

商丘市城乡规划局

以点题整改促“四个不为”专项治理见成效

点题整改工作是开展懒政怠政“四个不为”专项治理活动的一项重要内容。经市委“四个不为”专项治理领导小组批准，商丘市城乡规划局确定两项点题整改任务：一是加大规划监察力度，严查违法建设行为。二是加强规划建设审批后管理。这两项工作都是城乡规划工作的一项重要环节和重要内容，也是确保各类规划得到有效实施的重大举措，更是广大群众高度关注、涉及群众切身利益的一项重要工作。对此，市规划局给予高度重视，采取有力措施，确保整改落实到位，以点题整改促进“四个不为”专项治理活动取得显著成效。

加强领导，周密部署。

一是成立组织机构。为切实加强点题整改工作的组织领导，局党组专门成立了由“一把手”任组长、各分管副职任副组长、各责任科室单位负责人为成员的“四个不为”专项治理点题整改工作领导小组，领导小组下设办公室。二是会议推动。局党组多次召开会议就点题整改工作安排部署，研究具体的工作举措，听取工作进展情况汇报，及时解决在工作推进过程中发现的问题。要求各相关责任领导、责任科室单位和责任人要把点题整改工作作为推进工作上水平上台阶的重要抓手和契机，作为增强工作能力、提升单位形象的重要举措，抓实抓好抓出成效。三是广泛征求意见。通过规划网站、面向社会和服务对象以及干部职工发放征求意见表、设置意见箱等形式广泛征求意见和建议，深入了解和查摆当前城乡规划工作存在的主要问题，合理确定整改事项。四是合理分解任务。根据确定的整改事项和查摆出的各种问题，确定整改任务，结合相关科室、单位职能进行合理分解，明确责任领导、责任科室和单位、责任人以及完成时限等。

制订方案，建立台账。

为推进点题整改工作的有序进行，制订印发了《“四个不为”专项治理点题整改工作

方案》，明确了点题整改工作的指导思想、整改目标、具体整改内容、整改措施，提出了明确的要求，并据此建立了工作台账，确保点题整改工作有序推进。

强化督导，严格问责。

局点题整改工作办公室不定期对相关责任科室、单位点题整改工作落实情况情况进行督导检查，发现问题及时提交局党组研究解决，对工作不落实、进展缓慢、敷衍塞责的责任部门及时督促和通报，确保点题整改工作落到实处。

公开承诺，接受监督。

针对规划局点题整改内容利用规划网站向社会公开作出五项承诺，公布举报电话，自觉接受社会监督。

加大规划监察力度，严查违法建设行为。

规划监察工作是落实城乡规划的关键举措，是规划部门的重点工作，依据职能，该项工作涉及局违法建设领导小组办公室、法规科及相关业务科室、监察支队、各分局等多个部门，为此，该局多措并举，切实加大了违法建设查处工作力度。一是实行属地管理责任制。明确各规划分局对辖区内出现的违法建设总负责，实行网格化管理，分片到人，责任到人，做到层层监管、层层负责。二是加强执法巡查。监察支队、各分局对规划区内各类违法建设分片包干，实行全天候巡查，做到纵向到底、横向到边、无缝隙、全覆盖。真正做到勤巡查、早发现、早制止、早拆除，把违法建设发现和控制在萌芽状态。三是实行日汇报、零报告制度。各分局作为基层一线违法建设巡查发现的第一责任主体，每天下午下班前将当天的违法建设巡查检查情况上报局违法建设领导小组办公室和所属区政府“双违”管理部门，监察支队每天将执法督查情况一并上报局违法建设领导小组办公室，发现违法建设的要

