

政府工作报告

(上接第二版)加快互联互通、大通关和国
际物流大通道建设。构建中巴、孟中印缅等经
济走廊。扩大内陆和沿边开放,促进经济技术
开发区创新发展,提高边境经济合作区、跨境
经济合作区发展水平。积极推动上海和广东、
天津、福建自贸试验区建设,在全国推广成熟
经验,形成各具特色的改革开放高地。

统筹多双边和区域开放合作。维护多边贸
易体制,推动信息技术协定扩围,积极参与环
境产品、政府采购等国际谈判。加快实施自贸
区战略,尽早签署中韩、中澳自贸协定,加快中
日韩自贸区谈判,推动与海合会、以色列等
自贸区谈判,力争完成中国-东盟自贸区升级谈
判和区域全面经济伙伴关系协定谈判,建设亚
太自贸区。推进中美、中欧投资协定谈判。中国
是负责任、敢担当的国家,我们愿做互利共
赢发展理念的践行者、全球经济体系的建设者、
经济全球化的推动者。

四、协调推动经济稳定增长和结构 优化

稳增长和调结构相辅相成。我们既要全
力保持经济在合理区间运行,又要积极促进经
济转型升级、行稳致远。

加快培育消费增长点。鼓励大众消费,控
制“三公”消费。促进养老家政健康消费,壮
大信息消费,提升旅游休闲消费,推动绿色消
费,稳定住房消费,扩大教育文化体育消费。
全面推进“三网”融合,加快建设光纤网络,
大幅提升宽带网络速率,发展物流快递,把以
互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得
红红火火。建立健全消费品质量安全监管、追
溯、召回制度,严肃查处制售假冒伪劣行为,
保护消费者合法权益。扩大消费要汇小溪成大
河,让亿万群众的消费潜力成为拉动经济增长
的强劲动力。

增加公共产品有效投资。确保完成“十二
五”规划重点建设任务,启动实施一批新的重
大工程项目。主要是:棚户区和危房改造、城
市地下管网等民生项目,中西部铁路和公路、
内河航道等重大交通项目,水利、高标准农田
等农业项目,信息、电力、油气等重大网络项
目,清洁能源及油气矿产资源保障项目,传统
产业技术改造等项目,节能环保和生态建设项
目。今年中央预算内投资增加到4776亿元,但
政府不唱“独角戏”,要更大激发民间投资活
力,引导社会资本投向更多领域。铁路投资要
保持在8000亿元以上,新投产里程8000公里
以上,在全国基本实现高速公路电子不停车收
费联网,使交通真正成为发展的先行官。重大
水利工程已开工的57个项目要加快建设,今年
再开工27个项目,在建重大水利工程投资规模
超过8000亿元。棚改、铁路、水利等投资多箭
齐发,重点向中西部地区倾斜,使巨大的内需
得到更多释放。

加快推进农业现代化。坚持“三农”重
中之重地位不动摇,加快转变农业发展方式,让
农业更强、农民更富、农村更美。

今年粮食产量要稳定在5.5亿吨以上,保
障粮食安全和主要农产品供给。坚守耕地红线,
全面开展永久基本农田划定工作,实施耕地质
量保护与提升行动,推进土地整治,增加深松
土地1333万公顷。加强农田水利基本建设,大
力发展节水农业。加快新技术、新品种、新农
机研发推广应用。引导农民瞄准市场调整种养
结构,支持农产品加工特别是主产区粮食就地
转化,开展粮食作物改种饲料作物试点。综合
治理农药兽药残留等问题,全面提高农产品质
量和食品安全水平。

新农村建设要惠及广大农民。突出加强水
和路的建设,今年再解决6000万农村人口饮水
安全问题,新建改建农村公路20万公里,全面
完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最
后20多万无电人口都能用上电。以垃圾、污水为
重点加强环境治理,建设美丽宜居乡村。多渠
道促进农民增收,保持城乡居民收入差距缩小
势头。持续打好扶贫攻坚战,深入推进集中连
片特困地区扶贫开发,实施精准扶贫、精准脱
贫。难度再大,今年也要再减少农村贫困人口
1000万人以上。

推进农业现代化,改革是关键。要在稳定
家庭经营的基础上,支持种养大户、家庭农牧
场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营
主体发展,培养新型职业农民,推进多种形式
适度规模经营。做好土地确权登记颁证工作,
审慎开展农村土地征收、集体经营性建设用地
入市、宅基地制度、集体产权制度等改革试点。
在改革中,要确保耕地数量不减少、质量不
下降、农民利益有保障。深化供销社、农垦、种
业、国有林场林区等改革,办好农村改革试验
区和现代农业示范区。完善粮食最低收购价和
临时收储政策,改进农产品目标价格补贴办法。
加强涉农资金统筹整合和管理。无论财政多困
难,惠农政策只能加强不能削弱,支农资金只
能增加不能减少。

