

阅读提示

赢了官司却要不到钱,判决书成了白条,申请人的合法财产权益得不到保障,怎么办?虞城县人民法院给出了一个答案:向社会“借力”,在综合治理源头切实解决执行难工作中,借力综治网格化管理,探索构建“执行进网格”长效工作机制,全县万余名网格员人地两熟优势充分发挥,实现了人、物、事等基础要素全面共享,协助执行事务实时派送,初步缓解了查人找物难、文书送达难。

今年6月,虞城县人民法院“执行进网格”工作机制在全市法院推广,7月,该院又被省高院确定为执行网格化改革创新培育基地。



法官进网格公示牌发放仪式

借力“借”出执行工作高质效

——虞城县人民法院“网格+”攻坚执行难的改革创新

文/图 本报记者 王冰 通讯员 陈金华

网格全覆盖 提升执行准确度

“虞城法院先试先行,在执行工作与综合治理网格化融合方面总结出了一些经验,我们要在全市大力推广,进一步深化。”在今年6月3日召开的全市法院执行工作与综合治理网格化融合推进会上,市委政法委副书记殷鹤修对虞城县人民法院的执行网格化管理工作给予高度肯定。

“虞城微治理网格化信息平台”,由县委政法委自主研发,该平台将25个乡镇划分为一级网格,乡镇党委书记、乡镇长、主抓副职、综治办专职副主任、综治专干以及派出所、司法所、民政所、法庭庭长等“三所一长”负责人全部纳入网格化管理;将615个行政村(社区)划分为二级网格,实行“一格八员”制度,即每个二级网格配备1名网格长、1名网格协管员、1名驻村第一书记或工作队长、1名名誉村长、“公道会、治保会、红白理事会”负责人;将2331个自然村或村民组划分为三级网格,实行“一格两员”制度,即每个基础网格合理配备1名网格管理员、1名以上志愿者,初步构建起了“一格多员、一员多职、多职共管”的力量配置。

目前,该平台已输入全县居民人口信息88.5万人,重点人群信息689人,平台还对接了4400余路视频监控资源、180路人脸识别系统以及110指挥中心,达到了社会综合治理24小时监控全覆盖,人民法院执行工作与平台的有机融合,为查人找物提供了强大的信息支撑,有效节约了司法资源,进一步提升了执行工作的准确度。

人在网中走 延伸机制覆盖面

“感谢执行法官,谢谢咱们的网格员,真没想到网格员的一个电话,就能将拖欠几年的执行款要回来。”面对执行法官,申请人老马不停地夸赞。

今年3月,虞城县委政法委与法院联合出台《关于建立健全“审务进基层 法官进网格”长效机制推进县域社会治理现代化的工作意见》,《意见》出台后,县法院选派25名“网格法官”分片对接25个乡镇、615个行政村(社区)和2331个自然村的三级网格,开展“全方位”矛盾纠纷排查、“一站式”协同化解、“一体化”分析研判、“递进式”业务培训、“立体式”法治宣传。院党组要求要把工作重点放在执行上。

在工作中,网格法官坚持做到“三清三不得四必

到”。“三清”,即涉执案件底数清、矛盾纠纷底数清、涉执信访底数清;“三不得”,即凡是无网格员平台反馈的佐证材料,简案不得转为繁案,不得公告送达,案件不得终本;“四必到”,即辖区网格重要议事需求必到,突发事件发生必到,较大纠纷化解必到,指认被执行人住所或涉案财产必到。

网格法官通过与网格员无缝对接,实现了执行案件矛盾纠纷防范化解全覆盖,初步形成了“网中有格、格中有责、人在网中走、事在网中办”的执行工作格局。

执行“网格+” 提升效率增公信

“我是和谐社区的网格员韩晓芬,每当我收到中心派发的工作指令,协助完成法院交办的工作事项,看到大家和睦相处时感到非常自豪。”

“我是城郊乡郭土楼村党支部书记杨新文,也是一名网格员,今年以来,已参与法院两次执行专项活动,完成三次信息核查,作为一名基层的网格员,我感到职责非常神圣。”

“我叫任振华,是大侯乡任楼村党支部书记、县人大代表,作为一名网格员,能够为法院的审判执行工作履行好自己的职责,我感到非常有意义。”

