



### 推进供给侧结构性改革 着力破解企业发展难题

## 示范区工业经济平稳健康发展

**本报讯**（记者马晓伟）今年以来，示范区积极应对复杂的经济形势，主动推进供给侧结构性改革，着力破解企业发展难题，加快工业企业健康持续发展，确保2017年示范区规模以上工业增加值增长9%左右；主营业务收入增长10%左右，工业结构继续优化，工业经济运行质量持续提高。

提高认识强化服务。牢固树立企业至上、服务至上的理念，主动关心企业发展，把企业的事情作为自己的事情，主动作为，帮助企业解决发展中遇到的一切困难和问题。针对当前工业经济面临的下行压力较大的形势，深入开展企业调研，了解企业的真实情况，梳理存在的困难和问题，建立台账，分类提出解决方案。继续推进省市开展的惠企政策落实活动，帮助企业排忧解难，有效破解政策“最后一公里”问题，增强企业和企业家信心。

建立领导联系企业制度。每个处级以上干部都分包企业，至少联系一家规模大、效益强的规模以上企业开展服务，做好政策一“对一”解读，企业问题收集，帮助协调解决问题。联系企业领导每月要多次深入企业进行调研，倾听企业呼声，了解并收集企业生产经营现状、存在困难和问题，帮助企业解决在运行中遇到的各种困难和问题。分管领导每月至少一次深入企业调研，及时帮助企业协调解决问题。领导干部要以“严和实的作风为企业排忧解难，以“工匠”精神落实各项任务，以主人翁姿态贴心服务企业；帮助和指导企业争取国家、省、市各类惠企政策，在企业市场开拓、投资扩产、结构调整、自主创新等方面加强服务，推动企业转型升级。

建立领导与企业家座谈制度。为进一步畅通政府与企业交流沟通渠道，构

建和谐高效的新型政商关系，建立领导与企业家座谈制度，“面对面”地倾听企业诉求，当好企业发展的坚强后盾，促进全区实体经济又好又快发展。示范区管委会每季度召开一次企业家座谈会。示范区党工委、管委会主要领导每半年召开一次企业家座谈会。对企业反映的问题，能够现场解决的当场解决；现场解决不了的，联审联批统筹解决。同时建立交办、主办、督办机制，座谈会后，对企业反映问题进行梳理，由示范区督查室下发交办单，落实主办单位，全程跟踪督查，确保问题办理快速、协调解决有力。通过座谈会，找准企业发展中的共性问题，完善政策举措，提升服务效能。

建立完善融资平台。设立工业企业还贷应急周转金，强化运作，帮助暂时出现困难、项目有前景的企业进行续贷，防范资金链断裂风险。积极搭建多种形式的银企合作平台，建立企业贷款日常需求征集和政银担企合作机制，及时沟通银企信息对接进展情况，引导金融机构加大对实体经济的信贷支持。加强对示范区符合条件的企业上市培育辅导，推进中小企业“新三板”上市，利用资本市场直接融资。对在“中小板、创业板、新三板”上市的企业，区财政给予20万元奖励。同时积极帮助和指导企业争取国家、省、市资金支持，拓展企业发展空间。

支持企业技术创新。加强校企合作。联合商丘工学院、商丘学院、商丘职业技术学院建设产学研合作基地，定期组织相关企业技术人员到高校学习培训，不断提升企业技术人员的研究和创新能力。组织开展各类产学研对接活动，引导高校教授走进产业集聚区、企业家走进高校实验室，促进产学研深度融合。

对接。建立激励机制，对开展校企合作成效显著的单位和先进个人给予表彰奖励。鼓励企业自主创新。对新认定的国家级、省级企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室、高新技术企业，区财政给予10万元、5万元奖励；对当年新获得中国驰名商标及河南省著名商标、河南省名牌的企业，区财政给予一定奖励，奖励方式按照《示范区管委会关于实施商标战略的意见》（商示管〔2015〕44号）规定执行。积极推进智能制造。引导和鼓励有条件的工业企业实施“机器换人”技术升级改造，按照市政府《关于开展工业企业“机器换人”专项工作的实施意见》给予一定的政策扶持和资金奖励，推动产品创新、产业升级。