推进新型城镇化取得新突破。城镇化是解
决城乡差距的根本途径,也是最大的内需所在。
要坚持以人为核心,以解决三个1亿人问题为
着力点,发挥好城镇化对现代化的支撑作用。
加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。今
年保障性安居工程新安排740万套,其中棚户
区改造580万套,增加110万套,把城市危房
改造纳入棚改政策范围。农村危房改造366万
户,增加100万户,统筹推进农房抗震改造。
住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举,
把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特
别困难的低保家庭,给予住房救助。坚持分类
指导,因地施策,落实地方政府主体责任,支持
居民自住和改善性住房需求,促进房地产市
场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧
实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。
对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,
以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消
居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩
机制,合理分担农民工市民化成本。建立规范
多元可持续的城市建设投融资机制,坚持节约
集约用地,稳妥建立城乡统一的建设用地市场,
完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强
资金和政策支持,扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设管理水平。制定实施城
市群规划,有序推进基础设施和基本公共服务
同城化。完善设施标准,实行特大镇扩权增能
试点,控制超大城市人口规模,提升地级市、
县城和中心镇产业和人口承载能力,方便农
民就近城镇化。发展智慧城市,保护和传承历史、
地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防
洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城
市病,让出行更方便、环境更宜居。

拓展区域发展新空间。统筹实施“四大板
块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区
开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、
民生等重大项目,落实好全面振兴东北地区等
老工业基地政策措施,加快中部地区综合交通
枢纽和网络等建设,支持东部地区率先发展,
加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困
地区支持力度,完善差别化的区域发展政策。
把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来,
加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。推进
京津冀协同发展,在交通一体化、生态环保、
产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推
进长江经济带建设,有序开工黄金水道治理、
沿江码头口岸等重大项目,构筑综合立体大通
道。建设产业转移示范区,引导产业由东向西
梯度转移。加速资源枯竭型城市转型升级。加
强中西部重点开发区建设,深化泛珠三角等区
域合作。

我国是海洋大国,要编制实施海洋战略规
划,发展海洋经济,保护海洋生态环境,提高
海洋科技水平,强化海洋综合管理,加强海上
力量建设,坚决维护国家海洋权益,妥善处理
海上纠纷,积极拓展双边和多边海洋合作,向
海洋强国的目标迈进。

推动产业结构迈向中高端。制造业是我们
的优势产业。要实施“中国制造2025”,坚持
创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,
培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化
省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革
和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化
建设,改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条
件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教
育政策,完善后续升学政策。全面推进现代职
业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应
用型转变,通过对口支援等方式支持中西部高
等教育发展,继续提高中西部地区和人口大省
高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。
加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地
区各类型教育。促进民办教育健康发展。加强教
师队伍建设。为切实把教育事业办好,我们要保
证投入,花好每一分钱。要畅通农村和贫困
地区学子纵向流动的渠道,让每个人都有机会
通过教育改变自身命运。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今
天的事业、明天的希望。要坚持立德树人,增
强学生的社会责任感、创新精神、实践能力,
培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化
省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革
和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化
建设,改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条
件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教
育政策,完善后续升学政策。全面推进现代职
业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应
用型转变,通过对口支援等方式支持中西部高
等教育发展,继续提高中西部地区和人口大省
高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。
加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地
区各类型教育。促进民办教育健康发展。加强教
师队伍建设。为切实把教育事业办好,我们要保
证投入,花好每一分钱。要畅通农村和贫困
地区学子纵向流动的渠道,让每个人都有机会
通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居
民基本医保,财政补助标准由每人每年320元
提高到380元,基本实现居民医疗费用省内直
接结算,稳步推进退休人员医疗费用跨省直接
结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化
基层医疗卫生机构综合改革,加强全科医生制
度建设,完善分级诊疗体系。全面推开县级公
立医院综合改革,在100个地级以上城市进行
公立医院改革试点,破除以药补医,降低虚高
药价,合理调整医疗服务价格,通过医保支付
等方式平衡费用,努力减轻群众负担。鼓励医
生到基层多点执业,发展社会办医。开展省级
深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调
解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准
由35元提高到40元,增量全部用于支付村医
的基本公共卫生服务,方便几亿农民就地就近
看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医
药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改
革。健康是群众的基本需求,我们要不断提高
医疗卫生水平,打造健康中国。

让人民群众享有更多更好文化发展成果。
文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社
会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化。
繁荣发展哲学社会科学,发展文学艺术、新闻
出版、广播影视、档案等事业,重视文物、非
物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品,
倡导全民阅读,建设学习型社会,提高国民素
质。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企
业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普
通政策。

