

核心提示

40年前人们梦想的“电灯电话楼上楼下”，随着改革开放的壮阔东方潮，逐步变成了现实；党的十八大以来，睢阳区人民梦想的天蓝、草绿、河畅、水清、城市更美丽，及学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的梦想，在奋进新时代中，也渐渐变成了现实。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

改革开放40年，特别是党的十八大以来，睢阳区委、区政府坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对美好生活的向往，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点。从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，统筹做好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、平安建设等各领域民生工作，不断提高人民生活水平，做到了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

民生工程突飞猛进 社会保障坚强有力

改革开放40年，特别是党的十八大以来，睢阳区民政事业突飞猛进，人民群众特别是弱势群体的补贴、救助年年提高。截取睢阳区最近5年的民政保障情况，可窥斑见豹。

2013年以来，城市低保人均月补差标准由195元提高到现在的270元；

农村低保人均月补差标准由2013年的99元提高到现在的165元；农村集中供养特困人员年标准由2013年3200元提高到现在5100元，农村分散供养特困人员年标准由2013年2220元提高到现在4500元；

5年来，累计发放临时救助资金728.308万元，救助4436人次；5年来，累计发放城市低保资金2.01亿元，农村低保资金1.78亿元，城乡特困人员资金6256.07万元；

5年来，统一为民政对象代缴基本保险1837万元，发放医疗救助救助资金2288.16万元，惠及20116人次。

数字最有说服力。一串串铿锵有力的数据背后，是睢阳区民政事业科学发展、高质量跨越前进的有力步伐。

近年来，睢阳区还全面建立了临时救助绿色通道，临时救助能力和水平显著提高。全面建立了临时救助制度，对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致生活陷入困境、其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后仍有困难的家庭，进行应急性、过渡性救助，这有效缓解了困难群众因突发性事件造成的家庭困难。5年来，睢阳区累计发放临时救助资金728.308万元，救助4436人次。

40年的发展，老有所养在睢阳区变成了现实。近几年，睢阳区加大养老的提升工作，不但让老有所养，还要老有所乐、老有所享。近几年，睢阳区的敬老院建设有声有色。共投资2000万元新建或改(扩)建高辛镇、闫集镇、勒马乡等7所敬老院，基本实现了“院内环境园林化、设施设备人性化、服务管理现代化”的要求，为特困供养对象打造美好的幸福家园，使其享受到家的温暖。

记者在睢阳区东方办事处和社区采访时看到，该社区建有专门的防灾救灾中心。中心内有水泵、胶鞋、应急帐篷等防灾救灾物资，在这次台风“温比亚”袭击商丘，造成城市内涝的防灾救灾中，该中心就发挥了特别重要的作用。

近几年，睢阳区的防灾减灾救灾能力不断加强。修订和完善了《睢阳区自然灾害应急救助预案》，建立健全了区、乡镇(办事处)、村(社区)三级防灾减灾救灾信息网，实现灾害信息全覆盖；积极开展了“5·12防灾减灾日”“国际减灾日”的宣传活动，不断提高群众防灾减灾意识和自救互救技能。睢阳区东方办事处和社区等5个社区先后成功创建成为“全国综合减灾示范社区”“全省综合减灾示范社区”。每年春节期间，睢阳区还扎实开展困难群众春节温暖救助活动。据统计，5年来，累计下拨春节救灾资金21.48万元，棉被、大衣8212条，面粉94.87万斤，救助30856余人次。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。在今后的工作中，睢阳区委、区政府将继续秉承“民政为民、民政爱民”的工作宗旨，顺应百姓期待，守好民生底线，强化兜底保障，体现民生温度。

在睢阳区持续进行的“唱响新时代——2018年‘欢乐中原·文明睢阳’夏季广场文化活动”已举办29场，为广大市民消暑送去了丰盛的“文化大餐”。

本报记者 邵群峰 摄



市民在公园表演操彩带。本报记者 刘忠 摄

浓墨重彩谱写民生新乐章

本报记者 蒋友胜



健康扶贫在睢阳区已成常态化活动。本报记者 邵群峰 摄



获奖代表在睢阳区第二届“道德模范”暨首届“睢阳好人”表彰大会上做典型发言。本报记者 邵群峰 摄



宽敞漂亮、设施完善的高辛镇养老院让当地老人老有所依、老有所养。本报记者 邵群峰 摄



商丘四高举行第四届春季运动会。本报记者 邵群峰 摄

教育事业跨越发展 扶贫攻坚成效显著

这个秋季开学，备受睢阳人民关注的市二实小、古城胜利小学新校区以崭新的面貌正式投入使用，万千学生精神抖擞地走进新学校，在更人性化、更高端、更美丽的校园里学习、成长。这只是睢阳区加大教育基础投入、确保学生“上好学”的一个侧面。

近几年，睢阳区积极协调推进解决大班额问题和城乡教育均衡发展问题，建立了定期督查通报制度，进行“周调度，月通报”，形成了自上而下、合力推进改善办学条件的工作机制。2017年，睢阳区利用农村校舍维修改造资金1643.3万元，维修改造17所中小学校；投入学前教育资金947.7万元，新建、改扩建9所公办幼儿园。同时，睢阳区加快了“三通两平台”建设，基本实现了农村中小学“班班通”和计算机教室全覆盖。

脱贫攻坚战中没有旁观者。睢阳区教育战线上的工作者在区委、区政府的带领下，着力通过教育手段、以扶智促脱贫。

睢阳区教育部门在扶贫工作中建立了“1+1+1”结对帮扶制度，确保每个贫困家庭的孩子都有“代理家长”；实行局领导包乡(镇)、股长包村、党员干部包户，要求各学校为每名建档立卡贫困学生指定一名教师为“代理家长”，并与一名同学结对互助；安排教师对建档立卡贫困学生“特殊照顾”，定期对帮扶学生进行心理辅导和学习辅导，给予学生父母般的亲情关怀、学习指导、生活照顾、家庭教育和安全防护指导。

