

# 永城市：“百强之县”放异彩

文/本报记者 秦培林 刘向宇 图/本报记者 崔申义

## ■永城名片

**“汉兴之地”** 永城位于豫、鲁、苏、皖四省接合部，是河南的“东大门”。全市地域面积2000平方公里，人口140万，是河南省10个省试点直管县（市）之一。这里地灵人杰、资源丰富、历史文化源远流长，以“汉兴之地，面粉之城，能源之都，生态之市”名闻遐迩。近年来，永城市委、市政府以科学发展观统领全局，依托资源优势，大力实施“黑白经济”发展战略，把加快工业化、城镇化与推进农业现代化结合起来，努力促进“三化”协调发展，着力打造新兴能源城、中国面粉城、文化旅游城、文明生态城四张名片，全市经济和各项社会事业都实现了历史性突破。2010年全市生产总值完成289.3亿元，增长8.3%；财政总收入完成53.8亿元，增长24.5%，总量居全省第一位，其中，一般预算收入完成13.03亿元，增长15.6%，总量居全省第六位，连续三年跻身全国百强县（市）。

**“汉兴之地”** 北部的芒砀山是汉高祖刘邦斩蛇起义之地，自然人文景观丰富，名胜古迹星罗棋布，西汉梁王陵墓群被誉为“天下石室第一陵”，芒砀山景区为国家4A级景区。

**“能源之都”** 地下含煤面积1100多平方公里，精查储量32.43亿吨，远景储量100亿吨，为全国六大无烟煤基地之一。境内永煤集团、神火集团两大能源企业分列中国企业500强第68位和335位。

**“面粉之城”** 永城是全国粮食生产百强市，依托境内丰富的粮食资源、面粉加工企业异军突起，年加工能力30亿公斤，被中国食品工业协会授予“中国面粉城”称号。

**“生态之市”** 永城位于淮河冲积平原的北部与黄河冲积平原的交会处，属暖温带半湿润半干旱大陆性季风气候，具有良好的人居环境，是河南省首家启动生态城市建设的县级市，先后荣获“浙商最佳投资城市”、“苏商最佳投资城市”、“中国金融生态市”、“全国最具投资潜力中小城市50强”、“全国宜居生态城市”、“全国幸福感城市”称号。



龙宇煤化工基地

## ▶▶▶引言

2011年8月21日，江苏江阴传来捷报：永城市第三次入围全国县域经济基本竞争力百强县（市），较2008年第一次入围提升8个位次。永城跨入全国百强县（市）靠的什么？又为何连续4年，每年都在向更高的位次迈进？永城市委、宣传部长崔振华给出的答案是，实力，经济、文化、城市建设的实力、群众的幸福感等。

## A “三色经济”推动永城实现大发展

熟悉永城的人都知道这里的煤区是全国六大优质无烟煤基地之一。据资料显示，现已查明地下储煤面积716平方公里，精查储量达32.43亿吨，煤炭远景储量100亿吨。当前，境内8对生产矿井，原煤年产量1500多万吨。

最近几年，永城市坚持“服务大企业、发展大产业、实现大跨越”的方针，“黑色经济”不断升级，重视拉长产业链条，形成煤—煤化工、煤—电—铝、煤—电—建材三大产业链。重视发展上下游产业和关联产业，形成资源共享和互换副产品的企业共生组合。利用拉长产业链条实现煤炭产品的转化、升级、换代、更新，使其资本增值，这既是一条快速高效的多元化扩张之路，又是一条循环发展之路。

永城著名企业永煤集团、神火集团已分别跨入中国企业500强。沱南综合工业区、永东铝加工工业区和永西煤化工工业区三大精品工业集聚区迅速崛起。上海宝钢、巴西CVRD、泰国正大等世界500强企业先后在永城落户。

面粉加工业在永城市已不仅仅是农业的延伸和继续，还对农业和农村经济的发展有着明显的引导和制约作用。永城市地处国家规划的黄淮海专用小麦优势产业带，小麦产量常年维持在7—8万吨左右，发展面粉食品加工业具有得天独厚的资源优势。近年来，永城市以工业化的思路经

营农业，以工业化生产带来的丰厚效益反哺农业，面粉加工业规模实现了迅速扩张。截至目前，全市共有面粉加工企业138家，其中规模以上面粉企业33家，占全市规模以上工业企业（83家）总数的39.8%，年设计加工能力达40亿公斤，是永城实际小麦产量的5倍多，成为周边四省乃至全国的小麦销售和生产加工中心。