推进新型城镇化取得新突破。城镇化是解
决城乡差距的根本途径,也是最大的内需所在。
要坚持以人为核心,以解决三个1亿人问题为
着力点,发挥好城镇化对现代化的支撑作用。
加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。今
年保障性安居工程新安排740万套,其中棚户
区改造580万套,增加110万套,把城市危房
改造纳入棚改政策范围。农村危房改造366万
户,增加100万户,统筹推进农房抗震改造。
住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举,
把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特
别困难的低保家庭,给予住房救助。坚持分类
指导,因地施策,落实地方政府主体责任,支持
居民自住和改善性住房需求,促进房地产市
场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧
实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。
对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,
以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消
居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩
机制,合理分担农民工市民化成本。建立规范
多元可持续的城市建设投融资机制,坚持节约
集约用地,稳妥建立城乡统一的建设用地市场,
完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强
资金和政策支持,扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设管理水平。制定实施城
市群规划,有序推进基础设施和基本公共服务
同城化。完善设施标准,实行特大镇扩权增能
试点,控制超大城市人口规模,提升地级市、
县城和中心镇产业和人口承载能力,方便农
民就近城镇化。发展智慧城市,保护和传承历史、
地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防
洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城
市病,让出行更方便、环境更宜居。

拓展区域发展新空间。统筹实施“四大板
块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区
开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、
民生等重大项目,落实好全面振兴东北地区等
老工业基地政策措施,加快中部地区综合交通
枢纽和网络等建设,支持东部地区率先发展,
加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困
地区支持力度,完善差别化的区域发展政策。
把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来,
加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。推进
京津冀协同发展,在交通一体化、生态环保、
产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推
进长江经济带建设,有序开工黄金水道治理、
沿江码头口岸等重大项目,构筑综合立体大通
道。建设产业转移示范区,引导产业由东向西
梯度转移。加速资源枯竭型城市转型升级。加
强中西部重点开发区建设,深化泛珠三角等区
域合作。

我国是海洋大国,要编制实施海洋战略规
划,发展海洋经济,保护海洋生态环境,提高
海洋科技水平,强化海洋综合管理,加强海上
力量建设,坚决维护国家海洋权益,妥善处理
海上纠纷,积极拓展双边和多边海洋合作,向
海洋强国的目标迈进。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今
天的事业、明天的希望。要坚持立德树人,增
强学生的社会责任感、创新精神、实践能力,
培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化
省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革
和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化
建设,改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条
件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教
育政策,完善后续升学政策。全面推进现代职
业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应
用型转变,通过对口支援等方式支持中西部高
等教育发展,继续提高中西部地区和人口大省
高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。
加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地
区各类型教育。促进民办教育健康发展。加强教
师队伍建设。为切实把教育事业办好,我们要保
证投入,花好每一分钱。要畅通农村和贫困
地区学子纵向流动的渠道,让每个人都有机会
通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居
民基本医保,财政补助标准由每人每年320元
提高到380元,基本实现居民医疗费用省内直
接结算,稳步推进退休人员医疗费用跨省直接
结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化
基层医疗卫生机构综合改革,加强全科医生制
度建设,完善分级诊疗体系。全面推开县级公
立医院综合改革,在100个地级以上城市进行
公立医院改革试点,破除以药补医,降低虚高
药价,合理调整医疗服务价格,通过医保支付
等方式平衡费用,努力减轻群众负担。鼓励医
生到基层多点执业,发展社会办医。开展省级
深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调
解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准
由35元提高到40元,增量全部用于支付村医
的基本公共卫生服务,方便几亿农民就地就近
看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医
药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改
革。健康是群众的基本需求,我们要不断提高
医疗卫生水平,打造健康中国。

让人民群众享有更多更好文化发展成果。
文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社
会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化。
繁荣发展哲学社会科学,发展文学艺术、新闻
出版、广播影视、档案等事业,重视文物、非
物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品,
倡导全民阅读,建设学习型社会,提高国民素
质。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企
业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普
通政策。

