



# 法治是最好的营商环境

## ——梁园区人民法院加强司法保障优化营商环境

文/图 本报记者 王冰 通讯员 王建华

### 阅读提示

法治既是改善营商环境的重要手段，也是营商环境的重要组成部分。近年来，梁园区人民法院紧紧围绕市、区中心工作，牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，立足审判执行工作主业，找准服务大局的着力点、切入点、结合点，为优化营商环境和推进经济社会发展提供了有力司法保障。

### 加强司法保障 推出71项司法服务举措



梁园区法院举办民事法律宣传活动

《商丘市优化营商环境条例》的颁布实施，对全市营商环境建设具有重要的里程碑意义。

《条例》颁布后，梁园区人民法院对自身有关优化营商环境的文件和制度进行修改和完善，对标对表建立长效机制，以适应工作形势和任务的要求。

该院先后出台了《全面提升司法水平优化营商环境工作方案》《关于服务保障民营企业发展的通知》《关于开展提升破产审判水平营造法治化营商环境活动工作实施方案》《关于强化善意执行理念为企业复工复产提供司法保障的意见》《关于规范查封扣押冻结财产保全工作营造良好法治营商环境的实施意见》《关于依法妥善办理中小微企业受疫情影响案件的工作指引》《关于依法为新冠肺炎疫情防控和促进经济社会发展提供司法服务保障的实施意见》等一系列规范性文件，推出71项司法服务举措，努力在服务保障大局方面及时跟上、深度回应、积极作为，切实承担起法治化营商环境建设的主力军职责。

依法惩治侵害企业权益、破坏营商环境的违法犯罪，创造安全稳定的社会环境。2019年1月1日至2020年6月30日，共审结各类刑事案件1334件，其中，审结生产、销售伪劣产品，妨害公司、企业的管理秩序犯罪等破坏社会主义市场经济秩序刑事案件110件；审结伪造变造股票和公司、企业债券，诱骗投资者买卖证券、期货合约等破坏金融管理秩序刑事案件47件；审结集资诈骗、虚开增值税专用发票用于骗取出口退税、抵扣税款发票等金融诈骗、危害税收征管刑事案件7件；审结涉黑涉恶案件46件。

下大力气解决民营企业反映强烈的超标的查封、扣押、冻结的问题，制定《关于规范查封、扣押、冻结财产保全工作营造良好法治营商环境的实施意见》，审慎采取保全措施，审慎采取执行措施。

坚持罪刑法定原则，严格把握非法经营罪、合同诈骗罪的构成要件，防止随意扩大使用，让企业家放心投资、安心经营、专心创业。严格执行刑事法律和司法解释，坚决防止利用刑事手段干预经济纠纷。严格区分企业家个人财产和企业法人财产，让企业家的合法财产更加安全，权利更加有保障。

全面落实司法责任制，注重发挥院长监督管理职能，完善审判委员会、专业法官会议工作机制，规范法官自由裁量权，从源头上有效防范冤假错案发生。



市中级人民法院党组书记、副院长姜海林（左一）到梁园区人民法院调研审判执行工作。

### 提升审执质效 被最高人民法院点赞

近年来，梁园区人民法院进一步提升民事审判和执行活动质效，彰显了该院坚定不移护航经济高质量发展的担当精神，实现了法律效果、社会效果、政治效果的有机统一。

充分发挥民事审判在优化营商环境中的职能作用。2019年1月1日至2020年8月31日，该院共审结各类民事案件23582件。其中，审结物权纠纷369件；审结确认合同效力、买卖合同、债权债务等合同纠纷12176件；审结房地产开发经营纠纷782件；审结企业借贷、同业拆借、民间借贷等借款纠纷4820件；审结建设工程合同纠纷279件；审结运输合同纠纷82件；审结企业出资人权益确认、侵害企业出资人权益、企业股份合作制改造合同纠纷等与公司有关的案件834件。执结涉民营企业案件821件，执行到位8635.25万元。开展涉虚假诉讼和“套路贷”案件专项评查，排查线索146条。

强化善意执行理念，不断改进执行工作方式方法，让执行权在阳光下运行。2019年，共受理执行案件8107件，同比上升35.73%；执结7318件，同比上升41.25%；执结到位标的额15.92亿元；执行结案平均用时由2018年的143天/件，缩短到去年的92天/件。截至今年8月份，已受理执行案件5605件，已结4273件，结案率76.23%。用活用足各种措施和执行工作方法，切实为涉诉企业纾困解难。