鼓励企业走出去。支持企业走出去开拓省外、国外市场，参加有针对性的市场推介活动。对参加省级以上政府举办的大型会展或国外知名会展的企业，财政给予参展企业每个标准展位2000元补贴，单个企业同一年度内最多补贴两个展位。

强化政策扶持。推动惠企政策落实。坚决落实中央、省、市出台的支持企业发展的优惠政策。规范涉企收费。认真落实国家关于取消和停止征收行政事业性收费项目、降低收费标准的规定，要进一步清理、精简行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，减轻企业负担，降低企业成本。

强化对企业的考评奖励。完善企业

综合考评机制，对主营业务收入和上缴税金增长较快、地方贡献较大、引领带动作用较强的龙头企业，年度考评后对纳税100万元的诚信企业经有关部门审核把关后，按1%的比例进行奖励。充分发挥优势企业示范效应，引导企业创先争优、做大做强，促进产业转型升级和发展方式转变。

支持发展电子商务。支持企业开展电子商务，积极引导企业入驻阿里巴巴（商丘）产业带，充分利用阿里巴巴平台资源，将示范区电动车、环保设备、食品等特色产品在线上推广和销售，提高产业知名度，扩大产品销售；鼓励企业积极开展跨境电商业务，拓展海外市场，加强环保装备、工量具、电动车等一批在全国具有影响力的跨境电商产品的培育，给予政策支持。

优化企业发展环境。注意发现和治理影响企业稳定、制约企业发展的各类治安问题，开展集中整治企业和重点项目周边治安环境专项行动，确保企业正常生产秩序；严厉查处“四乱”（乱收费、乱堆派、乱罚款、乱检查）和“吃、拿、卡、要”等违法违纪行为。

为了保障项目工作推进，示范区建立了企业联席会议统筹协调、示范区企业服务活动办公室牵头、各职能部门广泛参与的工作机制，定期召开企业联席会议，听取有关部门工作情况汇报，研究促进企业发展的政策措施，协调解决重大问题。对“行政不作为、慢作为”“吃拿卡要”等增加企业负担的行为进行公开曝光，并对责任人进行问责。



## 发现问题就要『马上办』

### 示范区巡回观摩评比制度推进项目建设

本报记者 马晓伟

“陈主任，现在渣土不能外运，影响我们的施工进度，我们很着急。”前不久，在示范区重点项目观摩时，某施工单位负责人向市城乡一体化示范区管委会主任陈向阳反映，陈向阳随即向向辖区负责人具体情况，并迅速拿出解决方案，马上解决了问题。

近年来，示范区坚持项目巡回观摩评比制度。党工委、管委会定期组织对全区项目进行巡回观摩，示范区处级以上干部和各乡镇（镇、办事处）、局（办）主要负责人参加，到每个项目建设现场进行观摩评比，现场听取项目建设情况汇报，现场协调解决存在的问题，示范区主要领导进行现场点评，对全区项目建设起到了极大的推动作用。坚持指挥部项目公示评比制度。对示范区170个指挥部项目分类制作了指挥部项目公示栏，明确项目建设目标和时间节点，并在示范区会议室公示。对建设较好的项目，在公示栏内挂红旗，较差的项目挂黑旗。同时示范区出台了《商丘示范区项目指挥部经费管理办法》，对在项目观摩评比中挂红旗的项目给予奖励，对挂黑旗的项目提出批评并限时整改。

全区170个项目分别成立了项目指挥部，每个项目由一名处级干部任指挥长，并成立专门的工作班子，按照“速度最快、效率最高、服务最优、环境最佳”的要求，全力为项目建设搞好协调服务，提供坚强的组织保障。坚持重点项目建设例会制度。示范区党工委、管委会定期召开重点项目例会，以及党政联席会、办公会、专题会、项目建设分析推进会等，逐个听取汇报，逐个调度，逐个研究部署，着力解决项目建设存在的困难和问题，及时通报项目建设情况，推动项目加快建设。

