商丘日报
2018年4月
23日
星期一
深读周刊
总第261期
● 深情关注热点冷点
● 深入探求事实真相
● 深刻解析现象本质
● 深度思考关联启迪
5版
SHENDU ZHOUKAN

20余城争引人才　政策优惠前所未有

“抢人大战”将产生什么影响？

核心提示

2018年毕业季来临。据教育部统计，2018届全国普通高校毕业生预计820万人，再创历史新高。但西安、南京、武汉等20多个城市却接连出台一系列人才引进政策，送房、送钱、送户口，政策力度之大前所未有，让昨天还发愁“毕业即失业”的高校毕业生们，仿佛一夜之间就变成了各个城市不够分的“唐僧肉”，这场“抢人大战”究竟折射了哪些新动向？

人才争夺进入“白热化”阶段

日前，西安市公安局雁塔分局小寨派出所人头攒动。争先恐后来办落户手续的，多是附近大学在校学生。长安大学学生张雯对记者说，现场咨询之后就直接办理了落户，只花了半个小时。

“一天抢到8000人”“3年落户100万大学生”……近期，各地纷纷上演“抢人大战”。至少20个城市先后出台包括解决户籍、提供租房购房便利条件、支持创业等吸引人才的新政策。

3月23日，西安市公安局宣布，全国在校大学生仅凭学生证和身份证即可在线落户。就在新政宣布当天，西安迁入8000多人。至此，武汉、成都、西安、郑州、长沙等区域中心城市的人才争夺战进入“白热化”阶段。

记者采访发现，各地为吸引人才出台的优惠政策效果立竿见影。

根据西安市公安局公布的数据，今年一季度，西安市外迁入共244978人。其中博士以上392人，硕士研究生6689人，本科74960人，大专50233人，中专、技校17796人；人才引进9851人。对比2017年一季度，西安市外迁入仅26130人，2018年一季度西安的落户人口数增长了近10倍。

郑州市人才办数据显示，截至今年2月初，各类人才落户5264人，接近去年人才落户总量半数。在武汉，2017年武汉实现大学毕业生留下创业就业30.1万人，新落户14.2万人，均创历史新高。今年要确保留汉大学生达25万人以上，一季度，大学毕业生留汉创业就业已近10万。

吸引人才“三大实招”：户口、住房、创业

记者采访发现，在这场“抢人大战”中，各地引才政策主要是“抢出”户口、住房、创业等方面优惠条件的“三大实招”：

——便利落户。石家庄简化人才落户手续，符合条件的优秀青年人才及高校毕业生凭身份证、毕业证即可办理落户手续，公安部门即报即批、当日办结。南京40岁以下本科毕业生即可落户。武汉大学生落户几乎“零门槛”，推行“社区公共户”“人才住房券”等制度。郑州对高校毕业生、职业（技工）院校毕业生、留学归国人员和技能人才实行“零门槛”落户。

——提供租房、购房优惠。符合条件的人才到石家庄市工作之日起，5年内最高每月享受2000元的房租补助。在武汉，大学生可以申请租赁大学毕业生租赁房，还可以低于市场价20%的租金租到租赁房。在郑州，青年人才首次购买住房，博士每人补贴10万元、硕士每人5万元、本科毕业生每人2万元。

——提供创业贷款、启动资金。海口提出，经评审通过的科技创新创业团队，一次性给予启动资金30万元。石家庄提出，毕业5年内，普通高校毕业生合伙创业或组织起来共同创业，可申请最高80万元的创业担保贷款。

对人才和人口的渴求不断蔓延，包括东莞、潍坊、佛山等三四线城市近来也纷纷加入“抢人大战”。专家表示，人才争夺战可能仅仅是一个开始，以后会有更多地方加入，具体的引才措施也会更加多样化。

“抢人大战”折射哪些新动向？

目前，“抢人大战”参与度最高的武汉、西安、成都、郑州、长沙、南京等城市，多数是正在崛起的“新一线城市”，大部分都处于扩张与产业转型期。多位受访专家表示，“抢人大战”折射出中国经济发展动力与区域经济版图变化的新动向。

