商丘日报
2016年12月
5日
星期一
深读周刊
总第221期
● 深情关注热点冷点
● 深入探求事实真相
● 深刻解析现象本质
● 深度思考关联启迪
5版
SHENDU ZHOUKAN

走，到农村创业去！

——“新农人”返乡下乡渐成热潮

核心提示

农村广阔天地大有可为。据农业部统计，近年来全国农民工返乡创业人数累计已有450万人，中高等院校毕业生、退役士兵等返乡创业者则有120多万人。过去居住在城镇的科技人员、中高等院校毕业生等，也有130多万人到农村创业创新。

12月1日下午，在国务院新闻办公室举行的发布会上，农业部副部长陈晓华对这股农村创业创新热潮及相应的支持政策进行了全面解读。

返乡下乡创业推动破解“三留守”难题

随着农村劳动力的转移，一些农村近年来出现“三留守”以及农业“僵硬化”、农村“空心化”和农民“老龄化”问题。陈晓华认为，推动返乡下乡人员到农村开展新农村建设和推动农业现代化，是解决这个问题的重要途径之一。

“可以把现代技术、生活方式以及经营理念注入农村，提高农业的质量效益和农产品的竞争力。”他说，“我到很多农村去看了创新创业的农场和合作社，确实让人耳目一新，这是农村过去很少见到的。”

由于返乡下乡人员创业创新的重点领域80%以上是农村产业融合项目，54%的创业创新人员通过网络获取信息和营销推广，他们到农村创业创新，催生了农村的新业态和新模式，有利于带动农民分享二三产业增值收益。

陈晓华说，国家既支持农村劳动力向城镇转移，又支持农村劳动力就地就近就业创业，还支持返乡下乡人员到农村创业创新，这促进了城乡资源要素的双向流动，为农村吸引更多的资源要素和人气，给农民提供更宽的就业增收渠道。

国务院给返乡下乡人员送了个“大礼包”

国务院办公厅日前印发了关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见。陈晓华在介绍这份文件的特点时说，这是一个政策“大礼包”。

“这份文件把从下乡创业准入开始到财政支持、金融支持、用水用地政策支持，甚至到保险、社会保障、获得技术支持、入驻创业园区等整个流程梳理出来，这既有利于返乡下乡人员掌握，同时也便于各个部门按照要求抓好贯彻落实。”他说。

这些政策措施有的是对现有政策措施的进一步延伸和拓展，有的是针对政策落实中存在的问题进一步细化实化：

——针对注册难，意见要求设立返乡下乡注册登记“绿色通道”。

——针对融资难，意见明确推进农村承包土地的经营权抵押贷款试点，建立返乡下乡创业创新人员的信用评价体系；已有财政支农政策和支持相关人员创业政策要向返乡下乡创业创新延伸覆盖。

——针对用地难，规定允许依法使用农村集体土地发展农业产业，使用农村集体建设用地直接开展创业，依托自有和闲置农房院落发展“农家乐”，和当地农民合作利用宅基地改建自住房；依托现有存量建设一批返乡创业园区（基地）；兴办农产品初加工等用电均执行农业生产电价。

——针对引进人才难和技术获得难，提出可以实行相关行业人才政策，并允许在创业地按相关规定参加各项社会保险，允许投资入股参与信息进村入户工程建设和经营，开展运用信息技术技能培训等。

返乡下乡创业不是“逆城镇化”

返乡下乡人员创业创新是不是“逆城镇化”？会不会“与民争利”？对这一问题，陈晓华认为，城镇化是社会发展的大趋势，主要是人的城镇化，但不排除城乡要素平等流动。

“城镇化不等于城市化，小城镇的发展、县域经济特色小镇的发展也是中国特色新型城镇化的重要特征。”

他说，目前下乡的中高等院校毕业生、科技人员以及各类人才，他们向往自然、向往农村，到农村创业创新本身就是新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步发展的必然。

陈晓华表示，目前农村缺的主要是资金、技术、人才等现代要素和优质资源。返乡下乡人员带着资金和技术到农村创业创新，不是与农民争资源，而是给农村增强新动能，更加有利于发展现代农业和促进农村产业融合，他们与农民结合可以产生一加一大于二的效应。

他也表示，涉及租地、租房等农民财产权益的事，要严格依照法律政策办事，不仅自己富，更要带动农民富。

到农村创业创新干啥好？

到农村创业创新，返乡下乡人员做些什么项目好？对此陈晓华支了几招——

“最基本的问题就是搞什么项目、用什么方式去搞。”他说，“下乡返乡创业要成功，一方面要根据自己的条件、能力和发挥好自身优势，更重要的是要和农业农村发展的大趋势、大目标结合。”

陈晓华说，意见一方面是引导下乡返乡建设项目和农业、农村经济的发展目标一致。重点是支持规模种养业、农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、电子商务和生活性生产性服务业等，这样有利于助推农业调结构、转方式，以实现农业增效农民增收。