对重点项目建设全部建立台账，倒排工期，挂图作战。把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，把重大项目牢牢抓在手上，落实在行动上，细化进度表，挂出作战图，全力打赢项目攻坚这场硬仗，推动示范区经济社会发展走在全市前列。抓重点、破瓶颈、保开工、促竣工，紧扣基础设施、产业、社会民生3个重点领域，抓住资金筹集、用地保障、项目审批3个关键环节，强化招商履约，确保如期完成“挂图作战”项目建设任务。以贯彻落实市五次党代会精神为契机，转作风、创一流、抓落实，切实加强组织领导，奋力营造良好环境，不断强化督导考核，为示范区重大项目攻坚提供有力保障。建立督办卡制度，针对进度慢的项目以及不作为、慢作为的单位，下发督办卡，限期整改。截至目前已下发督办卡30份。

建立了约谈制度，由示范区党工委、管委会主要领导约谈项目进度滞后、手续办理拖拉的部门和单位负责人。对于年内未开工的项目和年度投资计划未达到25%的项目，由三区及项目指挥长向示范区党工委、管委会主要领导作出说明。实行调度制度，实行一周一调度、半月一通报、一月一小结。一周进行一次项目调度，并适时组织现场观摩活动。严格考核，评先选后。以“百日会战”开展情况为主要依据，开展优秀建设项目评选，并提报年度工作会议表彰。年内具备开工条件而未开工的项目，对其责任单位年终综合考核实行“一票否决”。对进度严重滞后的项目责任单位和在项目服务中推诿扯皮、办事拖拉的职能部门，由示范区纪工委监察局启动问责机制。



2月20日，示范区领导正在听取项目负责人介绍项目进展情况。  
本报记者 马晓伟 摄

### 示范区要求各乡镇便民（社区）服务中心能办的事情马上办

## “不让群众跑第二趟”

**本报讯**（记者 马晓伟）示范区在基层党组织服务群众工作中积极推行“不让群众跑第二趟”的服务理念，要求各乡镇便民（社区）服务中心坚持疑难问题尽力办、所有事情依法办、大小事情认真办、能办的事情马上办，在最短的时间，用最快速度，为群众提供最优质的服务，降低群众办事成本。

对特殊原因无法即时办结的事项，及时告知群众并明确办结时限，让群众“心中有数”。围绕群众办事难问题，采取走访、座谈等方式征求群众对基层服务的意见建议。针对存在的问题采取每个乡镇（镇、办事处）专门在每个村（社区）明确两名专职干部作为“群众事情代办员”的工作机制，与社区服务中心实行联动办机制，对群众实施上门服务、代办服务，群众不出村即可办理证明、社保、小额贷款等事项。示范区各乡镇（镇、办事处）综合服务大厅和村（社区）便民服务站列出服务事项28类，并为全区115个行政村（社区）每个村（社区）配备2名代办员，统一制作了代办服务卡，发放宣传单4万余份，使群众办事不出村、大事不出乡，目前已为群众办理代办事项17286项。



### 文化艺术中心 工地施工忙

2月26日，商丘市文化艺术中心工地上工人正在施工。该项目位于城乡一体化示范区，总投资8.1亿元，占地123亩，总建筑面积为67033平方米，包括群艺馆、大剧院、科技馆、地下工程四部分，建成后将进一步完善城市功能、提升城市品位、繁荣文化事业，满足人民群众日益增长的物质文化需求。 本报记者 马晓伟 摄

### 日月湖上风筝艳

2月26日，一名小朋友在日月湖景区放风筝。连日来，我市天气晴好，气温回升，示范区日月湖景区内一片绿意盎然、生机勃勃，不少市民利用周末假期来到这里放风筝、踏青，感受春天。 本报记者 崔坤 摄



