全力推进全面深化改革向纵深发展 增强又好又快跨越发展决胜全面小康动力活力

——市委全面深化改革领导小组办公室负责人答记者问

2017年是贯彻落实市五次党代会精神的开局之年，也是全面深化改革向纵深推进的关键一年。记者从市委全面深化改革领导小组办公室获悉，近期，《市委全面深化改革领导小组2017年工作要点》和责任分工方案已经印发。为向广大干部群众解读我市今年改革的“任务书”，记者对市委全面深化改革领导小组办公室负责人进行了专访。

问：市委全面深化改革领导小组工作要点可以说是我市年度改革工作的纲，纲举才能目张。今年我市谋划改革工作要点的总体考虑是什么？改革的重点是什么？

答：中央和省委、市委对做好今年改革工作高度重视。习近平总书记在中央深改组会议上强调，今年改革工作既要蹄疾步稳向纵深推进，又要有改革新面貌，配合好党的十九大召开这个大局；要突出重点、攻克难点，多推有利于增添经济发展动力的改革，多推有利于促进社会公平正义的改革，多推有利于增强人民群众获得感的改革，多推有利于调动广大干部群众积极性的改革。省委书记谢伏瞻站位全局，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，做好我省改革工作进行了部署。市委书记王战营指出，要站在讲政治的高度，认真学习领会中央深改组会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神，按照市委确定的工作目标，分解任务、明确责任、细化措施，抓好贯彻落实，确保如期完成年度任务，扎扎实实把我市全面深化改革工作抓出实效。上级部署的“规定动作”要不折不扣坚决完成，我市确定的“自选动作”要突出地方特色，抓好破解一批制约商丘经济发展的突出矛盾和关系人民群众切身利益的改革事项，进一步激发我市跨越发展的动力活力。

市委改革办会同各专项小组，认真贯彻中央和省委、市委全面深化改革部署，在多次研究会商、广泛征求各方面意见的基础上，提请市委深改领导小组会议审议通过了2017年工作要点，对今年我市全面深化改革工作作了全面部署。在指导思想上，突出全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，围绕市委确定的实现又好又快跨越发展决胜全面小康的总目标，忠诚担当干净干事的总要求，狠抓项目引进和建设的总抓手，建立“马上办抓落实”推进工作机制的总保障，坚持正确方向、问题导向，以供给侧结构性改革为主线，增强改革定力，加强改革协同，落实改革责任，提高改革精准化、精细化水平，更好发挥改革牵引作用，进一步扩大改革受益面。在总体思路上，持续“一跟进、两聚焦”。“一跟进”就是全面跟进落实中央改革部署，这是我们在全面深化改革上坚定不移向中央看齐的具体行动。我们要坚决推动中央、省委已出台重大改革举措在商丘不折不扣贯彻落实，同时按照与时俱进、动态完善的原则，及时把中央、省委新推出的改革举措纳入重点改革任务，确保中央、省委有部署，商丘有行动。“两聚焦”就是紧密结合商丘实际，聚焦影响经济持续健康发展的突出矛盾深化改革，聚焦影响人民群众切身利益、影响社会和谐稳定、影响社会公平正义的突出问题深化改革。在具体内容上，按照“五位一体”总体布局以及党的建设分成6个方面，分别明确了改革任务。之后，在工作要点的基础上，制订出台了《市委全面深化改革领导小组2017年重点工作责任分工方案》，明确了186项改革事项，这是我市今年改革的总任务。

在部署面上改革工作的同时，市委坚持统筹兼顾和重点突破相结合原则，从今年改革工作要点中，筛选确定了一批对我市发展具有引领性、突破性的重大改革项目、需要出台的重要改革文件、需要贯彻落实的重大改革举措作为重点，列出清单，明确责任、确定时间节点，进行项目化推进。具体体现就是《重点改革事项分类审议清单（2017年度）》明确的83项分类审议事项、《市委全面深化改革领导小组成员领衔推动重大改革项目实施方案》明确的17项改革事项和《2017年商丘市全面深化改革重点督查工作方案》明确的21项重点督查事项。这些文件既是工作要点的延伸配套文件，也是我市改革重点的落实举措。

