

# 创新发展 睢县一直在路上

本报记者 黄业波 通讯员 汪方勇 刘景澎

## 核心提示

2016年是“十三五”规划的开局之年。一年来,睢县新一届领导班子团结带领全县人民,深入学习贯彻落实党的十八届五中全会决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神,围绕“争先晋位、富民强县”总目标,以“五大发展理念”为引领,以脱贫攻坚为统揽,以建设活力富商宜居和谐幸福睢县为抓手,务实重干,创新发展,较好完成了市定目标和全年任务,全县经济社会持续保持了又好又快跨越发展。

## 贯彻五大发展理念 推动县域跨越发展



中原水城——一座生态文化宜居名城。本报记者 黄业波 摄

### 1 脱贫路上：举力打好攻坚战

“十三五”开局,睢县举全县之力脱贫攻坚,立志“不漏一户,不落一人”,“坚持把产业培育、新型城镇化建设、民生保障、加强基层党建、转变干部作风、倡树文明新风等与脱贫攻坚紧密结合,以‘拔穷根’为引领,统筹推进经济社会发展”。县委、县政府的总体部署,吹响了攻坚拔寨“冲锋号”。

围绕目标建立协调推进机制,形成了齐抓共管的合力;注重实效建立驻村帮扶机制,构建起“多位一体”全方位大扶贫格局;强化责任完善督导

问责机制,保障了脱贫实效;紧盯目标建立激励考核机制,激发了党员干部工作热情……创新“四大机制”、建设“五大平台”、做到“六个结合”、坚持“八个到村到户”、实施“十大脱贫工程”等一系列措施的精准实施,覆盖全县80180贫困人口,确保人有脱贫办法、户有增收渠道、村有致富产业。

精准的措施需要精准的实施过程来保障。睢县从县、乡、村三级分别选派6470名、1500名、2401名党员干部,开展“万名党员干部帮万户”精准帮扶

活动。为保障步调一致,全县推行“652记账脱贫工作法”,即:坚持“六个清”,脱贫对象底数清、家庭状况摸清、致贫原因分析清、扶贫脱贫任务清、帮扶工作责任清、脱贫规划对策清。精准到人到户;村制“五张图”,贫困对象分布图、致贫原因分析图、脱贫进度分解图、脱贫详细措施图、脱贫销号示意图,实施“挂图作战”;户建“两本账”,脱贫帮扶措施账、脱贫增收明细账,实行“记账脱贫”。

发展脱贫产业成为有力抓手。该县实施县域主导产业带动,采取“县主导产业+创业扶贫示范点+大众创业”模式,让贫困户获得更多收益;采取“能人+产业基地+贫困户+保险”合作模式,既解决了贫困户脱贫的后顾

之忧,又降低了市场风险。金融扶贫“敢为人先”。该县拿出3000万元担保资金,银行以1:10比例提高额度为贫困户贷款,贷款投入经审核的涉农企业托管经营,涉农企业向政府提供资产反担保,形成了“政府+金融+企业+贫困户+保险”五位一体,协作、约束、互利的资金使用体系。

然而,发展生产并不能实现脱贫全覆盖,因病致贫51.1%的比例和县级财政有限的财力,让“兜底”成为难题。为此,该县制订了“全面兜底”策略:为每个贫困户拿出14元投入“大病医疗补充保险”,将医疗报销额度从20万元提升至50万元,同时财政拨款为贫困人口额外购买人身意外保险,剩余不能报销的医疗费用由财政再“兜底”。

### 2 党建路上：强基固本筑堡垒

创新载体,突出特色。该县把推进“马上办抓落实”工作机制作为促进全县各级各部门党员干部改进工作作风、增强服务意识、提高工作效率、健全工作机制的有力抓手,做到干部走访必调研,群众监督必处理,引导、激励全县党员干部共同创造政令畅通的施政环境、优质服务的发展环境、激励奋进的干事环境。

“三·五”基层工作日活动开展以来,睢县实行脱贫攻坚、信访稳定、基层党建联系点一体运作、统筹推进,做到市、县、乡三级党员干部联系点全覆盖全

县所有行政村和居委会。县领导、各乡镇、县直各单位领导带头,深入基层帮助群众解决实际困难。各级党员干部把践行“三·五”基层工作日制度,作为提升调查研究、分析判断、攻坚克难、工作创新的“练兵场”。

严肃纪律,铸就铁军。强化干部作风建设,深入开展“两学一做”学习教育、廉政教育“四个不”专项治理等活动,在党员教育管理方面,开展“四学四树四做”活动,严格执行中央“八项规定”精神,强化“两个责任”落实。以“两学一做”学习教育为载体,坚持领导干部讲党课,

促进全县党员干部保持忠诚、干净、担当的党员本色。在大气污染防治、脱贫攻坚等重点工作中,对各单位工作情况进行了不间断监督检查,查处“四个不”问题97起,党政纪处分82人,组织处理15人,对55个单位进行了通报批评。深入推进党风廉政建设,形成了风清气正的政治生态。及时办理省委第五巡视组移交的案件问题线索,组织开展两轮巡察。2016年共立案175件,党政纪处分174人,保持了反腐高压态势。