## 示范区抓好禽流感防控工作

**本报讯**（记者 马晓伟）近期，为做好H7N9禽流感防控工作，市城乡一体化示范区精心组织，充分发挥防控职能，对活禽经营市场禽流感防控始终保持高压态势，认真落实联防联控措施，维护市场安全稳定。该区迅速成立禽流感防控专项工作领导小组，由区主要领导任组长，下设办公室，具体负责统筹、指导、协调防控工作落实。

加强宣传指导，确保防控意识教育到位。积极配合相关职能部门做好禽流感防控工作宣传教育，工作人员向经营户发放宣传单1万多张，提高活禽经营户自我防控能力和防控意识。严格遵守疫情及防控信息发布纪律，严禁工作人员对外随意发布疫情信息。立即落实行动，确保防控措施落实到位。对辖区活禽交易市场、活禽经营户实施划片包保责任

到岗到人的网格化监管，明确岗位职责。加强监督检查，确保工作执行到位。按要求做好活禽市场休市公告、检查监督等工作，张贴休市宣传公告，对防控期间仍从事活禽经营的市场和销售档口责令其改正。

加强职能部门配合，确保防控工作协调到位。严格依法查处无证经营以及防控期间从事活禽经营等违法行为，加强组织指导工商、卫生、城管、食品药品监管等部门协调领导，认真落实联防联控机制，提高工作合力。截至目前，示范区主城区活禽市场共检查农贸市场5个，活禽经营户40户，中州辖区3个农贸市场、活禽经营户33户，平台辖区2个农贸市场、活禽经营户7户，现已全部暂停经营活禽。

### 民欣办事处

## 『大棚改』实现『开门红』

**本报讯**（记者马晓伟 通讯员蔡振国）“年关刚过，人员已外出务工，让我们现在搬家，我们人手少！”“我家有90岁老人，租房又不好租！”这是示范区民欣办事处工作人员到张河洼村开展拆迁工作时，群众反映的问题。

近期，示范区民欣办事处接到了示范区下达的因棚户区改造需要拆除张河洼村的命令。棚户区改造不但是城市建设发展的需要，也牵涉群众的切身利益。该办事处立即成立了张河洼村拆迁工作指挥部，连夜召开组织协调会议，指挥部下设综合协调组、社会稳定组、政策咨询组、资金兑付组。并制定了各个工作组的工作制度和标准，坚持早、晚两次的例会制度。全体工作人员发挥主观能动性，人人充当宣传员，深入走访拆迁户，增进沟通与了解，努力使拆迁政策做到家喻户晓。面对时间紧、任务重、困难多、天寒地冻的现实情况，面对个别群众的冷言冷语，该办事处全体工作人员始终把做好群众的思想工作作为推进工作的重点。为了让群众满意，该办事处在拆迁工作中严格实行“五心”服务，即宣传政策细心、接待群众热心、听取意见耐心、执行政策公心、对待群众关心。要求每位工作人员对所包拆迁户，从租房过渡房到签订协议，实现全程“保姆式”的贴身服务，切实替群众着想，为拆迁户解决实际困难。该办事处组织专门人员，对所有征收户的家庭成员情况、联系电话了如指掌，真正做到了“老实人不吃亏，钉子户没沾”，对残疾、低保、独生子女等家庭实行“一对一”帮扶，及时解决征收户的实际困难。

对拆迁公司的从业资质进行严格审查把关，逐一签订《拆迁安全目标责任书》，落实其主体责任。对拆迁工地实施网格化管理，定岗、定责，对所有拆迁房屋进行全方位的安全隐患排查，并抽调3台扬尘治理机械，抢抓刮北风、下大雪的大好时机，有效地治理拆迁扬尘，确保拆迁工地安全环保施工。通过他们加班加点的奋战，4天时间圆满完成了张河洼村244户“零安全事故”“零遗留问题”的和谐拆迁廉洁拆迁的任务，不仅受到有关领导的肯定表扬，还得到群众的赞同拥护。