

司法为民守初心 匡扶正义写忠诚

——睢县人民法院工作综述

文/图 本报记者 王冰 通讯员 梁锦学

核心提示

北湖水，波光潋滟，水趣盎然，堪比江南；袁家山，湖水环伺，柳翠松苍，可称蓬莱……

在美丽的睢县北湖岸边，一支司法为民的过硬队伍正用青春和热血描绘着绚丽多彩的画卷，用忠诚和汗水谱写着出彩的诗篇。这支队伍，就是睢县人民法院——在维护社会公平正义路上永不止步、永不懈怠的一支威武文明之师。

2017年以来，睢县人民法院深入学习贯彻党的十九大精神

和习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕全县工作大局和“一、三、五”总体工作思路，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得长足发展。截至今年7月31日，全院共受理各类案件12388件，结案10439件，结案率84.27%。其中，受理刑事案件9190件，审结7850件，审结率85.42%；受理执行案件3198件，执结2589件，执结率80.96%，执结标的额2.72亿元。

在省政法委组织的2017年全省政法机关执法满意度调查

中，该院位居全省基层法院第2名；在省高级人民法院组织的全省审判质效年度综合评估中，位居全省基层法院第5名；行政审判、调查研究、案例编报等多项工作被评为全省法院先进；一名法官被评为全国法院先进个人，队伍整体素质显著提高……

2017年12月14日，最高人民法院院长周强到睢县调研时，对睢县人民法院服务保障大局、便民诉讼服务等做法予以充分肯定。

围绕中心，服务大局，司法保障更有为

公平正义是衡量一个国家和社会主义文明发展的标准，也是我国构建社会主义和谐社会的重要特征之一。睢县人民法院针对近年来受理案件逐年上升的实际，深入推进审判权运行机制改革，狠抓执法办案第一要务，及时审结各种案件，加大执行力度，努力保障公平正义的实现。

充分发挥审判职能，服务保障中心大局。该院紧紧围绕全县中心工作，出台服务方案，细化、优化保障措施，制订《关于参与脱贫攻坚工作的实施方案》，妥善办理涉及脱贫攻坚领域案件311件，委派两名干警担任贫困村第一书记，选派86名干警担任290户贫困户帮扶责任人，筹资15万余元用于改善对口帮扶的3个贫困村村容村貌；出台《关于为农村经济提供司法保障的实施意见》《关于为全县经济转型发展提供司法保障的实施意见》等，主动服务经济发展；出台《关于全面加强环境资源审判工作的实施方案》，为生态环境建设提供有力法治保障；妥善审理涉及重点企业案件113件，组织干警深入重点企业收集意见建议17条，解答法律咨询41人次，指导签订合同24份，为企业发展营造良好司法环境。

严厉打击刑事犯罪，全力维护社会稳定。去年以来，该院受理各类刑事案件1045件，审结997件，结案率95.41%。深入开展扫黑除恶专项斗争，妥善审理涉黑涉恶案件3件22人；严惩非法集资等涉众型经济犯罪，审结涉及非法集资案件8件，涉案金额超2亿元；严厉打击金融诈骗、制假售假、商业贿赂以及垄断市场资源等危害市场秩序环境的违法犯罪活动，从重惩处人民群众关心的食品安全犯罪，严惩贪污受贿等职务犯罪，妥善审理杨某某贪污、受贿、伪造身份证件等职务犯罪案件15件26人，持续保持反腐败高压态势；加大庭审公开力度，扩大法治宣传教育效果，形成浓厚的反腐败社会氛围。

加强民事审判工作，服务保障经济社会持续健康发展。2017年以来，受理各类民事案件7936件，审结6655件，结案率83.86%，结案金额4.11亿元。妥善审理劳动争议、非金融借贷纠纷1288件，涉及金额15380万元，依法保护债权人合法权益。慎重审理涉商品房销售合同系列案件185件，促进房地产市场健康发展。对苗头性、倾向性、趋势性问题，及时向有关部门提出防范处置意见，做到早识别、早预警、早处置，防范化解金融风险和社会风险。加强民事调解工作，民事案件调解结案率（含撤诉）58.21%，居全市第1位。

扎实开展行政审判工作，妥善化解行政争议。受理各类行政案件184件，审结175件，结案率95.11%。通过向社会公布行政案件典型案例，提出规范行政执法的意见、建议，促进行政机关依法行政。着力做好行政首长出庭应诉、行政案件异地管辖和白皮书工作，行政案件服判息诉率始终保持在90%以上。深入行政机关开展法治宣传教育8次，助推行政机关规范行政行为，提高依法行政水平。