及时、详细汇报，包括违法建设的位置、现状及当事人情况。未发现违法建设的要零报告。四是加强监管。监察支队除做好批后建设项目监管外，另一项主要职能就是对各分局违法建设巡查检查情况进行监督。同样实行分片包干，发现问题及时与分局沟通，并将有关情况上报相关部门。五是建立违法建设群众举报迅速处置机制。对通过规划网站投诉举报的违法建设，由网站管理人员及时通知相关责任单位及时处置，并将处置结果及时反馈举报人。对通过机关、监察支队、各分局举报电话反映的违法建设，则由相关责任单位迅速现场处置，处置结果反馈给反映人并上报有关职能部门。确保群众举报的各类违法建设，做到受理及时、调查及时、处理及时。六是建立联动执法机制。首先是形成内部执法联动机制。即监察支队与各分局的联合执法行动。涉及重大违法乱搭乱建的拆除行动，在分局执法力量明显不足的情况下，监察支队积极配合，与分局联合执法，形成执法高压态势。其次是形成分局与区政府的联动机制。区政府作为属地管理的责任主体，规划分局作为执法主体，积极配合区政府、办事处严厉查处各类违法建设行为，尤其涉及到重大违法建设的拆除，分局与区政府、办事处联合执法，整合力量，确保辖区内违法建设发现及时、处置和拆除到位。七是建立互相监督机制。市“双违”领导小组办公室对全市“双违”行为进行督查督办和考核，规划监察支队对各分局违法建设查处情况进行监督制约，各分局积极配合区政府、办事处履行属地管理主体责任，实行网格化管理，市、区、办事处及有关部门，局机关、监察支队、分局，区、办事处与规划分局之间，层层形成了违法建设查处工作的互相监督机制。八是以活动推进工作开展。自点题整改工作开展以来，市规划局以此为契，持续开展市区广告设施和违

法乱搭乱建的集中整治活动。各分局按照属地管理的原则，监察支队积极配合，对辖区内的影响市容市貌的楼顶广告、楼体广告、大型T型广告塔等集中拆除，共拆除各类广告设施200余处，约41330平方米，促进了城市形象的提升。集中开展了市区以及小区内违法乱搭乱建的集中整治，共拆除各类违法乱搭乱建800余处，约393800平方米，净化了城市环境，推进了小区环境的改善。九是完善执法程序。进一步修订完善执法文书，调整执法程序，对调查、询问、勘查、取证、案件终结等执法细节认真研究梳理，保证规划执法连续性和准确性。严格执行自由裁量权制度，实行违法建设审理委员会制度，重大违法建设案件提交违法建设审理委员会集体决策，确保规划执法的公正、公平。通过以上措施的落实，目前，我市违法建设现象得到了有效遏制，维护了广大群众的利益，扭转了违法建设的不良社会风气，树立了规划权威和政府的公信力，增强了城乡规划工作服务保障全市经济社会发展的能力。

加强批后项目监管，保障规划有效实施。

加大批后建设项目监管力度是确保规划实施的有效手段，也是规划监察管理工作的一项创新举措。一是明确监管责任。即明确由市规划监察支队统一负责批后建设项目的监管工作，承担第一责任，确保批后建设项目有人管，主体明确，责任明确。二是明确监管流程。对规划局审批完结的建设项目，相关业务科室第一时间将批后建设项目相关资料移交监察支队，监察支队实行分片包干制度，并参与建设项目放线、规划核实等工作，及时掌握批后建设项目的建设情况和进度，便于在监管和服务过程中及时发现和掌握建设项目在实施过程中的问题。三是明确监管内容。