为加强扶贫乡镇学校的教育教学管理，睢阳区教育部门组织资助管理中心、基教股、教研室等有关股室，制订了城乡学校结对帮扶工作方案，开展“名师送教”结对帮扶活动。同时，还抽调相应乡镇学校的教师到城区学校交流学习，从而缩小城乡差异，实现城乡学校一体化发展。

对贫困家庭的学生，睢阳区还实行了“一生一档”，做到贫困学生资助全覆盖。按照“一生一档”的原则，分类建立特殊群体学生个人档案，健全档案管理制度，实行动态管理，定期更新；按照学前教育、义务教育、高中教育、中职教育、高等教育五个层次，制作了教育扶贫政策明白卡，建档立卡贫困户家庭一户一卡，并于2018年7月组织260多人分赴全区13个乡(镇)、1029名建档立卡学生家中进行入户走访调查，宣传资助政策和帮扶措施，让群众明明白白走上脱贫路。

为确保每一个孩子不因家庭经济困难而失学，睢阳区建立了完善了以学前教育政府助学金、义务教育寄宿生生活补助、高中中职政府助学金、高等教育源地贷款为框架的各阶段全覆盖的困难学生资助体系。仅2018年春季，就资助建档立卡在园幼儿137人，发放资金6.85万元；为775名建档立卡义务教育学生实施了营养餐计划，发放资金31万元，资助208名建档立卡义务教育寄宿生生活补助12.9625万元；为101名普通高中建档立卡卡学生发放助学金和免学费、住宿费共计20.099万元。为16名建档立卡卡中职贫困生发放助学金1.6万元，2059名中职学生享受免学费政策，免费资金193.645万元。

为让贫困家庭孩子掌握一技之长，实现“培训一人、就业一人、脱贫一户”的目标，睢阳区以“校企合作”为抓手，依托区职教中心、大力拓展就业渠道。2017年以来，睢阳区相继在高辛镇杨岗村、临河店王唐蒋村等建立了扶贫实训基地，开展了种植、养殖等实用技术培训，组织贫困学生及家长培训150余人；邀请职业技术学院、商丘师范学院等技术专家到临河店王唐蒋村开展技术指导6次，累计培训安置剩余劳动力1100余人。

卫健工作长足进步 卫生体系快速完善

睢阳区紧紧围绕“大卫生、大健康、大人口”的工作目标，各项工作取得了长足进步，确保和不断提升了全区人民的健康水平。

以健康扶贫为抓手，创建贫困村卫生救助体系。推进了区直医疗机构、社区卫生服务中心和19个贫困村卫生室建设，开展对9个乡镇卫生院及19个村卫生室进行业务对口帮扶。针对大病、慢性病、重病不同对象分类救治，睢阳区97名大病对象全部定点到商丘市四院进行会诊和集中救治。对全区2333名因病致贫贫困人口建立了动态台账，为贫困户建档发卡8157份，免费健康体检6688人次。对建档立卡贫困人口开通“绿色通道”，所有检查费降低10%，执行“先诊疗、后结算”的医疗服务模式，全面实现基本医疗保险、大病保险、健康扶贫补充保险、医疗救助“一站式”结算模式。在健康扶贫中，睢阳区通过一系列措施，把因病返贫现象基本上杜绝。这不但为脱贫攻坚贡献了力量，还为下一步进行农村健康救助探索出一条可行的路子。

为提高群众优质医疗的服务水平，市四院进行了异地新建。总投资约2.3亿元，总建筑面积6万余平方米一期工程已经竣工，2017年已经在异地接待群众。睢阳区妇幼保健院异地1万多平方米新建工程2018年也已投入使用。同时，睢阳区还对乡镇卫生院进行了改(扩)建，院容院貌均得到了改善，医疗条件有了长足进步。目前，区中心医院、区中医院、区妇幼保健院二期、区卫校及城区5个社区卫生服务中心新建项目均在积极推进。卫生健康基础设施投资力度空前，全区人民享受卫生健康服务的愿望一个接一个地得到落实。

近年来，睢阳区公共卫生服务体系得到进一步加强和完善，有力地确保了群众病有所医。目前，睢阳区建成了省级示范接种门诊9个、市级规范接种门诊12个，实现了“七统一”管理。睢阳区为辖区内常住居民逐步建立规范居民健康档案，共建立居民健康档案798265人，其中电子健康档案796485人；共印发健康教育资料22万余份，开展公众健康教育咨询和讲座455场次；建立高血压、糖尿病、老年人、严重精神障碍档案分别达到61798人、16996人、83293人、3559人；0-6岁儿童建档建册66434人，孕产妇保健手册建册率为86.75%；完成产前超声筛查6799人、血清学筛查5338人，两病筛查10705人，听力筛查9252人。

记者手记：

俗话说，金碑银碑不如群众的口碑。在睢阳区采访的几天，眼睛看到的，是蓝天、清水、美丽的绿地和公园；耳朵听到的，是广场上欢快的歌声、扶贫干部对群众的嘘寒问暖声、群众对人文环境和内河流淌的赞美声；接触到的采访对象，展现出的是新时代干事创业的豪情、为睢阳区高质量跨越发展贡献力量的自觉和对群众的亲劲、抓工作的韧劲和干事创业的拼劲。

新时代的睢阳区芳华正当时。