强力破解执行难题，促进诚信社会建设。以临战姿态决胜执行难，执行案件结案率、首次执行结案率等关键执行质效指标始终保持在前列。始终坚持党的领导，2017年1月，睢县县委、县政府出台《关于进一步加强和支持人民法院执行工作实施意见》，整合各方力量，形成“党委领导、人大监督、政府支持、法院主办、部门配合、社会参与”的执行工作大格局。坚持“五个过硬”标准，组建5个执行办案团队，进一步优化执行队伍结构，强化立、审、执“一盘棋”，形成强大执行合力。坚持每周召开一次执行工作促进会，对执行案件质效和落实第三方评估指标情况实行日监测、周通报、月促进、季考评制度，确保一次性通过第三方评估验收。强化执行惩戒措施，向社会发布失信被执行人信息3174例，



睢县人民法院党组书记、院长秦立莹向群众发放执行款。

发布限制消费令1758例，通过新闻媒体、法院门口大屏幕等公开曝光1021人。加大联合惩戒力度，1055人在办理贷款、设立公司、工程招投标等事项时受限制，176人在乘坐飞机、高铁时被拦截。扎实开展“百日执行攻坚”等集中执行活动，依法冻结存款932万元，扣押车辆42辆，查封房产268套，拘留失信被执行人378人。与检察、公安协调建立打击拒执长效机制，以拒执罪追究失信被执行人刑事责任81人，判处有期徒刑18人。发布《关于督促党政机关、公职人员被执行人限期履行义务的公告》，和县检察院、县公安局、县司法局等联合发布《关于敦促规避和抗拒执行人员依法主动履行人民法院生效裁判的公告》，使“老赖”无处可藏，493名被执行人被迫主动履行义务。

完善机制，改革创新，权力运行更规范

睢县人民法院党组书记、院长秦立莹告诉记者：“公正司法是法治的生命线。因此，我们在工作中着力完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

扎实推进司法责任制改革。完善法官权责清单，进一步明确院长、员额法官等司法主体的权力责任。强化审判监督管理，完善院长、庭长审判管理监督机制。改革审判委员会制度，缩小审判委员会讨论案件范围，强化审判委员会总结审判经验、实施类案指导、统一法律适用等职能。推进专业法官会议制度改革，充分发挥专业法官会议研究案件的专业性、灵活性、时效性特点，为统一裁判尺度、严把案件质量提供有力保障。

进一步加强审判团队建设。按照法官与书记员1比1的模式重新组建30个审判团队，推进“扁平化”管理。完善员额法官绩效考核评价体系，建立法官增补、退出机制，激励优秀人才扎根审判一线。全面抓好院庭长办案，3名入额院领导办理案件298件，11名入额庭长办理案件3863件，较好发挥了院、庭长在办理重大、敏感、疑难、复杂、新类型案件方面的表率示范作用。

持续推进家事审判改革。组建2个家事专业审判团队，积极探索适用婚姻冷静期制度审理离婚案件，广泛适用人身安全保护令制度，妥善审理婚姻家庭、财产继承等家事纠纷案件2055件，平均审理天数32.1天，无一被二审发回改判或再审判判，151对夫妻重归于好。

扎实开展繁简分流改革试点工作。严格落实《关于开展繁简分流改革工作的实施意见》，在诉讼服务中心设置了繁简分流团队，

专司诉前甄别、调解、诉中速裁。小额诉讼适用率始终保持在20%，简易程序适用率保持在80%以上，连续三年位居全市前列，走出了一条“简案快办、繁案精办、法院减负、社会减压”的新路子。

转变作风，倾注热忱，为民司法更务实

该院法官牢记总书记“让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义”要求，秉持司法为民理念，坚持提高司法服务水平，着力提高司法公信力。

持续开展为民专项活动。该院坚持年初制定并认真落实《爱民实践服务十项承诺》，确保司法便民、利民、护民各项举措落到实处。持续加大对弱势群体保护力度，办理涉及拖欠农民工工资案件173件，为383名农民工追回劳动报酬1415万元，快审、快结、快执涉及“三留守”人员案件507件。扎实开展对未成年被告人回访帮教活动，实施“送法进校园全覆盖工程”。

努力提升诉讼服务质效。严格落实立案登记制，有案必立，有诉必理，当场立案率始终保持在98%以上。以信息化、便捷化、阳光化为基础，建成集立案信访、诉讼引导、查询咨询等功能于一体的新诉讼服务中心。严格落实信访维稳责任，健全一体化接访平台，全面排查涉诉信访稳定风险隐患，多渠道解决群众诉求。

积极开展司法救助。依法妥善办理司法救助案件，对288名经济困难当事人缓减免诉讼费211万余元，把“让经济确有困难的群众打得起官司”的承诺落到实处。加强对特困刑事被害人、执行申请人的救助，对35名刑事被害人、申请执行入等实施司法救助18万余元。