问：市五次党代会提出了又好又快跨越发展决胜全面小康的目标。实现这一目标，最强劲的动力活力来自于经济体制改革。在增添经济发展动力方面，今年我市有哪些重头戏？

答：牵住改革“牛鼻子”，是重要的改革方法论。今年以来，市委、市政府聚焦省委、省政府“三区一群”发展战略，对市五次党代会提出“四个总”的总体要求进行了拓展深化，提出了“明确一个目标、全力打造六区、强化六个支撑、突出一个加强”的思路要求。“明确一个目标”，就是建设全国区域性中心城市；“全力打造六区”，就是打造枢纽经济试验区、城乡统筹发展承载区、创新驱动引领区、转型升级示范区、开放发展先行区、华夏历史文明商丘传承创新区；“强化六个支撑”，就是强化改革、招商、人才、科教、作风、法治六个支撑；“突出一个加强”，就是加强党的建设。我们要围绕这一思路要求全面深化改革，充分发挥经济体制改革的牵引作用，特别是要抓住重点领域，在转变政府职能、深化国有企业改革、加快金融改革和投融资体制改革等方面取得更大突破。在转变政府职能方面，今年我们要深入推进“放管服”改革，进一步简政放权，全面推行权力、责任和效率清单，深化商事登记制度改革，在“五证合一”的基础上探索试行“多证合一”，全面实施企业简易注销登记改革，改进和优化服务，加快推进“互联网+政务服务”，开展“减证便民”专项行动等，做到“放”要放到位、“管”要管到底、“服”要服好务，促使政府真正从上至下把职能转变到位。去年全市打响了国企改革攻坚战，神火集团改革迈出坚实步伐，剥离国有企业办社会职能工作有力推进。今年要继续推进神火集团改革，推进路桥集团积极发展混合所有制经济，进一步改革企业产权制度、完善法人治理结构、健全国有资产监管方式。近年来，市委、市政府在金融和投融资体制改革方面下了很大功夫，金融规模发展壮大，推广运用PPP模式等取得了积极进展。今年要探索多评合一、多审合一、多图联审、联合验收等新模式，加快政府投融资平台市场化转型，创新重大工程项目建设融资机制，积极争取战略新兴产业投资基金、PPP发展投资基金等在我市投放使用，积极探索“基金+市场+产业”模式。同时，要以“三权分置”改革为重点深化农村土地制度改革，进一步激发农村农业发展活力，统筹推进财税、科技、新型城镇化、人才等其他各方面改革。

问：让人民群众有更多的获得感，是检验改革成效的一个重要标准。今年我市将推出哪些事关群众切身利益的改革举措？

答：促进社会公平正义、增进人民福祉是全面深化改革的出发点和落脚点。今年我市要继续着眼解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，推出一批实实在在的改革举措，力求做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。比如，在深化教育体制改革方面，落实省进一步推进高中阶段学校考试招生制度改革实施意见。落实统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，实现教育经费随学生流动可携带。在深化医药卫生体制改革方面，继续深化公立医院综合改革，加快推进分级诊疗制度建设，全面开展家庭医生签约服务，深化药品供应保障制度改革，推进优质医疗资源整合，精准实施医疗卫生脱贫行动计划。在完善社会保障制度方面，基本建成全面准确完整的全民参保登记数据库，推进机关事业单位养老保险制度改革，加快完成城乡居民基本医保整合工作，全面落实困难群众大病补充医疗保险制度，巩固完善省内异地就医即时结算，做好跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作，推动农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接等。在深化生态文明体制改革方面，要全面落实“河长制”，完善覆盖所有污染源的企业排污许可管理制度，推进环保监测监察执法垂直管理改革等。在深化司法和社会体制改革方面，要持续推进司法责任制改革，完成法检系统员额制改革，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实法院、检察院人财物统一管理制度改革相关工作，贯彻落实我省深化公安改革实施意见，持续深化户籍制度改革，完善推进非户籍人口落户的政策措施等等。

问：全面从严治党是我们当前和今后一个时期的重要政治任务。围绕落实“两个责任”，推进全面从严治党，我市将有哪些新的举措？

答：习近平总书记强调，党和人民的事业发展到什么阶段，全面从严治党就要跟进到什么阶段。着眼严格落实全面从严治党的主体责任和监督责任，把思想建党和制度治党结合起来，在完善落实主体责任制度体系、深化党的纪律检查体制改革、深化党的组织建设制度改革等方面提出了一些改革举措。比如，围绕完善落实主体责任制度体系，提出制定市委全面履行从严治党主体责任清单，完善主体责任落实工作机制，明确市委常委会职责清单，制定加强党内法规工作的意见，建立市委法律顾问制度等。围绕深化党的纪律检查体制改革，建立监督责任清单，出台关于加强纪委（纪检组）对同级党委（党组）及其成员监督工作的意见，制定市纪委加强对市委市级机关党组及其成员监督工作的实施办法，制定落实全面从严治党监督责任考核办法、市级派驻纪检组履职绩效考核办法和出台市纪委向市一级党和国家机关派驻机构的方案，深化纪律检查机关内部体制改革，探索建立巡视巡察督查制度等。围绕深化党的组织建设制度改革，完善县（区）、市直部门领导班子和市管干部年度综合考核办法，完善“三考一库”干部考核评价体系，健全容错纠错机制，建立鼓励担当、允许失误、宽容失败的制度办法。制定发挥市委各工委（党委）党建职能作用的有关措施，出台关于推行街道社区“大党（工）委”建设的意见，建设涵盖各级党组织、党员和入党申请人的全市党员信息库和党员管理信息系统等。