留年轻人、留住受到良好教育的人才，就保证了城市的未来——这是不少城市管理者的共识。记者采访发现，目前，武汉、郑州、西安、成都等城市，都在不遗余力发展信息产业、生物医药、智能制造等产业，推动当地产业结构调整转型，而其人力资源的基础就是大学生。

“为什么独角兽企业都聚集在深圳、上海、北京等一线城市？因为那里聚集了大量高素质、善创新的大学生。”武汉市招才局一位负责人表示，随着中国经济步入新常态，大学生群体毫无疑问将成为创新经济的主体。在武汉发展活力最强的光谷，近年来每年以大学生为主的新增参保人口就超过10万人，他们是光谷光纤信息、生物医药产业蓬勃发展的重要基础。“如果说过去经济增长驱动因素主要靠投资与外贸，那么，现在和未来都要靠人才与创新。”

南开大学经济学院副教授薄文广说，过去，“抢人大战”主要是春节后各地高薪“抢工人”，尤其是有技能的熟练工，他们是为大量的基础设施建设与加工厂流水线生产服务。现在，“抢人”演变为各地争抢以大学生为代表的智力资源。

这一变化，是改革开放40年以来中国经济、社会发展动力不断转型升级的重要例证。

大学生落户、就业去向的变化，也透露出中国区域经济版图的新变化。根据湖北、湖南、陕西等省份教育部门公布的普通高校毕业生数据，这些高校资源相对集中的省份，毕业生前往广东、北京等地就业的比例呈现逐年下降趋势，本地就业、创业比例明显提高。

以湖南省为例，相较2015年，该省2017届高校毕业生前往广州、深圳等泛珠江三角洲地区的就业人数占比下降了1.6个百分点，在省内就业占比则出现同等幅度上升。

“过去，高校毕业生扎堆去北上广，现在则不少选择留在省内，尤其是省会城市的比例大幅提升，这在中部地区高校是普遍现象。”湖北一所高校就业部门负责人介绍，各地抢人大战中，户口、补贴、贷款都是辅助性政策，工作岗位和发展机会才是大学生落户的主要考量因素。

武汉大学经管学院教授伍新木说，大学生选择户籍管理更宽松、更宜居、更有事业前景的城市，改变了原来千军万马挤入大城市的发展路径，这也是中国经济正逐步实现地区发展平衡的一个缩影。

天津市西青区委组织部长、区人才工作领导小组组长李东升表示，“抢人大战”意味着，目前各地在统筹经济社会发展的过程中更加尊重知识，尊重人才。“改革开放初期，知识的力量被重新重视，人才成为推动产业发展的关键。进入新时代，创新发展越来越依靠人才，创新驱动实质上是人才驱动。”李东升说。

专家表示，城市间的“抢人大战”将推动人才资源的合理配置，提升人才的利用效率、城市创新能力和综合竞争力，在进一步推动户籍制度的放开和公共服务均等化等方面也有促进作用。但与此同时，引进人才也必须跟公共服务提供能力和楼市调控政策结合起来，要避免人口短期急剧涌入，超过城市的承载力，出现基础设施、教育医疗等公共服务短缺的问题。

相关新闻

扬州：企业引才一次性购房补贴最高200万元

扬州市人力资源和社会保障局近日出台《扬州市企业引进人才住房保障实施办法》，明确符合条件的本科人才可享租房补贴，高层次人才可享购房补贴。其中，部分高层次创新人才可享受最高200万元一次性购房补贴。