科技兴院，管理强院，审判执行更高效

新形势下，要使审判执行更加高效，必须坚持科技兴院、管理强院，以规范司法权力运行，提高法院各项工作质效，维护司法公正。

持续加强审判流程管理。持续抓好网上审前事项管理工作，重点加强延长审限、庭外和解和扣除审限等事项的管理，做到全程留痕。严格延长审限审批程序，完善智能审判支持、庭审语音识别、电子卷宗随案生成、远程开庭等智能辅助办案系统，提升审判管理信息化应用水平。法定审限内结案率、服判息诉率、发回改判率等重要审判指标连续3年位居全市前列，连续2年无超18个月以上未结案件。

着重均衡结案管理。坚持对审执案件情况每周通报，每月排名，对排名后三名的业

务团队扣除相应绩效考核分值并通报批评。建立问题清单发布通报制度，对各业务团队在案件质量、效率、效果等方面存在的突出问题，每月公布一次，原因分析到位，整改措施落实到位，责任追究到位。

常态化开展案件信息核查和质量评查。将案件信息核查和质量评查作为审判质效工作年度考核重要内容，由审判管理团队负责，每个工作日下午对当日案件信息录入情况进行核查；每周一至周三，对各审判团队上周结案案件质量按照不低于15%的比例进行抽查；每周四至周五，对上周被上级法院发回、改判案件和本院启动再审案件进行质量评查。

强化司法公开。进一步加强“审判流程、裁判文书、执行信息公开”三大平台建设，大力推进庭审网络视频直播和裁判文书上网工作。完善微博、微信、微视“三微一体”便民互动平台，发布睢县法院官方微博1281条、微信287条。积极推进网络司法拍卖工作，上传拍品153件，成交64件，成交标的额7295万元，为当事人节约佣金240万元。

强根固本，夯实基础，队伍素质更过硬

队伍建设是人民法院永恒的主题。睢县人民法院始终坚持拧紧队伍建设这一“总开关”，努力提升法院队伍整体素质，不断提高司法能力和执法水平，树立人民法官新形象，开创法院工作新局面。

抓好意识形态工作。强化意识形态主体责任，健全重大事项向党委报告制度，始终坚持党对法院工作的绝对领导。加强对报告会、研讨会、座谈会、各类培训等活动的管理，严守意识形态阵地，坚持正确的舆论导向。严格落实信息发布分级负责制度，加强舆情监测和应对引导工作，认真落实重大敏感案件依法处理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，今年上半年无一重大涉法涉诉舆情发生。

抓好党建工作。把党建工作作为“一把手”工程，与审判执行同规划、同部署、同落实。严格落实“三会一课”、民主评议、中心组学习制度，先后为干警集中上党课6次，组织中心组集中学习16次。建立每月党支部“主题党日”制度，充分发挥支部战斗堡垒作用。大力加强社会主义核心价值观教育，组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，教育引导党员干警警悟初心、守初心、践初心。

加强司法能力建设。建立教育培训常态化机制，分批组织干警前往高校进行培训。持续加强调查研究工作，成功申报河南省法学会等省级以上年度重点课题5个；成功举办院第十届、第十一届学术讨论会和优秀案例评比等活动，1篇案例被最高法院评为全国优秀案例，被最高法院授予案例编报先进单位；3篇案例被省高院评为全省优秀案例，6篇调研成果在省级以上评比中获奖。2017年，在市中院组织的全市基层法院业务知识测评中，司法技术获得第1名，民事审判和执行工作均获得第2名。

加强党风廉政建设。狠抓“两个责任”落实，建立全面检查和定期报告制度，先后组织对执行局等重点部门、重点人员“两个责任”落实情况督促检查11次。加强审务督查，严格日常监督，由纪检监察部门牵头，开展明察暗访105次，下发督查通报31期，切实把干警日常行为和执法活动置于监督之中。狠抓违法违纪线索从严查处工作，严格按照“四个一律”要求，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，先后查处违法违纪案件17件17人。

采访最后，秦立莹告诉记者：“今后，我们将坚持以党的十九大精神为指导，认真贯彻落实县委重大决策部署，依法履职，开拓进取，努力推进各项工作再上新台阶，为决胜全面建成小康社会、开启新时代睢县社会主义现代化建设新征程作出新的更大的贡献！”



睢县人民法院党组书记、院长秦立莹向人大作法院工作报告。



睢县人民法院开展“心连心”社会扶贫募捐活动。



申请执行人为法官送锦旗。



睢县人民法院新式夏装风采展示。