问：改革要取得显著成效，关键在于“马上办抓落实”。市委全面深化改革领导小组将采取哪些措施，打通改革推进的“最后一公里”？

答：习近平总书记强调，要把抓落实作为推进改革工作的重点，建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制。抓工作，是停留在一般性号召还是身体力行，成效大不一样。按照“马上办抓落实”的要求，市委全面深化改革领导小组将从四个方面完善机制、推动改革落实。一是分层推动、夯实责任。按照形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，一级抓一级、层层传导压力的要求，市委全面深化改革领导小组负责对2017年改革工作要点实施的统筹协调，集体研究、部署重要改革和重大事项；各专项小组对领导小组决策事项分头落实、全程跟进，要注重相关改革协同配套，加大对重点、难点问题的协调力度；各地各部门要投入更多力量抓落实，细化主体责任、严格工作标准，确保落地见效。二是发挥领导重要示范作用。从今年起，市委全面深化改革领导小组每名成员领衔推动一项或几项重大改革项目，全面参与领衔项目的调研论证、方案制订、督促落实，以上率下、示范带动各地各部门和各级领导干部抓好改革任务落实，特别是各地党政主要负责同志要亲自抓、带头管，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，敢于拍板、敢于担当、敢于接烫手山芋，做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，扑下身子、狠抓落实。三是加大督察落实力度。要落实习近平总书记“三督三察”要求和省委、市委全面深化改革领导小组会议精神，把转作风、抓落实作为全年工作的重中之重，突出督察重点、改进督察方式，拓展督察工作广度和深度，点面结合、多管齐下，提高发现问题、解决问题的实效。要按照“马上办抓落实”推进工作机制要求，对照改革工作台账，明确责任单位、时间节点，明确硬任务、硬指标，动态把控质量，跑表计时、到点验收。四是健全考核评价机制。发挥好考核评价的“指挥棒”和“风向标”作用，督促主要负责同志真正把改革放在心上、抓在手上、抓出实效。加强对各级干部推进改革情况的了解，加大改革实绩考核权重，形成鼓励改革、支持改革的正确导向。要明确抓改革、抓落实的责任，对责任不到位、不担当、敷衍塞责、延误改革的，要严肃问责，督促领导干部把责任扛起来，撸起袖子加油干，一项一项抓落实，确保中央和省委各项改革举措落地生根，以全面深化改革推进商丘又好又快跨越发展，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。**（本报记者）**

全市转型发展攻坚推进会议召开

（上接1版）五是以商丘保税物流中心、国家铁路一类口岸为平台，打造开放发展先行区。要大力实施“东引西融”，打造内陆开放高地，完善创新制度机制，营造良好发展环境。六是以“游商丘古都城、读华夏文明史”为主线，打造华夏历史文明商丘传承创新区。要找准在“华夏历史文明传承创新示范区”中的战略定位，以省委提出的建设全国重要的文化高地为主线，以深入发掘整理和开发利用商丘5000多年丰厚文明史的文化内涵为主导，打响“游商丘古都城、读华夏文明史”品牌，进一步坚定文化自信、增强文化自觉，传承优秀历史文化，大力发展文化产业，加快以文化为核心的全域旅游发展。