另一方面，强调创新创业的方式和农业经营方式的创新相结合。鼓励组建团队、产业联盟和各种形式的联合、合作，支持开展网上创业，以延长产业链条、提升价值链，促进农村产业融合发展。这些既是农村的短板，又是农村发展的潜力所在。

延伸阅读

河南为农民工返乡创业提供“一站式”服务

记者近日从河南省人社部门获悉，今年河南省加快县（市）农民工返乡创业综合公共服务中心的建立，为农民工返乡创业开辟绿色通道，提供注册登记、政策咨询、创业指导、社保关系接续和优惠政策享受等“一站式”服务。

河南省农民工人数常年稳定在1000万人以上。今年，河南省出台一系列政策，促进农民工返乡创业。他们充分发挥县、乡基层就业和社会保障服务平台的作用，加快建立健全农民工返乡创业服务体系。定期发布产业发展引导目录和创业项目信息，引导返乡农民工围绕当地产业规划选择创业项目。探索“课堂培训＋创业实训”“技能培训+创业培训”“示范基地培训+创业项目案例培训”等不同形式的农民工返乡创业培训体系，让有创业意愿的农民工学到创业技能。同时还通过政府购买服务，帮助农民工解决企业开办、经营、发展过程中遇到的信息不足、能力不足、经验不足、资源不足等创业难题。

据统计，今年前三季度，河南省已向2.65万名农民工发放创业担保贷款21.55亿元，新增的61万农村劳动力转移就业，九成以上选择在省内就业。

河南返乡创业农民工最高可获10万元担保贷款

河南省政府近日下发通知，将通过金融支持、财政补贴、减税降费等多种措施支持农民工返乡创业。其中，对符合条件的返乡创业农民工，给予最高不超过10万元的创业担保贷款。

为激发农民工返乡创业热情，使有创业愿望的农民工能创业、创成业，河南省制定了多种措施。特别是在金融服务方面，加大了对返乡农民工创业担保贷款的支持力度，可采取自然人担保、园区担保、财产担保、公司+农户担保等多种方式。

根据通知的相关规定，符合条件的返乡创业农民工，可获得最高不超过10万元的创业担保贷款。合伙经营或组织起来就业的经营组织以及公司＋农户、农业合作社，按每人最高不超过10万元、总额一般不超过50万元给予创业担保贷款。符合条件的劳动密集型小微企业，可获得最高不超过200万元的创业担保贷款。

据悉，河南此次行动的目标是，到2020年扶持农民工返乡创业100万人，带动就业1000万人。

新闻1+1

国办印发《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》

农民工返乡创业将获更多政策支持

近日，国务院办公厅印发《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》(以下简称《意见》)，对农民工、中高等院校毕业生、退役士兵、科技人员等返乡下乡人员到农村开展创业创新给予政策支持。

《意见》提出，重点是支持发展规模农业、农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、生产性生活性服务业和各类新产业新业态新模式。要通过承包、租赁、入股、合作等多种形式，领办创办家庭农场林场、农民合作社等新型农业经营主体；通过组建创业团队、产业联盟，开辟创业空间；通过发展电商平台，实施“互联网+”现代农业行动，开展网上创业；通过发展股份合作制、股份制和合作制企业等形式，培育产权清晰、利益共享、机制灵活的创业创新共同体。

《意见》要求，简化市场准入，设立注册登记“绿色通道”，免收登记类、证照类等行政事业性收费。改善金融服务，稳妥有序推进农村承包土地的经营权抵押贷款试点，探索开展农业设施、农机具、生物资产等抵押贷款业务；鼓励有条件的地方探索开展价格指数保险、收入保险、信贷保证保险、农产品质量安全保证保险、畜禽水产活体保险等创新试点。加大财政支持力度，将符合条件的人员纳入已有财政支农政策扶持主体范围、现有创业政策支持范围和担保支持范围。落实用地用电支持措施，鼓励返乡下乡人员依法以入股、合作、租赁等形式使用农村集体土地发展农业产业，使用农村集体建设用地开展创业创新，依托自有和闲置农房院落发展农家乐，依规和当地农民合作利用宅基地改建自住房；农业、农业服务业中的农产品初加工用电执行农业生产电价。开展创业创新培训，实施返乡创业培训五年行动计划，培训经费纳入地方财政预算。完善社会保障政策，返乡下乡创业创新人员可在创业地按相关规定参加各项社会保险，对初始创业失败后生活困难的，可按规定享受社会救助。强化信息技术支撑，支持参与信息进村入户工程建设和运营。依托现有开发区、农业产业园、农民合作社等，整合创建一批返乡下乡创业创新园区（基地）。

（本版文图除署名外均据新华社）

相关链接

农民工返乡创业热潮来临 咋样才能创成业？

农民工返乡创业热潮来临，但创业并不是一件容易的事情，既要有热情，还要有方法。如何引导农民工返乡创业，提高他们的成功率？近日，记者走访了业内相关人士，请他们为农民工返乡创业出谋划策。

充分利用政策“红包”

