

8月25日早上7点40分，67岁的赵仲才结束了一个小时的广场舞，哼着小曲离开北海公园，步行回家——约300米处的奕铭·阳光城。经过银杏园，穿过小广场，一路草木葱茏，一路鸟语花香，赵仲才在门口和邻居打了个招呼，就坐上电梯回了家。

赵仲才原是睢阳区新城办事处北海社区赵付庄村村民，因大棚户区改造，150多平方米的小院被拆除。现在的家是原地安置小区，在27层，80平方米，面积不大，但简约舒适，也足够老两口住。

“我现在每天早晚都跳一个小时的广场舞，生活别提多舒心了！”说起大棚户区改造，赵仲才打开了话匣子，“原来俺那个村，没路灯，没下水道，蚊蝇乱飞，垃圾乱刮。现在多好，绿化好、环境好、马路宽、路灯亮。”

赵仲才家只是赵付庄90户棚改家庭中的其中一户，而赵付庄90户棚改家庭也只是睢阳区2万多户参与棚改并实现“安居梦”家庭的一个缩影。

棚户区改造是我国政府为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项民心工程。睢阳区始终把改善提升群众居住水平作为重要民生工程来抓，自政府主导棚户区改造，特别是2016年下半年以来，持续加大财政投入，大力实施棚改项目，截至2017年年底，共拆迁近120个村（片区）4.4万户，居民回迁安置（含货币化）2.4万套，投入棚改资金约300亿元。

从破败不堪、阴暗脏乱的“蜗居”，到如今鳞次栉比的高楼、其乐融融的幸福生活，睢阳区三年磨一剑，走出了一条通过大棚户，改善人居环境、提升城区面貌、完善城市功能、增强发展后劲的蝶变之路。



建设中的商丘古城棚户区改造安置房建设项目阎伯社区二期1号地。 本报记者 邵群峰 摄

1 破融资困局

破解资金瓶颈是推进大棚户的先决条件，充足的资金保障是大棚户的命脉。动辄数以亿计的资金从哪里来呢？

睢阳区棚改资金采取政府购买服务模式，由市级融资平台进行融资。在融资工作中，按照“政府拆迁安置，市场化开发建设”的原则，睢阳区抢抓政策机遇，选准运作模式，吸引“央字头”“国字号”企业参与，充分利用古城公司、住投公司、三商公司、商道公司四大融资平台，充分发挥政策、市场、资源三大优势，争取上级补一块、银行机构贷一块、市场运作赚一块、项目融资筹一块，多渠道筹措棚改资金，努力实现由资源到资产、由资产到资本、由资本到资金的转换。

自实施大棚户以来，睢阳区积极与国开行、农发行、邮储银行、建设银行、农业银行、中原银行、浦发银行、中信银行、交通银行、郑州银行以及各大证券公司等金融机构对接，通过协商洽谈，设计了多种融资模式，融资工作取得明显成效。

数据显示，仅2017年，全区棚改融资到位资金约240亿元，争取上级大棚户无偿支付资金约8.8亿元，保证了大棚户改造工作的资金需求。2018年是睢阳区大棚户改造工作的决胜之年，尽管今年棚改任务有所压缩，但仍达万套。今年棚改融资的73亿元，目前正在陆续到位。

“大棚户改造是一项极其复杂又十分庞大的系统工程，关乎全区人民群众切身利益，只靠一个部门、一个单位根本无法完成。”睢阳区住房保障和房地产管理局局长张善峰说，“我区不仅成立了由区长任组长的高标准大棚户指挥部，而且实行区领导分包项目责任制，坚持大棚户项目联席会议制度、实行跟踪督查问责机制，确保大棚户工作高效、有序推进。”



连片的安置房让睢阳区广大棚改群众对美好生活充满了憧憬。

本报记者 刘忠 摄

强力棚改圆了百姓新居梦

本报记者 邵群峰



棚改群众在安置房里开启幸福生活。

本报记者 刘忠 摄

2 解征迁难题

千难万难，征地拆迁第一难。

大棚户改造涉及千家万户，涉及利益分配，矛盾错综复杂，社会关注度较高。睢阳区将法治理念贯穿于工作始终，坚定不移走群众路线，坚持创新工作方法，不仅找准了棚改方向，也提高了安置效率，促进了社会和谐。

在推进大棚户改造过程中，睢阳区始终坚持阳光操作、公开透明，各级干部以身作则，一把尺子量到底，不优亲厚友、不徇私舞弊。广大党员干部坚持一线工作法，带着责任、带着感情，认真细致地做群众的征迁思想工作，帮助他们解决方方面面的实际困难，切实赢得了居民群众的理解和支持。在居民区设置公示栏，将入户信息采集、调查摸底获得的房屋位置、产权类别、房屋面积等基本数据测绘图，张榜公示，接受群众监督。在与居民签订征收补偿协议时，每户发放一张安置工作明白卡，让他们知晓安置地点、安置套数、安置房交付使用期限，最大限度地消除他们的疑虑。