规划监察支队严格按照审批内容，从建设项目放线、每一层建筑结构、外形、色调等进行全程跟踪管理，建立批后项目管理电子台账。实行“一项目一档案”，明确专人负责，发现问题及时通知建设单位进行整改，整改不到位的不得准允复工建设，确保每一个建设项目严格按照审批要求进行建设，改变了以往建设单位违法加高、增层、移位、变色等改变审批内容进行建设。四是建立健全批后管理制度。制定了《建设工程批后管理暂行规定》等相关制度。设立批后建设项目回访卡，对审批过的建设项目，明确项目负责人，辖区责任人为建设项目批后管理负责人。发放跟踪服务卡，服务卡上印制有单位名称、规划管理联系人及联系方式、业务范围、建设单位在项目建设中应注意事项等内容。五是健全管理机制。建立事前提示、事中引导、事后回访的工作制度。做到前期介入、中期跟踪服务、后期规划核实，并与建设单位签订《承诺书》。通过对验槽、验基、验标准层、规划核实等重要节点上的日常监管，承诺践诺，确保规划落到实处。六是严格规划核实。在组织竣工验收前，及时进行规划核实。对严格按照规划审批要求进行建设的项目，核发建设工程规划核实合格证，对未按照规划审批要求进行建设的项目，限期整改，整改到位的，方允许进行工程竣工验收，未按要求进行整改或整改不到位的，严格依法进行处理，确保规划有效落实。通过以上措施的落实，目前我市跟踪管理的批后建设项目170余个，无一例出现改变规划进行建设的现象，彻底杜绝了批后项目随意改变审批内容进行建设的现象。规划的刚性执行力得到了彰显，商丘批后建设项目监管工作走在了全省的前列，其经验在全省规划部门进行了交流。

(谭鑫磊)

围绕中心 服务大局 勇于担当 再立新功

建立宣传顾问制 法律服务零距离

本报讯(孟祥升)河南广民律师事务所在民权县司法局的号召下，充分发挥律师自身的作用，丰富载体、创新形式、健全机制，推进农村法制宣传教育工作，为建设新农村作出了积极的贡献。

该律所建立农村法制宣传顾问制度，坚持每月至少一次到顾问村、社区开展专题法制讲座。为培养农村普法骨干队伍，该所结合正在开展的“学法用法，做守法公民，建和谐农村”活动，在民权普法网站开设农村普法专栏，开通法律服务热线，切实为群众提供方便快捷的法律服务和援助，深化了农村普法的效果。据统计，今年以来，该所律师已为农民免费审查起草合同800多份，义务解答法律咨询近2000余人(次)，通过诉讼和非诉讼代理为农民挽回和避免经济损失100多万元。

拖欠工资法不容 调解结案受好评

本报讯(管景梅)近日，河南广民律师事务所在民权县司法局的委派下，成功调解一起拖欠农民工工资案。

张某在某农贸市场工地打工，每天披星戴月、挥汗如雨地辛苦劳作。但今年9月初，工程竣工后，被告却迟迟不给付原告工资。该所律师了解到具体情况后，与被告多次沟通，化解双方的矛盾，经过反复磋商，最终此案双方在法院的主持下调解结案。张某争取到自己应得的利益后，对律师的做法给予高度评价。

快速执行被点赞 民工维权有保障

本报讯(朱翠芝)“没想到仅用了一个多月，法院就把工资给我要回来了，实在太感谢俺县法院的法官了!”日前，睢县人民法院召开执行案件新闻发布会，农民工代表陈某拿到兑现的款项后激动地说。

今年以来，该院创新办案思维，集中开展了夜间执行、突击执行、集中执行等执行攻坚活动，对那些有能力而拒不执行的“老赖”坚决采取查封、扣押、拘留等强制措施，使一批老大难案件得以顺利执结。截至目前，该院共受理各类新执行案件977件，结案715起，执行标的1080余万元。



近日，睢县公安局将近期破获的系列盗窃案件中追缴的8万余元赃款退还给受害群众。今年以来，该县公安机关重拳出击，开展了打击“盗抢骗”专项行动，切实保护了人民群众的生命财产安全。本报记者 黄业波 通讯员 余明波 摄

轮流接访解疑惑 限期答复护民生

本报讯(司连杰)今年以来，睢县人民法院推出执行信访限期答复制度，受到当事人的好评。

为有效解决执行难问题，该院在执行局长接待制的基础上，对当事人提出的有关执行中的问题又推出限期答复制度。该院每天安排一名执行局副局长专门负责接待来访群众，向来访人解答执行相关法律问题，并将梳理出的各类信访案件及时转交，由承办人落实执行措施。