据了解，新办法扩大了资助企业和人才的范围，适用企业范围扩大到在扬州注册成立、正常纳税并缴纳各项社会保险费的企业（银行、保险、电讯、供电等企业除外），将众多创新创业的小微企业纳入保障范围，购房补贴对象增加了来扬投资创业的硕士及以上人才。上述企业引进的全职来扬工作的全日制本科及以上学历或技师及以上职业资格的人才，符合一定条件的可连续3年享受每月500元至3000元标准的租房补贴补助；具有硕士及以上学位或副高以上职称、高级技师及以上职业资格的全职人才，以及来扬州投资创（领）办科技型企业的相当学历或专业技术资格的人才、在扬州申报获批市级以上人才项目资助的各类高层次创新人才等，可享受6万至200万元不等的一次性购房补贴。其中，租房补贴政策面向全市企业，购房补贴政策面向市区企业。取消了原人才住房保障政策中要求企业配套、要求人才未享受经济适用房等住房优惠政策的相关约束和限制。

记者了解到，新办法适用于2018年1月1日后企业新引进的人才。为保证新老办法有序衔接，扬州还为2018年1月1日前企业引进的人才设立购房补贴政策过渡期。

福州：对引进的高层次人才给予最高200万元奖励

福州市日前发布《关于鼓励引进高层次人才的八条措施》，对引进的各类人才予以奖励，最高达200万元。

根据“八条措施”规定，福州对从境外引进的人才，认定为A、B、C类，落地后分别给予200万元、100万元、50万元奖励；从境内引进的人才，经认定为A、B、C类的，落地后分别给予100万元、50万元、25万元奖励；经认定符合条件的福建省引进高层次A、B、C类人才和福州市三个层次创业创新人才，分别享受180万元、130万元、100万元人才共有产权住房产权份额或每月4000元、3000元、2000元租房补贴（共发放三年）。

对经认定纳入福州市“引进培养千名博士”人才计划的博士研究生，与企事业单位签订三年以上劳动合同的，落地后给予30万元奖励，分三年等额发放。国内“双一流”建设高校、境外著名大学、国家级研究机构全日制硕士研究生、全日制本科毕业生，与福州企业签订三年以上劳动合同的，落地一年后给予硕士每人3万元、本科每人1.5万元的人才奖励。经认定的企业各类高层次人才，其年缴纳工薪个人所得税不低于3万元的，按其上一年度所缴工薪个人所得税地方留成部分的50%对企业予以奖励，奖励期5年。人力资源中介机构、企事业单位或个人引荐境外高层次人才到福州创新创业的，最高可获20万元奖励。

延伸阅读

“抢人大战”中的佼佼者

●武汉：“五年留下百万大学生”

自2017年2月打出“五年留下百万大学生”口号后，武汉几乎每月都有政策出台。如今武汉已经放宽落户制度，大学生几乎可以“零门槛”落户。

●成都：“先落户后就业”

2017年7月19日，成都发布“人才新政12条”，推行“先落户后就业”，普通全日制大学本科及以上毕业生凭毕业证即可落户。同时，在成都市同一用人单位工作2年及以上的技能人才，可凭单位推荐、部门认定办理落户手续。成都今年还提出“蓉漂”计划，为前来成都找工作的人才提供7天免费住宿。

●郑州：聚天下才建“郑中心”

2017年11月23日，郑州发布“智汇郑州”人才新政。按照相关政策，2017年1月1日后毕业、在郑州市域内落户、缴纳社会保险满3个月并符合“智汇郑州”人才政策规定条件的青年人才，均可申请生活补贴。落户后暂未就业或创业的，按上述标准发放6个月的生活补贴。

●南京：首推“面试补贴”

2016年7月起，南京面向“留宁”大学生推出租房补贴政策。2018年1月，南京提出，实施青年大学生“宁聚计划”，即每年吸纳20万以上大学生在南京就业创业，针对前来面试的非本地高校应届毕业生，给予人均1000元的“面试补贴”。

●天津：引进人才“租房落户”

2018年1月9日，天津市表示，即日起，对于符合天津市引进人才年龄和学历条件（全日制本科学历35周岁以下，研究生学历45周岁以下），在津就业并连续缴纳社会保险一年以上，在津连续居住半年以上并合法取得居住证，且本人或直系亲属无名下合法产权住房的，可在其长期租赁房屋所在地社区落集体户口。

