

- 深情关注热点冷点
- 深入探求事实真相
- 深刻解析现象本质
- 深度思考关联启迪

五问成品油消费税调整

透视油价九连跌下的消费税新政策

经国务院常务会议研究批准，财政部、国家税务总局11月28日联合宣布，于29日起上调汽油、柴油以及石脑油、溶剂油、润滑油、燃料油、航空煤油等成品油消费税。

在经济下行压力下，我国缘何选择此时调整成品油消费税？调整会对油价带来怎样的变化？“组合拳”政策释放出怎样的发展新动向？

调税后油价会涨吗？

我国油价中包含着增值税、消费税、城市维护建设税和教育费附加等税费。此次调整究竟会对油价影响几何？

“此次成品油消费税涨幅和油价下降幅度相当，相抵之后油价不涨也不跌。”财政部财料所所长刘尚希对记者说，近期国际市场油价震荡下行，带来的国内油价降价空间，为消费税调整带来难得时机窗口。

随着成品油消费税提高，同步征收的城市维护建设税和教育费附加也会相应增加，但专家测算，这部分增加的很少，对油价影响不大。

取消小排量摩托车、汽车轮胎等消费税谁会受益？

此次打出的消费税调整“组合拳”，涉及取消小排量摩托车、汽车轮胎、酒精等产品的消费税，谁将从中受益？

两部门负责人介绍，这一调整主要是适应我国生产和消费结构变化，对一些不适合继续征收消费税的应税产品不再征税。如小排量摩托车已经成为县以下城镇居民和农村居民的代步工具，取消征收消费税可以有效减轻这部分中低收入群体的负担。

清华大学经济管理学院副院长白重恩说，汽车轮胎和酒精主要用于交通运输工具和工业生产，取消征收可以有效消除重复征税，降低相关产业的生产成本。

为何同步提高石脑油等其他成品油消费税？

此次在提高汽、柴油消费税单位税额的同时，也相应提高石脑油、溶剂油、润滑油、燃料油、航空煤油等成品油单位税额。这些油品加税释放什么信号？

“石脑油、溶剂油等油品同属于石油制品，同步调税主要出于调节资源类产品消费、促进节能减排角度考虑。”刘尚希说。

此外，他指出，由于石脑油等油品成分与汽油相近，经过简单加工可变为汽、柴油，如果不相应提高单位税额，将

会造成较大的税率差异，可能冲击正常的油品市场秩序，出现偷税逃税等问题，这也是世界许多国家的通常做法。

调税新增收入将如何使用？

此次提高成品油消费税单位税额，由此增加的税收收入将如何使用，无疑也是关注热点。

财政部有关负责人介绍，此次提高成品油消费税的新增收入，将纳入一般公共预算统筹安排，主要用于支持经济转型，重点用于两方面：一是增加治理环境污染、应对气候变化的财政资金，提高人民健康水平，改善人民生活环境；二是用于促进节约能源、鼓励新能源汽车发展。中央财政每年将安排专项资金，保障政府支持新能源汽车发展所需资金。

“要解决百姓关注的大气污染等问题，需要投入很多财政资金，关键要把这些资金用好，用得有效。”白重恩说。

此时调整成品油消费税释放什么信号？

此次中国调整成品油消费税在全球并非孤立行动，近两年来，美国、法国、俄罗斯、意大利等国家都宣布上调成品油消费税。如曾遭受洛杉矶光化学烟雾事件的美国加州目前有着全美最高的州燃油税，并从2013年7月1日起将州汽油税由每加仑36美分提高到39.5美分，远高于各州平均每加仑24美分的水平。

“调整成品油消费税成为大趋势，凸显全球发展绿色经济的迫切需求。”刘尚希说，机动车尾气排放已成为空气污染的一大主因，适当提高成品油消费税，可以合理引导消费需求，促进石油资源节约利用，减少大气污染物排放。

据悉，目前我国大城市一氧化碳、氮氧化物来自机动车尾气排放，造成一些地区以臭氧、灰霾污染为特征的复合型污染日益突出。

白重恩认为，我国已成为世界第一大石油进口国，石油对外依存度接近60%，寻找石油资源的成本也越来越高。此次调整也有利于促进我国新能源产业的发展，推动我国经济迈向健康可持续发展模式。

专家指出，针对当前我国消费税存在的征收范围偏窄、税基偏小、税率结构不尽合理、调节力度不够充分等问题，此次实施“有增有减”的温和调税措施，有助于更好调整消费者的消费习惯，通过大排量车多交税、小排量车少交税，更好发挥消费税引导消费、促进节能减排和调节收入分配作用。