奥神面业是我市涉民生骨干企业之一，也是市发改委确定的防疫物资重点企业。为保障疫情期间群众生活物资供应，我市有关部门向奥神面业下达了3000万元挂面生产任务。但因奥神面业涉及到一起担保案件被申请强制执行，企业被列入失信名单。2月14日，该院在接到疫情防控部门关于协调奥神面业恢复生产的紧急申请后，院领导立即通过线上召开会议对案件进行研究，作出了“坚决维护大局、务必保障企业生产、全面服务抗疫需要”的决定。通过一系列工作，奥神面业当日就开始组织了生产，为武汉及时送去物资保障。此案的妥善解决，被最高人民法院点赞。

### 发挥首创精神 提升破产审判工作水平

梁园区人民法院深刻认识破产审判工作的重大意义，勇担使命，突破瓶颈，发挥首创精神，突破旧有壁垒、对症救治企业、探索有益经验，全面推动破产审判工作再上新台阶。

该院成立由院长任组长的工作领导小组，抽调精干力量，组建破产案件审判专业团队，领导带头攻坚克难，全面提升破产审判工作水平，促进营商环境评价改善。坚持多重重整、少清算，实现企业持续经营，帮助具有挽救希望和价值困境企业实现新生。

该院加强内控审限管理，加大快速审理机制适用力度，一年以上案件由分管院领导包案，负责对清理工作督促检查，并协调解决案件具体困难。他们要求破产案件审判团队统一在全国企业破产案件法官工作平台进行各类破产案件和强制清算案件办理，所有案件均录入平台，严禁案件“体外循环”，确保纸质卷宗、人工统计数据与平台填报信息“三一致”。

2019年以来，该院共受理企业破产案件8件，审结6件，清理5年以上未结破产案件2件，安置职工508人。

### 惩戒失信行为 推动社会信用体系建设

梁园区人民法院党组书记、院长王亚东认为：“加快推进社会信用体系建设，是提高构建和谐社会能力，确保社会稳定的重要举措，人民法院有责任对社会价值观评估和行为模式进行正确引导。”

努力营造诚实守信的营商环境。提高民事案件的裁判水平，强化平等保护理念，准确把握民事审判“调”“判”关系，推进“简案快审、类案专审、难案精审”，积极运用小额速裁、简易程序等高效审判方式化解商事纠纷，保障商事主体合法权益及时实现。

努力营造诚实守信的营商环境。在党委领导下，充分运用信息化手段促进社会信用体系建设完善，加大对违法失信的惩戒力度，让市场主体“一处失信、处处受限”。2019年，该院司法拘留278人，冻结存款2.717亿元，扣押车辆368台，查封房产893套，强制腾房54处；纳入失信名单3597人，限制高消费6165人，以拒执罪判处83人。今年上半年，纳入失信名单273人，限制高消费1879人。

今年7月，该院受理了中国邮政储蓄银行股份有限公司商丘市分行申请执行被执行人苏某、韩某、侯某等金融借款纠纷一案。案件执行中，执行人员耐心释法析理，迫使被执行人很快自动履行了义务，偿还了200万元的欠款。该案从立案到被执行人自动履行仅10天时间。

### 规范司法行为 助力民营企业健康发展

梁园区人民法院规范司法行为，推进司法公开，教育和引导全体干警牢固树立“人人都是营商环境”的意识，助力民营企业健康发展。

积极探索服务企业的方法和途径，延伸司法审判职能。组织召开营造法治化营商环境座谈会15场次，深入沟通与交流，与企业形成良性互动，不断满足民营经济领域纠纷多元化解、快速化解和有效化解的需求。

妥善应对疫情影响，积极保障服务企业复工复产。2月18日和2月20日，该院先后两次召开网络会议，对战“疫”工作和审判执行工作进行安排部署，做到程序公正不因疫情而阻断，最大限度减少执法办案对企业复工复产和经营活动的不利影响。

持续强化以案释法工作，积极营造浓厚的法治氛围。2019年以来，共召开司法保障营商环境新闻发布会5场次，发布依法保护企业和企业家合法权益的典型案例12起，开展“送法进企业”活动7场次，引导企业家遵纪守法、敢于担当、服务社会、履职责任。

同时，积极推进一站式多元解纷机制、一站式诉讼服务中心建设，形成区乡两级上下呼应、多部门联动的多元化纠纷解决机制；深化案件“当场立、自助立、网上立、就近立”改革，强化“马上办、网上办、一次办”工作机制，为企业提供更加方便快捷的诉讼服务。2019年1月1日至2020年8月31日，梁园区人民法院网上立案12118件，位居全市基层法院第一，跨域立案40件，网上缴诉讼费4372笔。

在采访中，王亚东告诉记者：“下一步，我院将认真落实有关优化营商环境的工作措施，以更加优质高效的司法服务优化营商环境，助推经济社会高质量发展，为谱写新时代中原更加出彩梁园绚丽篇章作出应有的贡献。”