第三，强化改革、招商、人才、科技、作风、法治“六大支撑”。一是强化改革支撑，坚决打好全面深化改革主动仗，紧紧围绕政府、国有企业、金融机构这个“铁三角”领域，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进投融资体制、财税、金融、农村、社保、国企等领域改革，不断提高改革精准化、精细化水平。二是强化招商支撑，坚持以狠抓项目引进和建设为总抓手，突出招大引强，紧盯重点产业、重点区域、重点行业，创新招商方式，全力加快重点项目建设步伐，以招商引资和项目建设的实际成效加快商丘发展。三是强化人才支撑，围绕贯彻落实全省人才工作会议精神特别是省委书记谢伏瞻重要讲话精神，加快推进人才发展体制机制改革，实施更开放的创新人才引进政策，大力实施创新型人才培养工程，深入推进全民技能振兴工程和职教攻坚工程，建立健全人才扶持政策，加快从人力资源大市向人力资源强市转变。四是强化科教支撑，牢固树立科技是第一生产力的意识，实施教育优先发展战略，促进教育事业发展，重点推进实施战略性新兴产业培育、传统产业技术创新、现代农业科技创新、科技创新主体培育、科技创新平台建设、知识产权提升、技术成果转移转化、科技开放与合作、人才队伍建设、科技资本结合等科技创新十大工程，建立地方、企业、高校、科研机构合作发展机制。五是强化作风支撑，持续完善落实“马上办抓落实”推进工作机制，使之成为口头禅和自觉行动，内化于心、外化于行、固化于制，体现到商丘工作的各个方面；进一步建立健全容错纠错机制、激励约束机制、监督管理机制、考核评价机制等工作保障机制，让“马上办抓落实”成为硬杠杠、硬指标，实现制度化、常态化；持续深化落实“三·五”基层工作日制度，及时发现和研究解决存在的问题；坚持脚踏实地、真抓实干，一步一个脚印把各项工作落到实处；落实“三个区分开来”，抓住想干事、敢干事两个关键点，健全正向激励机制，在全市推动形成崇尚实干、实干光荣的浓厚氛围。六是强化法治支撑，深入推进依法行政，完善基层民主制度，加大平安商丘建设力度，推进社会治安综合治理，加强信访工作规范化建设，加强食品药品安全监管，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，使商丘成为干事创业、投资兴业的热土。

第四，加强党的建设。坚持抓好党建是最大政绩、推动发展是第一要务，突出党的领导，加强党的建设，聚焦全面从严治党，扎实推进党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，为商丘经济社会发展提供引领和保证。要推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推动学习教育不断取得新的成效；切实加强基层组织建设，牢固树立大抓基层的鲜明导向，以“三·五”基层工作日为载体，促进基层党建工作全面加强；打造忠诚担当干净干事的高素质干部队伍，贯彻落实新时期好干部标准，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选出来、用起来；着力优化政治生态，以严明的纪律推进全面从严治党，认真贯彻执行民主集中制，加强换届纪律监督检查，深入推进市、县党委巡察工作，加强对权力运行的监督制约，打造政治上的青山绿水。

王战营最后强调，推进转型发展攻坚是商丘全力以赴加快发展的重大机遇。要坚定贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，着力发挥优势打好“四张牌”，以“马上办抓落实”的状态和劲头，全力打好转型发展攻坚这场硬仗，为推动商丘又好又快跨越发展决胜全面小康打下坚实基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

张建慧在讲话中指出，要坚定信心，努力保持一季度开门红的良好态势。第一季度，全市上下在省委、省政府的坚强领导下，克服各种复杂因素和负面影响，实现了“开门红”。主要经济指标高位运行，生产总值增长8.6%，增速居全省第2位；社会消费品零售总额增长13.1%，增速居全省第1位；固定资产投资增长13.9%，增速居全省第3位；财政收入增长16.3%，增速居全省第4位。重点工作卓有成效，载体建设再创佳绩，项目建设强力推进，对外开放成效显著，城镇建设加快推进，环境治理已见成效，农业生产形势向好。同时，也要看到项目建设中存在的县（区）进展不平衡、部分重点项目建设不快、统计数据不准确等问题，保持清醒、戒骄戒躁，抓紧当前有利时机，以创新的方法、以担当的精神、以“放管服”行政审批改革提高办事效率，持之以恒抓好项目建设、招商引资、工业经济运行、现代服务业发展、百城建设提质工程、城区交通基础建设、夏粮生产和古城修复性保护建设等重点工作，确保第二季度继续保持良好发展态势。

张建慧强调，要明确目标，坚决完成我市转型攻坚的任务。省委、省政府制定了一系列文件，确定了转型攻坚的任务、目标和具体举措，全省转型发展攻坚方案明确了转型的“四化”方向，就是要向高端化、绿色化、智能化、融合化四个方面转型。一是高端化。就是要抢占产业链、价值链和技术链的高端，既包括传统产业的高端化，也包括新兴产业的高端化。二是绿色化。就是要形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少、循环可利用的产业结构和生产方式。三是智能化。就是要引导企业加快应用数字化技术和智能装备制造，实施“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，实现过程的智能化和产品的智能化，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。四是融合化。就是要促进产业链、创新链、价值链的融合，加快形成一批全链条、无分割、高效率的产业新形态，拉长产业链条，壮大产业集群，提升产业优势。对照省里要求，我们还有很大差距，要提前着手、及早布局、统一思想、抓住机遇、把准方向、精准施策，在新一轮的发展中抢占先机、赢得主动，推进产业转型发展。