推进新型城镇化取得新突破。城镇化是解
决城乡差距的根本途径,也是最大的内需所在。
要坚持以人为核心,以解决三个1亿人问题为
着力点,发挥好城镇化对现代化的支撑作用。
加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。今
年保障性安居工程新安排740万套,其中棚户
区改造580万套,增加110万套,把城市危房
改造纳入棚改政策范围。农村危房改造366万
户,增加100万户,统筹推进农房抗震改造。
住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举,
把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特
别困难的低保家庭,给予住房救助。坚持分类
指导,因地施策,落实地方政府主体责任,支持
居民自住和改善性住房需求,促进房地产市
场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧
实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。
对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,
以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消
居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩
机制,合理分担农民工市民化成本。建立规范
多元可持续的城市建设投融资机制,坚持节约
集约用地,稳妥建立城乡统一的建设用地市场,
完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强
资金和政策支持,扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设管理水平。制定实施城
市群规划,有序推进基础设施和基本公共服务
同城化。完善设施标准,实行特大镇扩权增能
试点,控制超大城市人口规模,提升地级市、
县城和中心镇产业和人口承载能力,方便农
民就近城镇化。发展智慧城市,保护和传承历史、
地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防
洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城
市病,让出行更方便、环境更宜居。

拓展区域发展新空间。统筹实施“四大板
块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区
开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、
民生等重大项目,落实好全面振兴东北地区等
老工业基地政策措施,加快中部地区综合交通
枢纽和网络等建设,支持东部地区率先发展,
加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困
地区支持力度,完善差别化的区域发展政策。
把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来,
加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。推进
京津冀协同发展,在交通一体化、生态环保、
产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推
进长江经济带建设,有序开工黄金水道治理、
沿江码头口岸等重大项目,构筑综合立体大通
道。建设产业转移示范区,引导产业由东向西
梯度转移。加速资源枯竭型城市转型升级。加
强中西部重点开发区建设,深化泛珠三角等区
域合作。

我国是海洋大国,要编制实施海洋战略规
划,发展海洋经济,保护海洋生态环境,提高
海洋科技水平,强化海洋综合管理,加强海上
力量建设,坚决维护国家海洋权益,妥善处理
海上纠纷,积极拓展双边和多边海洋合作,向
海洋强国的目标迈进。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今
天的事业、明天的希望。要坚持立德树人,增
强学生的社会责任感、创新精神、实践能力,
培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化
省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革
和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化
建设,改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条
件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教
育政策,完善后续升学政策。全面推进现代职
业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应
用型转变,通过对口支援等方式支持中西部高
等教育发展,继续提高中西部地区和人口大省
高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。
加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地
区各类型教育。促进民办教育健康发展。加强教
师队伍建设。为切实把教育事业办好,我们要保
证投入,花好每一分钱。要畅通农村和贫困
地区学子纵向流动的渠道,让每个人都有机会
通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居
民基本医保,财政补助标准由每人每年320元
提高到380元,基本实现居民医疗费用省内直
接结算,稳步推进退休人员医疗费用跨省直接
结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化
基层医疗卫生机构综合改革,加强全科医生制
度建设,完善分级诊疗体系。全面推开县级公
立医院综合改革,在100个地级以上城市进行
公立医院改革试点,破除以药补医,降低虚高
药价,合理调整医疗服务价格,通过医保支付
等方式平衡费用,努力减轻群众负担。鼓励医
生到基层多点执业,发展社会办医。开展省级
深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调
解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准
由35元提高到40元,增量全部用于支付村医
的基本公共卫生服务,方便几亿农民就地就近
看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医
药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改
革。健康是群众的基本需求,我们要不断提高
医疗卫生水平,打造健康中国。

让人民群众享有更多更好文化发展成果。
文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社
会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化。
繁荣发展哲学社会科学,发展文学艺术、新闻
出版、广播影视、档案等事业,重视文物、非
物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品,
倡导全民阅读,建设学习型社会,提高国民素
质。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企
业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普
通政策。

推进新型城镇化取得新突破。城镇化是解
决城乡差距的根本途径,也是最大的内需所在。
要坚持以人为核心,以解决三个1亿人问题为
着力点,发挥好城镇化对现代化的支撑作用。
加大城镇棚户区和城乡危房改造力度。今
年保障性安居工程新安排740万套,其中棚户
区改造580万套,增加110万套,把城市危房
改造纳入棚改政策范围。农村危房改造366万
户,增加100万户,统筹推进农房抗震改造。
住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举,
把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特
别困难的低保家庭,给予住房救助。坚持分类
指导,因地施策,落实地方政府主体责任,支持
居民自住和改善性住房需求,促进房地产市
场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧
实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。
对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,
以居住证为载体提供相应基本公共服务,取消
居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩
机制,合理分担农民工市民化成本。建立规范
多元可持续的城市建设投融资机制,坚持节约
集约用地,稳妥建立城乡统一的建设用地市场,
完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强
资金和政策支持,扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设管理水平。制定实施城
市群规划,有序推进基础设施和基本公共服务
同城化。完善设施标准,实行特大镇扩权增能
试点,控制超大城市人口规模,提升地级市、
县城和中心镇产业和人口承载能力,方便农
民就近城镇化。发展智慧城市,保护和传承历史、
地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防
洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城
市病,让出行更方便、环境