

# 重拳铸就平安建设新高地

本报记者 侯国胜 通讯员 聂政

改革开放以来，随着人流、物流、资金流的快速发展，豫鲁苏皖交界地区流窜犯罪猖獗，“甲地作案，乙地藏身，丙地销赃”现象突出，给人民群众生命财产安全造成威胁。

“打要打出声威，防要防出平安！”

2009年，邵明杰就任永城市公安局局长，该局以大幅提升公众安全感和满意度为目标，打防并举，重拳出击，铁腕治理，连战连捷。同年，全省公众安全感调查，永城公众安全感指数达到93.6%，较2008年上升了24个百分点。

“全国优秀人民警察”邵明杰于1991年从警，历任永城市公安局局长，信访局局长，市委常委、政法委书记，见证了改革开放以来永城平安建设的巨变。40年间，变的是永城公安民警的装备设施、技术手段、出警速度、破案效率，不变的是全市公安、信访、司法、检察、法院等政法战线工作人员全心全意为人民服务的宗旨与初心。

改革开放尤其是党的十八大以来，按照国家、省、市有关要求，在永城历届党委、政府的坚强领导下，政法战线工作人员的砥砺奋进与全市人民的共同参与下，全力打造“平安永城”“和谐永城”，全面做好社会治安防控体系建设、信访维稳、公共法律服务体系建设等重点工作，为永城经济社会发展高质量发展提供安全稳定的社会环境，为群众筑牢平安建设防线。

天下顺治在民富，天下和静在民乐。如今，站在新时代起点的永城，社会和谐稳定，区域长治久安，人民安居乐业，群众的安全感、幸福感、获得感显著提升。

“平安大喇叭”实现“村村通、天天响”，社会治安防控体系“天罗地网”织密扎牢，扫黑除恶专项斗争战果丰硕，群众的安全感更充实、更真实。

“俺要报案！俺爷爷走失两天了……”2012年3月，心急如焚的孙某跑到永城市演集派出所报案。

民警根据孙某提供的信息，记下了老人的体貌特征。民警一边通过视频监控回放，在辖区内搜索；一边撰写寻人启事，利用该镇各村“平安大喇叭”反复播报信息。

一小时后，听到“平安大喇叭”的群众在光明路发现一名走失老人。不久，民警来到现场，将老人送回家中。

遍布全市3700余个自然村的“平安大喇叭”，实现了“村村通、天天响”，找人寻物更方便，防范“两抢一盗”宣传常态化，在震慑与打击犯罪分子方面发挥了重要作用。

“平安大喇叭”只是永城不断加大人防、技防、物防投入力度的一个方面。近年来，永城在城乡安装高清、高空等多类探头6700多个，高空瞭望点26个，鹰眼1个，同时在出省、入永的关键部位，建立5个治安检查站，在市区和郑徐高铁永城北站新建警务工作服务站5个，实现了“一村一警”、“平安大喇叭”、“蓝天卫士”、视频监控“四个全覆盖”，为群众生命财产安全保驾护航。

信息主导，构建打防、控互联的大防控格局。永城着力打造边界乡镇接合部治安卡点、内部乡镇治安卡点、出入城区必经之地多功能智能卡口、城区治安岗亭、高清智能交通技术监控系统等“五层布防”基础建设，让四省接合部地区固若金汤。五层布防的所有卡点、卡口，在遇到突发事件或恶性案件时，迅速启动关门堵控工作，实现“3分钟区域合围，5分钟城区关门，30分钟全市关门”，使犯罪分子插翅难逃。

发案率全面下降，破案率明显上升，现行抓捕率明显提升，群众安全感与满意度大幅提升——永城社会治安实现了“三升一降”。

“全国中小城市社会治安管控模式——以永城市为样本”高层论坛在该市召开，将永城社会治安管控经验称之为“永城模式”，在全国范围内推广。

利剑出鞘，惩治黑恶。永城在布下社会治安防控体系“天罗地网”的同时，持续开展扫黑除恶专项斗争。2018年，该市成立了由市委书记、市长李中华任组长的高标准扫黑除恶专项斗争领导小组，全市29个乡镇（镇）均设立了扫黑除恶专项斗争专项斗争办公室。上半年，全市共接到群众举报各类涉黑涉恶线索64条，其中已立案侦查23起，已核查终结18条。成功打掉涉黑犯罪团伙2个，涉恶犯罪集团11个，涉恶犯罪团伙4个，累计打击处理团伙成员273人。此举得到中纪委、监察部和省委、省政府的高度评价，综合工作成绩位居全省县（市、区）前列，老百姓的安全感持续增强。

“家门口的信访局”让群众上访变成干部

下访，市、乡、村三级“公民恳谈日”架起党群“连心桥”，打通服务群众的“最后一公里”，将矛盾解决在基层、化解于萌芽状态。

2014年5月，听说永城市信访局在双桥镇王店村设立了“流动接访点”，一大早，村民王敬良便匆匆赶来反映问题。

母亲刘翠云年迈体衰，行动不便，而王敬良本人又常年在外打工，错过了为老人办理新型农村合作医疗卡的时机。

了解情况后，市信访局干部当即与市农办联系，并于次日带着刘翠云办理了新型农村合作医疗卡。以往，由于信访政策宣传不到位、诉求渠道不畅通等因素，信件层层交办、案件层层批转，个别部门推诿扯皮，问题得不到解决，群众难免失望。为此，2014年3月，该市建立了“家门口的信访局”工作机制，把及时就地解决群众合理诉求作为此项工作的核心和生命线，让问题在群众家门口得到解决。