永城良好的发展氛围，给外商注入了“强心剂”，他们纷纷到永城投资、办厂。由意大利、巴西和英国侨商联合投资13亿元的“中国面粉食品商贸城”已经启动建设，该项目建成后，永城市作为国际性食品交易中心的地位即将形成；随着“中国面粉质量检测研发中心”和“中国现代谷物研究院”的建成并投入使用，确立了永城在全国面粉质量检测、科技研发等方面的权威地位和绝对话语权；由华星集团与日本宫川食品投资1.5亿元的“华星宫川食品有限公司”已竣工投产；河南众品食品投资1.8亿元的“无公害猪肉生产加工项目”已落户永城市工业园区，这样一大批“国字号”、“重量级”项目在永城的扎根成长，必将为永城国民经济实现大发展、财政收入实现大跨越、人均收入实现大增长提供新鲜血液，产生巨大的推动作用。

永城是河南第一个开展生态建设的城市，特别是最近几年，永城市不断加大生态环境建设力度，运用循环经

济理念和绿色技术改造传统产业，逐步建立起了健康的自然生态体系、综合的矿区修复利用体系、完善的环境支撑体系、可持续的资源利用体系、高效循环的生态经济体系和文明进步的生态社会体系，一座现代化生态宜居优美城市正悄然崛起。

永城作为汉文化发祥地，文化底蕴丰厚，发展旅游业有着得天独厚的优势。芒砀山文化旅游景区分布着汉梁王文化景观20多处。其中就有闻名全国的被称为“天下石室第一陵”的梁孝王后墓，被誉为“敦煌前之敦煌”的柿园墓藏“四神云气图”和被称为千古奇观的汉高祖斩蛇碑。近几年，永城市大力建设生态城市，大力发展旅游业，旅游业成为“绿色经济”发展的重点。目前，芒砀山景区汉文化博物馆、文圣园、景区道路和绿化等景点和景区基础设施进展顺利，淮海战役陈官庄革命烈士纪念馆改扩建主体工程、城市塌陷区生态景区已正式开工建设。

2009年，永城市被授予“中国国际旅游文化目的地”和“中国最受欢迎旅游文化名城”称号，全年旅游综合收入达1.2亿元，并有效拉动了第二、第三产业的快速发展。去年，通过“四城”联创活动的开展，永城市城市面貌焕然一新，城市魅力得到凸显，并相继荣获省级文明城、省级卫生城、省级园林城称号，给全市“绿色”经济发展植入了新的元素。

## B 产业集聚区备足永城发展后劲

永城市产业集聚区规划面积19平方公里，是河南省政府首批确定的175个产业集聚区之一，也是2009年度全省50个发展又好又快的产业集聚区之一。

初秋时节，记者来到永城市产业集聚区。永城市产业集聚区已初步形成“一区三园”，即东部的铝精深加工产业园，西部的煤化工产业园，中部的装备制造产业园。致力打造全国重要的煤化工生产基地、河南省重要的铝精深加工基地和以矿山机械制造为主的装备制造基地、豫东重要区域产业引擎。

铝精深加工产业园规划面积6.73平方公里，现在主要以电力、电解铝制品为主导产品，产业规模位于省同行业前三位；煤化工产业园规划面积4.3平方公里，现在主要以甲醇及其下游产品为主导产品，产业规模位于全国同行业前列；装备制造产业园规划面积7.97平方公里，主要承接以矿山机械制造为主的装备制造企业。

在规划方面，永城市委、宣传部长崔振华介绍，所有入驻项目选址都要符合产业集聚区整体规划布局、空间发展时序和主导产业发展要求。“为提高规划布局形象度，我们请上海龙艺模型设计制作有限公司制作产业集聚区整体发展规划沙盘，结合产业发展规划，采用专业园区区块升降和声、光、电、多媒体动态立体展示技术进行设计。”另外，所有项目入驻产业集聚区，都要严格办理规划审批手续，严格执行“一书两证”（《规划选址意见书》、《建设用地规划许

可证》、《建设工程规划许可证》）规划管理制度，不符合规划的项目坚决不予批准。从项目选址到各项工程设计施工，都需经过规划部门审批方可进行。

提高入驻项目质量，变招商引资为招商选资。永城产业集聚区改变过去招商主要为引资的观念，树立以选资为前提的理念，成立专业性的招商小分队，提高招商选资专业水平，加大选资力度。

利用规划、环评等手段，提高入驻项目准入标准。这是永城产业集聚区一大特色。对不符合产业规划及对环境有污染的项目坚决禁止入驻产业集聚区，严禁“两高一资”和低产能及产能过剩项目入驻。同时还提高项目入驻门槛。牢固树立“强而优”的发展理念，围绕主导产业，择优选择项目入驻，开展产业集群招商。

永城产业集聚区不仅有企业、厂房，还有现代化的、功能完善的居民小区、优雅精致的绿地。正在建设中的莲花小区及荷花小区B区、C区六个标段均已开工建设，这两个小区可以安置8000多人，解决产业集聚区内涉及前期拆迁群众的居住问题，推进村庄和谐搬迁。小区建设全部按照人均30平方米的小康标准高标准建设，并配套有幼儿园等基础设施，得到广大群众的交口称赞。