“首先要了解创业政策，用足支持政策，提高创业成功率。”河南省人社厅就业办创业服务处处长郑文暹说，省政府办公厅出台了《关于支持农民工返乡创业的实施意见》，各地也有相关扶持农民工返乡创业的政策，比如创业担保贷款、创业知识培训、优质项目扶持资金等，回乡创业的农民工了解这些政策，在遇到困难时就可以得到有效帮助，获得资金、信息、技术等方面的支持。

农民工要主动学习、了解政策，相关部门也为健全创业服务体系出了实招。《实施意见》提出，到2020年，每个县（市）都要设立农民工返乡创业综合公共服务中心，为农民工返乡创业开辟绿色通道，提供注册登记、政策咨询等“一站式”服务。到2020年，每年对15万返乡农民工进行创业培训和创业辅导，力争使有创业要求和培训愿望、具备一定创业条件的返乡农民工都能参加一次创业培训，提升创业能力。

“回乡创业一定要整合各种资源，政策支持十分重要，要充分利用。”大众创业导师、河南跨城计算机科技有限公司董事长杜红超说，此外，还可以充分利用网络空间发起的众筹、农村的专业合作社、商业协会等组织，汇聚各方优势资源合作创业。

熟悉领域里谋发展

“熟悉的地方没有风景”，但熟悉的领域里却更容易掘金。

“在项目选择上，最好从熟悉的行业做起。”郑文暹说，从大量创业成功的例子看，农民工返乡后从事自己已经熟悉的行业，有利于整合城乡资源，少走弯路，实现快速稳步发展。

“选择创业项目最好能与本地优势资源紧密结合。”郑文暹介绍，洛阳孟津多位返乡创业者养牛获得成功，武陟县返乡创业者赵作霖把山药种植与网络营销结合起来，被网民亲切地称为“山药哥”，都是把创业项目与当地传统优势资源紧密结合的典型案例。

我省不少地方发展特色种养业时间久、基础好，但农产品深加工行业还比较欠缺，比如有的地方长年种植辣椒却没有一家辣椒酱加工企业，大蒜传统种植区却没有精深加工企业。杜红超说，从城市返乡的农民工眼界开阔，可以从中寻找商机，推动当地农产品深加工，促使一二三产业融合发展。

解决好融资难题

资金问题是制约企业发展的核心问题。杜红超认为，农民工返乡创业也要注意解决资金问题，拥有足够的资金，才能抢抓发展机遇，抵御风险打击，实现可持续发展。

然而，由于受企业规模、信用条件、农村房产无法抵押等限制，农民工很难得到银行贷款，即使得到贷款，资金成本也比较高。

大众创业导师、洛阳启迪创业孵化器有限公司总经理董飞认为，在创业过程中解决融资难题有三种途径：债权融资，包括贷款和小额担保等举债方式；股权融资，在主流城市非常活跃，天使投资人和风险投资已经较为普及；争取政府政策性扶持资金。

董飞建议，农民工返乡创业也不妨尝试股权融资的方式，解决融资难题。

“不少第一次创业的农民工缺少创业能力，需要通过学习相关领域的知识，提高关于创业方面的知识水平。”董飞说。

（据大河网）

宅基地建厂房需要注意啥？

为支持农民工返乡创业，我省提出允许宅基地范围内建设生产用房。在实际操作中，宅基地范围内建设厂房需要注意什么？记者走访了国土资源部门相关人士。

省政府办公厅近日下发的《关于支持农民工返乡创业的实施意见》中指出，整合现有资源解决创业场地，农民工返乡创办符合环保、安全、消防条件的小型加工项目，允许在宅基地范围内建设生产用房。

“在村民宅基地上建厂房，会不会形成盲目乱建的现象，滋生出新的问题？”有网友留言表示担心。“农民在自己家院子里发展小型加工项目，目前并没有禁止性规定，多年来农民也是这样发展家庭副业，以前的手工加工业就是这样发展起来的。”省国土资源厅有关处室负责人说，比如小型家具加工、小型服装加工项目，都可以利用宅基地建设厂房，只有盘活利用宅基地等村集体建设用地，才能保证不占用耕地，严守耕地保护红线。

但在宅基地上建设小型厂房也有一些原则必须遵守。“关键是要符合环保、安全、消防条件，在宅基地上建设小型加工厂房，不能给群众带来噪音、空气和土壤污染，也不能有安全隐患，比如烟花爆竹加工点就要有严格的安全要求。”省国土资源厅办公室一位工作人员说，宅基地建设小型厂房，确实可以帮助农民解决创业场地的实际问题，但相关部门的监管和服务都要跟上，否则就会在村民之间引发新的矛盾。

一位基层国土资源部门负责人表示，《实施意见》毕竟是政策指导性的，具体到操作层面，多大规模的项目算小型加工项目？建设厂房是在自己家的宅基地上，还是可以横跨多家相邻的宅基地建设？在今后的实践中需要逐步完善相关政策，才能为返乡农民工提供良好的创业环境。

（据《河南日报》）

编辑 董 娜
E-mail:dongna4689@126.com