干部下去了，群众上来了。4年来，该市持续深化“家门口的信访局”工作，让群众上访变成干部下访，打通了服务群众的“最后一公里”。仅在2017年，全市727个行政村全部接访一遍，100多个重点行政村接访两遍以上，60多个行政村进行了带案下访，接待群众4200多批次，现场处理群众诉求1600余件。人民网、新华网、《光明日报》、《河南日报》等主流媒体多次宣传报道，省委、省政府要求省信访局了解情况，总结借鉴，转发全省学习。

“家门口的信访局”开展得如火如荼，不少乡镇也创新信访维稳工作方法。龙岗镇落实“家门口的三板斧”工作，要求党员干部多说“土话”，少打“官腔”，定期深入田间地头、农家小院，与群众面对面、心贴心交流，解决矛盾纠纷。该镇天齐村村民王长勤转变思想，从“老上访户”成为了“义务调解员”，化解多起矛盾。

永城在做好“家门口的信访局”工作的同时，健全完善每月25日、15日、5日的市、乡、村三级“公民恳谈日”机制，各级主要领导坐镇接访，现场处置来访群众反映的问题，并逐步引导群众通过网络信访理性上访。不断深化市、乡、村综治中心规范化建设，持续开展特定利益群体稳控化解专项行动，推进矛盾纠纷大排查大化解专项行动，信访积案化解稳控。结合“党晖温暖”乡村振兴”村级组织阵地建设，将村级组织活动场所打造成农村矛盾纠纷调处中心，架起党群“连心桥”。

2017年，永城市信访局荣获“全国信访系统先进集体”称号，并作为河南省唯一获奖代表赴京参加第八次全国信访工作会议，受到党和国家领导人的亲切接见。

法律援助让困难群众尤其是低收入群众打得起官司，市、乡、村三级公共法律服务体系提供公益性、均等性、普惠性、便利性的常态化公共法律服务，让群众切实感受到公平正义。

2014年5月，妻子练小琴在去企业上班途中遇车祸身亡。2个多月，5000元律师费，这场官司只确认了劳动关系。接下来，申请劳动仲裁、工伤赔偿，3个孩子上学……陈君耗不起时间，更掏不起诉讼费，决定放弃。

那一年，河南进一步降低法律援助门槛，援助对象由困难群众扩展至像陈君这样的低收入群众，永城市司法局免费为他指派律师。7场诉讼，陈君没花一分钱，直至拿到胜诉判决书。像陈君一样，4年来，永城有2000余名低收入群众受益法律援助。法律援助已然成为该市深化公共法律服务体系建设主要举措，维护社会公平正义、和谐稳定的重要力量。

党的十八大以来，永城积极整合法律服务资源，拓展法律服务平台，加快构建市、乡、村三级公共法律服务体系——

以“全省一流、全国领先”为目标，高标准建设了3000余平方米的公共法律服务中心；在各乡镇，打造集法律咨询、人民调解、法律援助和法治宣传等功能于一体的公共法律服务工作站，运用远程视频、微信，让群众足不出户，享受“面对面”法律服务；以各行政村（社区）党群服务中心为阵地，建立公共法律服务工作室，将公共法律服务网络延伸至最基层。

与此同时，该市广泛开展法治宣传进机关、进单位、进乡村、进社区、进校园、进企业、进广场、进军营、进景区等活动。仅在2017年，市司法部门就组织各类法治宣传活动1600余场次，发放宣传资料142万份，悬挂宣传条幅2000余条。

永城充分发挥公共法律服务在推进全面依法治市中的积极作用，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，学会用法律武器捍卫自身合法权益。

怪不得有群众感慨：搁在10年前，费用高、政策知晓率低、流程繁琐、耗时长，打一场官司都能“跑断腿”；现在多好，公共法律服务为咱老百姓开通了便捷的“绿色通道”！

## 核心提示

豫东门户，四省通衢，坐拥芒砀群山，纵横沱浚清流，位于豫鲁苏皖四省接合部的永城，有“一宅压两县”“夜鸡鸣三省”的独特区位，自古就是兵家必争之地，治安“三不管”地带。现如今，作为商丘“东引西进”的最前沿，其过往车辆频繁、流动人口较多，社会治安形势复杂，平安建设向来是这片热土的重中之重。

改革开放尤其是党的十八大以来，永城以构建全民共建共享的社会治理格局为导向，建立健全“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障”的社会管理格局，同时创新有效预防和化解社会矛盾体制，全面提升群众安全感、幸福感、获得感，奋力铸就豫东平安建设新高地。



法治宣传进校园



治安巡逻保平安



出警



永城市委书记、市长李中华看望民警

## 记者手记

天无言而四时动，地无语而万物生。

平安不在一朝一夕，而在四时之风有序，柴米油盐日常，在老百姓的眉宇间、谈笑里、行坐处。平安，惟有植根于内心才是永远。

平安，乃民心所向。它是一种无形的力量，决定着生活在这个城市中的每一个人的生存状态，并且影响着这个城市未来的发展趋势。

永城，因地缘之故，史上为兵家必争之地，解放后，也曾一度案件多发。全力打造“平安永城”，不断提升群众的安全感、幸福感，是改革开放后，永城历届党委、政府的责任与担当。

平安无小事，件件关民心。“平安大喇叭”天天响、社会治安防控网就“天罗地网”、扫黑除恶持续推进，群众的安全感更充实、更真实。当然，还有“家门口的信访局”、市、乡、村三级公共法律服务体系的建设等，打通了服务群众的“最后一公里”，让群众切实感受到公平正义。

永城，这座永远美丽的城市，以区域长治久安为根基，正在打造“全国最具幸福感城市”品牌。这，无疑会更加提升永城城市软实力。



法治宣传进军营



“家门口的信访局”