为满足区内企业的服务，集职工食堂、宿舍、培训中心、经营服务设施等为一体的产业集聚区综合服务中心已经开工建设，公共租赁住房建设也在紧张施工中，目前已全面启动

25栋共计900套廉租房建设，总建筑面积4.5万平方米，解决3000多人的住宿问题。

对于失地农民，永城产业集聚区在全省率先建立新型农村社会养老保障、最低生活保障、劳动就业保障和群众医疗保障四条“保障线”，为后续村庄迁并打好基础。截至目前，已有2579人参加新型农村社会养老保险，714名60岁以上的被征地农民已按月领取养老金；成立产业集聚区劳动就业服务办公室，已免费为企业培训技术工人3500多人，输送工人4500多人，进行在册劳务登记的已逾万人，有效解决失地农民生活来源问题，确保他们收入水平不降低、生活水平不下降、长远生计有保障。

积极探索运营模式，变财政输血为自我造血。永城市产业集聚区按照“政府社会经济管理职能与经营职能分开、国有资产管理与经营职能分开、企业法人所有权与日常经营权分开”的原则，成立独立法人投融资公司，完善法人治理结构，独立运营，单独核算。通过土地、标准厂房等优势资产注入，提高投融资平台整体实力；与国家农发行签订授信协议，扩大融资能力；与商丘市商业银行合作，以承兑汇票和现金的形式扩大资产，提高实力，已初步达成基础设施建设长期合作框架协议。区别不同类型项目，灵活采用BT、BOT等模式投资建设，激活民间资本进入产业集聚区基础设施建设领域；尝试采用基础设施、标准厂房、土地开发等信托和融资租赁业务，为集聚区内企业发展引进新的投资方式。

## C “四城”联创创出群众新生活

2009年3月，永城市委、市政府开始部署“四城”联创。此消息发布后，永城人激情高涨，他们看到了未来的永城——中原腹地亮丽、生态、宜居的现代化城市。

经过一年的奋力拼搏和克难攻坚，永城市顺利夺取“省级园林城市”、“省级卫生城市”和“省级文明城市创建工作先进市”的称号。但是这些荣誉似乎并不能满足老百姓的需求，他们要求向着更高的目标迈进。2010年新年伊始，永城市委、市政府吹响了向创建国家级“四城”迈进的号角，全市上下欢欣鼓舞，誓将创建进行到底。

商丘市委常委、永城市委书记吴孟铎在“四城”联创动员大会上强调，开展“四城”联创工作是关注民生、改善民生的直接体现，是推进科学发展、和谐发展、跨越发展的最佳选择；通过抓好城乡规划修编、重点项目建设、城市管理、园林绿化建设、文化建设、市民素质的提高等方面的工作，奋力实现永城城镇面貌大变化。

创建工作千头万绪，不仅需要改善硬件，更需要提

高城市管理水平和市民文明素质，这对城市的经济实力、城市管理者的水平是个巨大的考验。永城市四大班子领导对“四城”联创工作高度重视，吴孟铎定期听取汇报，并多次查看集贸市场、“五小”场所以及城中村和城乡接合部整治、人居环境改善等创建现场，现场拍板，解决整治中的难点问题。

如今，漫步永城的大街小巷，到处是翠绿欲滴的行道树，广场、公园处处花团锦簇，园林小品彰显永城特色，各种花草搭配的相得益彰。城市基础设施得到进一步完善，该市斥资6亿多元对道路、桥梁进行修建和整治，形成了东西南北纵横交错的城市道路网络；城区街道路灯亮化率保持98%以上，群众再也不怕走夜路；城区新建、改扩建35座公共厕所和11座垃圾中转站，购买果皮箱和垃圾箱2000余个，垃圾处理场、污水处理厂充分利用，解决了城区垃圾处理的问题。为改善市容环境，该市还集中开展了市场秩序专项整治活动，对夜市、农贸

市场、马路市场、汽车市场以及不符合要求的“五小”门店进行地毯式摸查和规范整治，依法清理、取缔占道经营的夜市摊点、店外经营户、马路市场，使经营市场变得井然有序。特别是针对东城区人民广场西部个别经营户非法经营儿童游乐设施，致使广场绿地被侵占、体育设施被破坏、人行道板被损毁的行为，市创建办综合执法组对非法设施进行了强行拆除，保护了公共绿地，维护了群众利益，树立了政府权威。通过大力实施绿化工程，建成了沱滨风景带和雪枫河风景带，新建市民休闲广场6个、街头游园11个及多个大面积的街头绿地和风景林地，环境效益和生态效益良好，实现了乔、灌、草、园、路的合理搭配，形成四季常青的绿化景观，置身其中，让人感到“寸寸是景、秒秒是画”的愉悦。目前，城区人均公共绿地超过8.8平方米，城市绿化覆盖率达到35.5%，城市绿化量大幅度增加，有效改善了全市的生态环境，提高了城市品位，也为旅游业的发展注入了一支强心剂。



科源电子铝箔有限公司



河南众品食品股份有限公司



现代化矿区



人民广场一角