链接·新闻

本次国内成品油价格因消费税提高不作调整

国家发展改革委11月28日宣布，因汽、柴油消费税提高抵消降价因素，国内成品油价格维持不变。

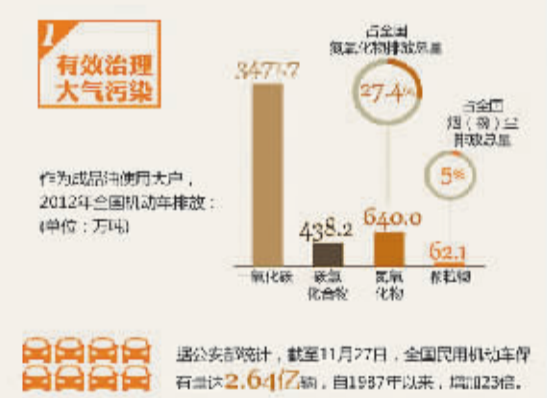
11月中旬以来，受全球石油市场供应充裕、需求乏力等因素影响，国际市场油价震荡下行，11月28日前10个工作日平均价格继续回落。按现行成品油价格形成机制测算，汽、柴油价格每吨可分别降低225元和220元。

发展改革委表示，根据11月28日财政部、国家税务总局印发的《关于提高成品油消费税的通知》规定，自11月29日零时起汽、柴油消费税单位税额每升分别提高0.12元和0.14元，折合每吨影响汽、柴油价格分别提高225元和220元。两个因素相抵，国内成品油价格维持不变，不作调整。

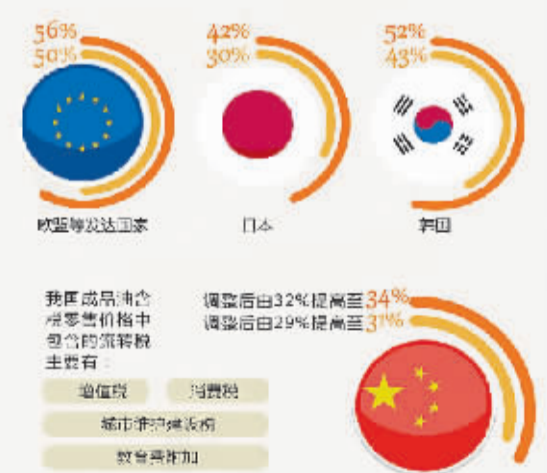
链接·图表



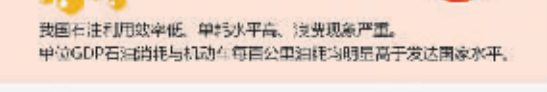
成品油等消费税提高的N个理由



我国成品油税负长期低位运转



促进石油资源节约利用



现行消费税改革的迫切需要

现行消费税改革的迫切需要。随着经济结构的转型升级，消费税改革势在必行。通过调整税率，可以更好地发挥消费税的调节作用，促进产业结构优化升级。

新增收入要收得明白用得清楚

链接·评论

财政部、税务总局11月29日宣布自29日起提高部分成品油消费税，此举有利于推动节能减排、促进新能源产业发展。在看到这一政策调整积极意义的同时，一定要确保由此带来的新增收入取之于民、用之于民。只有这样，才能让群众把钱掏得心服口服。

按照专家测算，成品油消费税提高后，城市居民开私家车出行，以普通小轿车每百公里耗油8.5升，年平均行驶里程1.2万公里计算，一辆车一年增加的税负支出为100多元，分摊到每个月，也就是10元左右。对于一个家庭而言并不算多，但是无论金额大小，都是纳税人的钱，必须给群众交一本明白账，兑现“取之于民用之于民”的承诺。

据介绍，提高成品油消费税的新增收入主要用于两个方面，一是增加治理环境污染应对气候变化的财政资金；二是用于促进节约能源，鼓励新能源汽车发展。中央财政每年将安排专项资金，保障政府支持新能源汽车发展所需资金。

在雾霾肆虐、石油对外依存度上升的大背景下，这笔钱用于保护环境，自然是件好事。不过，如何确保这笔钱真正用在增进人民群众福祉上仍需严格监督。根据以往的情况，资金被挪用、违规套取等现象并不鲜见。因此，必须加大监督力度，让这笔新增收入收得明明白白，用得清清楚楚，决不能成为一本糊涂账。