多年夫妻闹离婚 律师用心巧调解

本报讯(张世通)日前，河南广民律师事务所律师用心巧调解，使一对准备离婚的夫妻重归于好。

这对夫妻已经结婚30多年，孩子正在外地上大学。最近因男方在外认识了一个年轻的第三者，第三者跑到男方工作单位大闹，想让男方离婚。女方知道这一事情后，到民权县司法局咨询，准备离婚。受指派后，该所律师为这对夫妻进行了法律援助。律师了解到这对夫妻双方感情基础、婚后生活状态一直挺好，为他们讲解了相关法律法规，并从他们的家庭生活以及孩子以后的状况进行了分析。最终男方给女方写了一份保证书，保证今后忠于家庭，双方终于和好如初。

普法教育出新招 学校里设讲堂

本报讯(李福星)今年以来，为深入开展好法律“八进”宣传活动，河南广民律师事务所在民权县司法局的安排下，积极开展送法律进校园活动。

近日，该所主任带领律师相继到民权县第四小学、民权县职教中心为1000多名师生举行法制讲座。在讲座中，律师结合身边的案例，针对校园内外师生如何预防犯罪及所涉及的法律问题进行了讲解，以案说法、发人深省，增强了广大师生的自我防范意识和依法处理问题的能力。讲座通俗易懂，学生纷纷提问，深受广大师生的好评，收到了良好的宣传学习效果。

遇难题求助法律 农民工要回欠薪

本报讯(李蔚)工地完工后，农民工没有要回工钱，想到了求助法律。近日，这些农民工就在律师的帮助下要回了欠薪。

今年夏天，聂某等人在民权县某项目工地打工，工程结束后，公司拒绝支付劳动报酬。聂某等人天天去公司催要，领导却避而不见。无奈之下，聂某等向民权县司法局法律援助中心求助。受指派后，河南广民律师事务所律师详细了解案情，与当事人反复协调，双方最终在法院达成调解协议，农民工的合法权益得以维护。

摆摊设点送法律 普法路上结硕果

本报讯(冯春霖)近日，河南广民律师事务所6名律师走进民权县白云寺镇柏木岗村摆摊设点，为群众送上了一顿法律大餐。

为了让法律法规走进千家万户，该所律师在民权县司法局的部署下，与县法律援助中心人员一起为该村村民举办了一场法制讲座，内容涉及《民法通则》、《侵权责任法》、《婚姻法》、《继承法》、《劳动合同法》等与农民利益有切身联系的知识。讲座结束后，趁现场互动气氛热烈，该所律师又向村民发放法律宣传册1000余册，耐心解答了群众的有关法律咨询。此次活动深受广大村民的好评，收到了良好的社会效果和法律效果。

严打整治不手软 多措并举促和谐

本报讯(彭大江)近期，民权县委、县政府开展了为期三个月的严打整治专项行动。为配合此次严打整治专项行动，河南广民律师事务所全体律师积极参与整治行动，多措并举促进社会和谐稳定。

在司法局党组的要求下，该所每位执业律师都以维护社会稳定为办案原则，树立司法行政部门在严打整治斗争、维护社会稳定中的积极、公正形象。他们明确律师在办理涉及有关严打整治案件时，必须坚持服务大局、服务稳定的原则，把握正确的指导思想和办案原则，将立足点放在维护稳定、化解矛盾上，积极做好各级政府的参谋，维护政府形象。



12月4日，柘城县人民法院举行以“弘扬宪法精神、建设法治中国”为主题的国家宪法日暨普法宣传日活动，共发放宣传材料1000余份。 贺德威 卢森 摄

扩大执行影响力 打好执行攻坚战

本报讯(司连杰)自今年7月1日执行攻坚战打响以来，睢县人民法院在干警补充、经费保障、物资保障等各个方面全力加强执行工作。

为打赢这场执行攻坚战，该院要求执行干警不断创新执行手段，通过在人群聚集地方设置“老赖”曝光台、张贴“老赖”大头贴等相关信息，扩大执行影响力，对“老赖”形成震慑力。同时，他们开启夜间执行模式，干警夜晚围堵被执行人，促使被执行人履行义务。