●青岛：全面放开城镇落户限制

2018年1月9日，青岛以合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业为基本落户条件，全面放开城镇落户限制。同时，青岛还将加快取消购房面积、就业年限、积分制等落户条件，优先解决农村学生升学和参军进入城镇人口、在城镇就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工等重点群体落户问题。

●杭州：全球聚才开放育才

2017年12月15日起，在杭普通高校在校生或毕业五年内的全国全日制普通高校毕业生在杭州创业，将有机会享受到最高100万元资助。2018年，杭州又推出“全球聚才十条”“开放育才六条”等政策，把目光放在了吸引国外英才。

●北京：建立优秀人才引进“绿色通道”

2018年3月21日，北京市印发《北京市引进人才管理办法（试行）》，其中明确，国家级科技奖项获得者、应税收入达标者、企业骨干、社会贡献较大的文创人才、著名作家、著名运动员和教练员、知名媒体人、外企高管、天使投资管理人、技能竞赛获奖人、自由职业者等，均可申请人才引进。这是首都北京，近10年来，最宽松的落户政策。

●上海：聚天下英才而用之

在此前发布的人才政策“30条”基础上，2018年3月26日上海市出台了《上海加快实施人才高峰工程行动方案》，提出要打造“人才高峰”，要“聚天下英才而用之”。

●石家庄：实施百千万产业人才集聚计划

2018年4月4日，石家庄市印发《关于实施现代产业人才集聚工程的若干措施》，提出大专以上学历可在石家庄落户。此外还提出，将围绕石家庄市现代产业发展，实施百千万产业人才集聚计划。

话题热议

『抢人大战』：引得来更要用得好

凭身份证学生证半小时落户、以低于市场价20%买房、数十万元就业创业补贴……继南京、西安等20多个城市打响“抢人大战”，北京、上海等一线城市近日也出台政策瞄准高端人才引进。

致天下之治者在人才。“放大招”凸显了各地广聚天下英才，激发竞争活力的期冀。但纳贤不是一锤子买卖，打造“人才高地”也并非一日之功，引得进更留得住并用得好，才能破解创新密码。

曾经的“逃离北上广”与“重返北上广”值得深思：一线大城市平台好、资源优、机会多，是许多优秀人才的理想舞台，但高企的房价、堪忧的空气质量和一纸难求的户口逐渐令一些人选择退居二三线城市。“退居”之后，“落差感”却无处不在，相对狭窄的择业通道与较低的科技天花板、不甚灵活的体制机制与复杂的关系法则、精神文化资源较为匮乏，让不少人重感困惑。更有一些地方，引进人才却技不对位、束之高阁，短期看不到效益就将人冷落一边，这样缺少存在感、安全感和归属感的状态，又怎会是人们渴望的“诗和远方”？在这样的往返流动中，难为的是人，浪费的是才。

社会心理学家马斯洛说过，人的最高需求层次是自我实现需求。较之物质奖励，价值认同、自我实现感更能打动人心。为人才提供广阔的舞台和上升空间才能留得久。适配的岗位、周到的政策配套、充足的资金设备资源、对知识产权充分的法律保障都是关键要素。为人才营造良好的干事环境，地方需有知人善用、人尽其才的智慧，有舍其所短、取其所长的策略和维护公平法治的能力。

留住心才能留住人，这需要城市既要大度，也要有温度。让高端人才留下来、智慧活起来，还需把更多精力放到建设宜居宜业、后顾无忧的软环境、暖环境上去。

功以才成，业由才广。对待人才要有“识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方”。唯有实施更加积极、开放、有效的人才政策，厚植给养人才的土壤，才能让人产生“吾心安处即故乡”之感，才能激发人才红利、提供发展动力。

本版文图均据新华社

编辑　董　娜
E-mail:dongna4689@126.com