当油价“九连跌”遇到消费税上调

百姓出行成本变化几何？

在国内汽、柴油价格迎来“九连跌”之际，国家宣布调整部分成品油消费税。其中，汽油消费税单位税额提高0.12元/升，柴油消费税提高0.14元/升。由于消费税上调幅度与此次成品油价格下调的幅度一样，因此短期内消费者为每升油支付的成本并未发生变化。

出行成本增多少？

国内汽、柴油价格涨跌是与国际原油价格走势挂钩的。如果未来国际油价再度走高，国内汽、柴油价格也会水涨船高，而消费税则是固定在汽柴油价格内的一部分成本，只要消费者买油，就要按固定额度支付，多用油多交税，少用油少交税。

2009年我国对成品油消费税进行了一揽子改革，取消了公路养路费等多项收费，并将汽油消费税提高至每升1元，柴油为每升0.8元。此次调整后，汽、柴油消费税将分别提升至每升1.12元和0.94元。

此次消费税提高对老百姓的出行成本影响大吗？

据测算，此次成品油消费税提高会带动油价中包含的其他附加费用相应增加2分左右。以普通小轿车每百公里耗油8.5升，年平均行驶1.2万公里计算，平均每月10元多。对于物流企业来说，以载重50吨的卡车为例，重载行驶百公里油耗40升左右，月跑10000公里，月度油耗成本增加了600多元，累计每年增加7000多元。

虽然这次消费税上调幅度对出行成本影响不算太大，但的确让小排量车相

对于大排量车的优势进一步显现。现在国家对汽车征收车船税和消费税均根据排量多少制定高低不同的比率，比如排气量超过1.5升至2升，汽车消费税税率5%；而超过4升，汽车消费税税率就高达40%。

此次消费税提高后，如果是百公里油耗10升的车型，同样年平均行程1.2万公里，每年的用油成本就要比百公里油耗8.5升的汽车增加约20元。

财政部财料所所长刘尚希说，消费税具有收入分配调节功能。成品油消费税的调节功能在于，让耗能大、排气量大的车主多交税，耗能小、排气量小的车主少交税。

一升油中包含多少税？

北京市工作的赵先生对记者说：“加油时只知道每升油多少钱，其中有多少是用来买油的，有多少是上缴国家的税收，根本不清楚。”

目前我国成品油价格中包含的税收包括消费税、增值税以及附加税费。除了消费税外，消费者每买一升油还要支付增值税，这部分税收在成品油从生产到消费的所有增值环节征收，相当于成品油价格和消费税之和的17%。此外，还要支付以消费税和增值税为税基的7%的城建税、3%的教育费附加以及2%的地方教育费附加。

所以说，消费税上调后，增值税和附加税费也会相应提高。这次消费税提高的幅度均为每升1角多，相应其他税费的提高幅度也很小，约为每升2分钱。

根据中国石化经济技术研究院提供

的数据，2013年我国汽油消费量为9419万吨，相当于1290亿升，柴油消费量为1.7亿吨，相当于2000亿升。以2013年的数据测算，此次消费税上调后，汽柴油消费税全年增加400多亿元。

成品油税负的高低体现了一个国家在节能减排方面的政策导向。根据相关测算，我国目前成品油税负水平在世界范围内处于中等水平，基本体现了我国石油资源的稀缺性，以及节能减排的导向。

业内人士建议，未来可以将油品消费税改为价外计征，让消费者在购买油品时拿到的收据中清楚看到交了多少税，从而令税收对消费行为的调节更为明显。

油价再高怎么办？

油价连续下跌让此次调税给消费者带来的痛感大为减轻。据测算，前八次连续价格下调后，90号汽油和0号柴油零售价格每升已累计分别降低1.11元和1.25元。市场机构预计，石油输出国组织未能达成减产协议以及我国上调成品油消费税均利空国际油价，下一个调价周期，国内汽柴油价格有可能再次迎来下跌。

然而，如果油价再出现大幅上涨，对于油价敏感的群体能否承受？

在完善成品油价格形成机制的同时，我国近年来已建立完善了对部分困难群体和公益性行业给予补贴等配套机制。财政部有关负责人也表示，如果油价出现大幅上调，国家将继续落实和完善对部分困难群体和公益性行业的补贴政策。



11月30日，市区一家加油站工作人员在为车辆加油。

11月中旬以来，受全球石油市场供应充裕、需求乏力等因素影响，国际市场油价震荡下行。按现行成品油价格形成机制测算，汽、柴油价格每吨可分别降低225元和220元。11月28日，国家发展改革委宣布，因汽、柴油消费税提高抵消降价因素，国内成品油价格维持不变。

本报记者 崔坤摄