2017年是睢阳区城建史上棚改任务最重、压力最大、困难最多的一年，广大干部群众众志成城、克难攻坚，累计完成房屋征收3.4万户、1300多万平方米，超额完成目标任务，顺利完成2/3的棚改总任务，取得阶段性重大胜利。通过大棚户，锻炼了干部队伍，改出了睢阳形象、睢阳速度和睢阳精神，为睢阳可持续发展奠定了坚实基础。2018年，省批复睢阳区棚改项目4个，涉及居民约1.1万户348万平方米，建设安置房约1.1万套128万平方米。截至目前，征收工作正在有序推进，房屋信息采集全部完成，累计签订协议约7800户，已完成征收任务的70%。

睢阳区超乎寻常的征迁成果，不仅得到省委、省政府和市委、市政府的充分肯定，也引来全省上百个县市前来考察学习。豫南某市一位主要领导考察后感叹：“这简直是征迁史上的奇迹！”



昔日脏乱差的赵付庄已“华丽转身”变成奕铭·阳光城。

本报记者 邵群峰 摄

3 绘安置蓝图

位于文庙路南段的宋都花园是睢阳区建成较早的棚改安置小区，占地100亩，建筑面积约7万平方米，共有760套，安置居民约2700人。

张影莲家是古宋办事处方圆社区柳王庄的棚改安置户之一，2016年初搬进宋都花园。92平方米的安置房虽然不算大，但布置非常讲究。初秋的阳光洒进屋内，显得特别温馨。

“小区里就有幼儿园，旁边就是市第四人民医院，往北不远就是宋城河、蔡河和公园，在这儿住着不光环境好，还特别方便。”张影莲开心地说，“西边的安置区阎伯社区还有俺一套，马上就能拿到钥匙。到时候跟儿子一家分开住，就宽敞了。”

宋都花园更多的居民是古城办事处的棚改安置户，共有515户。其余的安置户为古宋办事处83户、宋城办事处81户，新城办事处63户、文化办事处18户。和张影莲一样，700多户安置户的获得感、幸福感和满意度无不大幅提升。

安置房建设是棚户区改造成败的关键。睢阳区在大棚户征拆工作有序开展的同时，不断加快安置房建设步伐，并统筹考虑教育教学、医疗养老、文体办公、民族宗教、休闲娱乐等功能，把睢阳区一流的地段用于居民安置，高起点规划、高质量建设，全力打造南部新城、西部新城等五大安置片区，让棚改群众在安居的同时，更多地享受到现代城市文明和改革发展成果。

目前，商丘古城棚户区改造安置房建设项目阎伯社区和生态食品产业园安置区1号地，共6728套安置房已经分房。商丘古城棚户区改造安置房建设项目1号地、南部新城安置区、生态食品产业园安置区2号地、王楼张庄田庄原址安置片区和西部新城安置区，共约406万平方米、3.5万套安置房，目前均已开工在建。除西部新城安置区预计2020年6月完工外，其余安置区均拟在2019年完工。

“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”的古老梦想，正在睢阳大地一步步变成美好的现实。



位于文庙路南段的宋都花园是睢阳区建成较早的棚改安置小区，小区里就有幼儿园。

本报记者 刘忠 摄

4 谋“安心”良策

安居和乐业相辅相成，不可单一。大棚户让棚户区居民实现了“安居梦”，也在一定程度上提升了城市品位。但从棚户区搬迁到新楼房，过上现代城市生活，生活成本相应增加，如何让棚改群众生活得“安心”成了新的问题。

“解决这些问题，必须要把产业发展放在首位，靠产业发展促进就业、凝聚人气、繁荣经济，最终实现棚改群众安居乐业。”睢阳区区长、棚户区安置领导小组组长栗朝举说，“同时，还要解决好他们的社会保障问题，使他们老有所就、老有所养、病有所医，真正过上好日子。”

为此，睢阳区一方面认真落实已经出台的就业创业政策，加强就业创业指导和劳动技能培训，加大公益性岗位开发力度，加大自主创业小额担保贷款发放力度，促进充分就业，稳定棚改群众的经济来源。另一方面，全面落实现有的养老、医疗、低保等社会保障政策，不断扩大覆盖面，并积极协调上级有关部门加大扶持力度，实施倾斜政策，解决社保遗留问题，彻底解除棚改群众的后顾之忧。目前，睢阳区正在从文化旅游、商贸服务、现代服务、非公经济等方面制定相关产业发展规划。

“大棚户改造是一项利在当今、惠及后代、功在长远的惠民工程。我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，按照省、市下达的目标任务，以高度的责任感和紧迫感，继续发扬敢打硬仗、攻坚克难的拼搏精神，以新担当展现新作为，坚决打赢大棚户改造这场硬仗，继续当好商丘大棚户的排头兵。”睢阳区委书记曹月坤坚定地说，睢阳区将以大棚户为契机，快速推进城市化进程，提高城市品位，推动经济社会又好又快发展，奋力实现睢阳“三年大变，五年巨变”跨越发展目标，为实现中原更加出彩贡献力量。