在全县网格员培训会上,来自各乡镇、社区的网格员正在争先恐后相互交流自己的感受。开班仪式上,县委政法委还对2019年度审判执行网格化工作表现突出的5个乡镇、33个人进行了表彰。

虞城县“网格化信息平台”共有县、乡、村三级网格员1万多名,这些编外“执行法官”在网格法官的指导下,成为破解执行难的“千里眼”与“顺风耳”,为寻找被执行人下落及财产信息增加了更多的可能性。

采访中,虞城县人民法院党组书记、院长陈晓辉介绍了执行进网格取得“三大成效”:

有效节约了司法成本。2019年以来,全院通过“网格化信息平台”派发网格事件1589件次,网格中心回复事项调查、人员信息查询1563件次,回复率98.36%,上传现场图片信息268件,依据网格员出具的相关材料,案件终本507件,67名长期躲避执行的被执行人被成功抓获,26名被执行人的财产被依法查封,车辆出警率同比减少38.7%,执行准确度同比上升43%。

提升了执行质效。2019年,全院受理执行案件3307件,同比上升37.9%,执行结案3149件,同比上升16.54%,执结标的金额4.94亿元,15项执行质效指标高于全省、全市平均值,执行质效连续三年在全市法院名列前茅。

提升了司法效能。网格员是当地的村干部、治保会、红白理事会等成员,人地两熟,威望高。在网格员的协助下,涉及相邻关系、排除妨害、赡养、抚养、婚约财产、农村土地经营权流转等246件执行行为案件全部执结,没有一起矛盾激化或暴力抗法事件发生。

拓展功能强 “编外法官”成了多面手

“这是我院专门编印的网格化社会治理工作手册,请大家认真学习,提升在协助执行、化解矛盾纠纷的业务能力……”8月12日,该院执行局的同志正在给闻集乡的网格员开展法治宣传。

“法规制度典型案例汇编、网格化社会治理工作手册、疫情防控法律问题解答,这些汇编、调解指南、流程指引非常实用,基层网格员也非常喜欢。”网格员老周高兴地说。

“执行局的同志每个月都会开展法治宣传培训,通过学习法律法规,为我们大张旗鼓协助执行工作增添了底气。”

去年以来,在开展好执行网格化工作的基础上,法官们持续拓展执行“网格+”功能,与三级网格建立矛盾纠纷排查“周联系、月驻站、季通报”工作制度,互通信息、共建工作台账,最大限度形成化解合力,共同做好矛盾纠纷诉前联合调处、诉中联合化解、判后联合息诉、执行联合行动,确保矛盾纠纷化解在基层、解决在网格。先后向网格员发放业务学习材料一万多册,定期开展业务技能培训,及时提供法律咨询指导,使这些“编外法官”协助执行、化解纠纷的能力进一步提升,成为查人找物、协助执行、化解矛盾的多面手。

今年疫情发生后,由于线下执行全面停止,执行工作面临严峻挑战。执行法官充分发挥网格优势,不断加强和网格员的联系,利用网格开展法律宣传、文书送达、查人找物、案件调解等工作,助力企业复工复产,帮助当事人返岗务工。疫情期间,通过网格查询信息462条,网格员协助执行案件108件,38名当事人通过支付宝、微信等方式履行执行款297.8万元。

虞城县人民法院执行网格化工作模式和“法官进网格”长效机制的有益探索,为构建“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的综合治理执行难工作大格局提供了一定借鉴。

下一步,该院将持续拓展执行“网格+”功能,把“网格+协助送达”“网格+协助办案”“网格+协助执行”“网格+司法联动”“网格+基层党建”“网格+能力提升”等相关机制做好、做实、做细,组建网格员送达队伍,协助开展直接送达、留置送达、张贴式公告送达,打通送达最后一公里,最大限度激发“法官进网格”工作活力,把“执行进网格”虞城经验做细、做实,推动将“万人失信率”纳入优化营商环境考评体系,为推进社会治理创新和从源头切实解决执行难作出新的更大的贡献。



网格员见证房产交付执行



网格员协助执行案件



网格员协助执行案件