发激烈，就业质量也出现了一定程度的下滑。有的人十年寒窗，耗费不菲，却一时无法找到传统意义上的“理想工作”，于是一部分人开始怀疑求学的价

值，质疑“知识改变命运”的箴言。类似认识虽然短视，却有很强的穿透力，一定程度上影响着公众的心态。

今年我国高校毕业生达874万人，较去年新增40万人，增量、增幅均为近年之最。再加上新冠肺炎疫情、经济下行压力加大等多重因素叠加影响，就业形势相对严峻。据测算，2021届应届毕业生人数在1000万左右，受新冠肺炎疫情疫情影响，部分延迟就业的2020届毕业生也会加入新一轮的求职大军。与毕业生就业难的焦虑相对的是，“读书无用”等论调可能抬头。

在这样的背景下，国家推出积极的就业保障政策，很多机关、事业单位纷纷加大招考力度。一些高科技龙头企业也结合自身实际情况，对优秀毕业生高薪招录。知名企业高薪招聘毕业生，既是自身持续发展的需要，也给社会预期、社会心态打了一剂“强心针”。读书的意义、知识的分量、科学技术的价值，当然不能仅仅用金钱去简单衡量——它是管长远、利未来、深层次的。但是，尽可能让知识价值更显著地体现出来，对整个社会具有积极意义。

对千千万万毕业生来说，面对严峻的就业形势，既得有足够的韧劲，也应有充分的信心。不是每个人都能够成为“天才少年”，但所有人都可能在“网课老师”等新职业频出的时代找到属于自己的舞台。不论起点如何，尽情挥洒才智、不断精进本领、永不放弃追求，每个人都将有人生出彩的机会。