夯实基础,强化服务。以培养“三有三带”村党支部书记为重点,建立健全了全县农村党支部书记队伍台账,建立了1102名村党支部书记后备干部人才库,确保每个村至少有1名村党支部书记后备干部。加强

99个建档立卡贫困村驻村第一书记管理,重点围绕“建强基层组织、推动精准扶贫、落实基础制度、办好惠民实事”四项任务履职尽责。进一步深化创新推行的基层基础“两项制度”建设的“12345”工作模式,通过推行“标示标牌、窗口设置、工作机制、运行管理、公示监督”等“五个统一”建设标准,乡镇综合服务大厅、村(社区)便民服务站基本实现全覆盖。在全县行政村开展“红旗便民服务站”争创活动,评选出县级服务站20个。2016年举办科级干部培训班、专业技术拔尖人才培训班、农村党支部书记培训班,培训人员500多人次。坚持正确的选人用人导向,圆满完成县乡党委换届工作。

### 3 城建路上：丹青巧绘新画卷

随着新建S211、S214两条高速连接线的顺利贯通,中原水城平添双翼,魅力无限。

“要以规划为引领,高起点、高水平规划,真正将睢县建成生态之城。”市委书记王战营到睢县调研时的殷切期望激励着该县广大干部群众砥砺前行。

注重“提档升级”。该县突出规划引领,依托丰富的水资源优势,不断完善城乡规划体系。先后编制完成了《睢县城乡总体规划(2015—2030)》《睢县城乡一体化发展规划》、产业集聚区和商务中心区空间发展规划和控

制性规划。根据城市发展需要,城市交通体系、城市给排水及中水回用、环境卫生工程、消防体系、绿地系统、热力、燃气、市场体系和弱电体系、地下综合管线等10个专项规划同步进行。同时,相继出台一系列规范性文件,加强规划管理和规划执法。

细描水城神韵。围绕“中原生态文化名城”的城市定位,该县以绿色理念为引领,紧盯“宜居、宜业、宜商、宜游”目标,实施城市建设和改造工程。以“五城一乡”联创为抓手,加大建设力度,城区规模逐步扩大,城市功

能逐渐增强,城市管理水平显著提升。2016年完成新造林1.32万亩,道路林木绿化率92%以上,水岸林木绿化率90%以上,全县森林蓄积量超过了158万立方米,综合绿量达98%。以精细化管理为目标,集中开展环境卫生、门头牌匾及小广告、私搭乱建、经营秩序、市场秩序、交通秩序、市政设施维护、架空线缆等8个专项治理活动。通过强力推进大气污染防治,节能减排,全面实施蓝天、碧水、乡村清洁工程,地表水质、饮用水源水质、环境噪声、功能区噪声检测逐项达标,先后获批国家级、省级生态乡村19个,6个乡镇成功入选河南省“美丽乡村”创建试点……

新展优美画卷。春如梦境,夏若翠玉,秋呈丰盈,冬呈润玉,

四季变幻间,睢县之美宛若巨幅画卷,渐次铺展。国家园林县城、北湖国家AAAA旅游景区、中原水城国家湿地公园、中国最佳生态旅游县、国家级生态水利风景区、全国中小城市生态环境建设试验区、省级卫生城……随着城市发展不断升级,该县相继推出一系列“国”字号“桂冠”。目前,该县城市建设区面积31.2平方公里,城市人口20万,城镇化率达到44.1%。

2016年8月,站在睢县北湖岸边,全国百佳深呼吸小城专家委员会主任、中央环境督查组组长、全国政协委员、环保部副部长周建由衷地赞叹:“睢县蓝天碧水与经济发展同步的发展格局,为平原地区创建全国百佳深呼吸小城做了有益尝试。”

### 4 发展路上：奋力前行气象新

实施“十三五”规划的开局之年,睢县按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,围绕“争先晋位、富民强县”总目标,以“五大发展理念”为引领,以脱贫攻坚为统揽,以开放招商、创新驱动为突破口,持续提升,务实重干,着力打造中原鞋都、中原水城、中原电子信息产业基地、中原运动旅游休闲中心,努力建设活力睢县、富强睢县、宜居睢县、和谐睢县、幸福睢县,在科学发展道路上快速前行,各项事业在新的征程上高歌猛进。

重点工作取得新进展。培育壮大主导产业,成功举办中

国皮革协会七届十次常务理事会议暨2016年全国皮革行业工作会议及中国皮革产业发展睢县论坛等重要活动。制鞋和电子信息两大主导产业完成工业增加值125亿元,占全县工业总量的62%以上。产业集聚区提档升级,积极申报省级高新产业园区开发。持续增强发展动力,招引富锦、特步等项目落地32个,新落地3亿元以上项目4个。预计全年实现利用外资63亿元,占市定目标任务的108%;实际利用外资3826万美元,占市定目标任务的106.3%。加快项目实施,实施重点项目135个,截至2016