张建慧强调，要抓住关键，明确产业转型攻坚的主方向。一是必须完成去产能的目标任务。要淘汰化解低效、落后和过剩产能，关停地条钢和不符合要求的炼钢企业，坚决依法取缔“小散乱”企业，解决好结构性过剩、供大于求的问题。二是培育发展智能制造。着力发展智能装备、智能生产、智能产品、智能管理和智能服务，选好智能化改造试点，从“生产换线”“设备换芯”“机器换人”做起，增强企业竞争力，提升企业产品质量，降低生产成本。三是推动技术改造和产品创新。在产业集聚区“二次创业”中，要使产业、产品、技术、价值向中高端迈进，推进产业集聚区转型升级，带动全市转型发展。四是推动向管理创新要效益。落实“四化”要求，以企业为主体、以市场为导向，通过示范引领和政策引导，鼓励企业加强管理，内部挖潜、降本增效、开源节流，创新生产经营模式和质量管理方法。五是抓好建立在互联网基础上的业态创新。借助综合交通枢纽优势，重点发展信息经济、创意经济、智能制造经济等新兴业态，推进制造业、服务业、农业领域产品和服务价值链大幅提升。六是以改革推动激发活力。要深化“放管服”改革，深化投融资体制改革，深入推进国企改革，做好农村改革，扫除体制机制障碍，激发市场和企业活力。七是健全人才发展体制。要发展好主导产业，完善人才激励机制，为引进人才创造好环境，打造人才在商丘的用武之地。

张建慧要求，要突出重点，打好产业转型攻坚的主动仗。要抓好平台建设，把产业集聚区和服务业“两区”作为转型发展的主战场，推动基础设施建设、产业项目引进和公共服务能力提升；加快推进综合保税物流中心和铁路一类口岸两个平台的实质性运转。要加强产业培育，市级重点培育纺织服装及制鞋、食品加工、装备制造3个千亿级产业集群，县级重点培育医药健康、新材料、电子信息、农资化工等一批超百亿元产业集群。要大力推进重大项目建设，继续保持第一季度的良好态势，加强项目谋划，强化重点项目管理，完善项目协调推进机制，用政府类投资优化发展环境、拓展发展空间，带动社会投资项目建设加快推进。

会议通报了2016年度县（区）经济社会发展目标考核评价情况、2016年度产业集聚区和服务业“两区”考核评价情况，表彰了2016年度经济社会发展先进单位和先进产业集聚区、先进服务业“两区”。

现职市厅级领导干部，各县（区）党委书记、县（区）长、分管副县（区）长、有关部门负责人，市委各部委主要负责同志，市直机关各单位、市管各企业和大中专院校、各人民团体主要负责同志，省驻商单位、金融机构、新闻媒体主要负责同志等参加会议。

意见箱岂能高高挂起

□ 焦风光

近日，云南省昭通市彝良县文体广电旅游局门口悬挂位置高达2米的意见箱，引起众多网民“拍砖”。这张照片显示，一红色意见箱被高高挂在墙上，行人从意见箱下走过，其头部距意见箱尚有很长距离。对此，网友纷纷调侃，这个意见箱悬挂得太高，人民“够不着”，可能是给姚明专用的。

服务大厅跪式办事窗口的“口水战”仍未散尽，又见“奇葩”意见箱，这一高一低的服务方式让人哭笑不得。虽然该县已迅速整改，但在曝光公众视野后，迫于舆论压力做出的整改，似乎让人看不到诚意。设置意见箱是为了畅通民情、反映民意，是接受人民群众监督的重要渠道。踮着脚都够不着的意见箱不仅阻碍了信息畅通，成为街头的摆设，而且折射出有关单位做样子、走形式的工作作风。意见箱高高挂起，实则是把人民的利益高高挂起，把群众的诉求抛之脑后。党的群众路线的核心是保持与人民群众的血肉联系，怎样一以贯之，让人民群众真正体会到政府为民服务的诚意，只有放下架子，放低姿态，多一些换位思考，设身处地为办事群众着想，才能让为民服务不是一句空话，才能让便民服务措施更暖人心。

百姓论坛

4月26日，一名女记者在进行羽毛球比赛。为迎接“五一”国际劳动节、活跃职工业余文化生活，商丘日报社组织了丰富多彩的文体活动。平时忙碌在采编第一线的编辑记者们放下手中的笔，积极参与到篮球、羽毛球、跳绳以及棋类比赛。 本报记者 吴 涛 摄