年11月底完成投资77.1亿元,占年度目标的103%。经济发展增添新动力。加快发展电子商务,实施“互联网+”行动计划,全县已发展电商企业116家,开设网店2009个,创建电商孵化园5个,入驻电商企业71家,建设农村电商服务站224个,并荣获河南省最具发展潜力农村电商强县(市)。加快农业提质增效。发展花生、蔬菜、烟叶、药材、杂粮等农业专业作物种植区10个,省市农业产业化龙头企业达到22家。加快科技创新。新增晶城玻璃、鼎能科技、中喷天润等高新技术

企业3家,河南省名牌产品达到4个,河南省著名商标11个,商丘市知名商标5个,成功创建为河南省可持续发展试验区,省级科技孵化器通过验收,新增专利61项,专利数达到363项。切实转变政府职能。在全市率先组建县公共资源交易中心,确保公共资源公开、公平、公正交易。社会事业取得新进步。深入开展精神文明创建活动,积极弘扬扬人精神、诚信精神、汤斌精神、长霞精神等睢县精神,顺利通过省级文明县城提名县城创建迎检。完成卫生计生机构改革,县级公立医院综合改革、医保支付制度改革持续深化,妇幼保健院新区基本建成,新建标准化村卫生室64所,新农合参合率达到98.54%。实施文化惠民工程,开展形式多样

## 一线传真

### 多部门联合 开展腊八节送温暖活动

本报讯(张鹏 徐慧)1月5日,睢县县委统战部、文明办、团委、工商联组织爱心家园、义工联盟、红十字协会及穆斯林志愿者等会员企业,在县水口路、中央大街等设立5个爱心粥发放点,为环卫工人、值班交警发放爱心粥3000多杯。接着,他们还来到城郊乡、河集乡的敬老院开展“情暖夕阳”慰问活动,为敬老院的老人送去爱心粥、牛奶、围巾等慰问品,让他们也感受到社会大家庭的温暖和越来越近的年味。

### “情暖夕阳”活动 情系敬老院 爱暖老人心

本报讯(记者 黄业波 通讯员 张鹏)“这个冬天一点也不冷,您多人还惦记着俺……”1月4日,睢县胡堂乡敬老院的老人又迎来了一批“陌生”的亲戚,见到记者,这些老人激动地说。佳节将至,睢县工商联组织会员企业到该敬老院为老人们送去水饺、棉被、棉袄、米、面、油、慰问金等,让孤寡老人们感受到社会大家庭的温暖。这次“情暖夕阳”活动,该县工商联创新工作方式,坚持“人缘、地缘、业缘、自愿”原则,由工商联会员企业(商会)与敬老院采取“一对一或多对一”结对方式,除常规送钱、送慰问金及慰问品外,今年最大创新就是邀请幼儿园小朋友参加,目的是让尊老爱老的精神代代传承。

为确保敬老院老人都享受到物质帮扶和精神文化帮扶,该县工商联还组织县剧团、幼儿园小朋友为老人们洗头梳头、修剪指甲,与老人谈心唠家常,为敬老院打扫卫生;利用县中医院的流动健康体检车,组织医疗专家为老人们免费体检,并免费发放药品。自此次“情暖夕阳”冬季慰问敬老院活动启动以来,全县已组织4家商会13家会员企业慰问了8个敬老院的老人,送去了慰问品和慰问金价值达16.5万元。

### 农业部门 加强农产品基地监管

本报讯(记者 黄业波 通讯员 王中玉)春节即将来临,为确保水果、蔬菜等农产品消费安全,自去年12月22日起,睢县农业部门多举措加强农产品基地监管,积极开展农产品质量安全整治活动。该县通过加强对本地区农产品基地的监管,积极推进标准化生产。督促生产企业和农民专业合作社建立健全生产记录,引导农民科学合理施用农业投入品。严厉打击违规使用禁用农药物的行为,对农产品生产基地、企业和农民专业合作社使用的投入品要加强监测。根据冬季农业生产和消费特点,对蔬菜、草莓、食用菌等农产品禁用高毒农药残留开展重点监测,联合有关部门依法严厉查处违法违规行为,杜绝不合格产品流入市场。同时加强应急值守,对各类信息动态进行监测预警,按照《农产品质量安全信息发布管理办法》的有关规定,主动应对和妥善处理。对发生的农产品质量安全突发事件,做好快速反应,有效处置。

截至目前,该县共检查基地13个,抽取样品85个,合格率为98.6%。



新年伊始,睢县县委统战部举行机关干部业务政策理论知识闭卷考试。考试内容主要是习近平总书记关于统一战线重要论述、《中国共产党统一战线条例(试行)》等,旨在进一步提高统战干部的业务能力和政策水平,使统战干部成为政治坚定、业务精通、作风过硬的行家里手。本报记者 黄业波 通讯员 张鹏 摄



1月5日,睢县大妈军乐队走上街头为腊八节助兴。民生连着民心,民心凝聚民力。该县始终坚持把“保民生”作为施政的出发点和落脚点,百姓幸福指数逐年攀升。本报记者 黄业波 摄