

改革开放40年商丘辉煌成就系列报道之投融资改革篇

【选题策划 郭文剑 统筹 宋圣英 胡绪全】

投融资改革释放市场活力

本报记者 翟华伟

核心提示

政府进一步取消和下放行政审批事项,最大限度地放权给下级政府、企业和市场,在投融资体制改革的不断深化中,我市的市场活力得到充分释放。

2015年以来,我市切实转变政府投资管理职能,加强和改进宏观调控,充分发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用,全市简政放权、放管结合、优化服务改革取得显著成效,投融资体制改革不断走向纵深。

如今,我市企业投资主体地位进一步增强,社会投资领域不断拓宽,民间投资活力和潜力得到充分激发;政府投资管理体制不断完善,投资项目审批范围大幅缩减;政府投资引导和带动作用明显增强,投资效益大幅提高;投融资渠道有效畅通,民间投资融资难、融资贵问题得到有效缓解;政府综合服务水平明显提升,全市营商环境进一步优化。

投资者在办税大厅办理有关审批事项。本报记者 崔坤 摄

为进一步优化营商环境,商丘市行政服务中心配备智能终端设备,方便群众进行自助查询、在线申报。本报记者 邢栋 摄



近年来,商丘市以完善城市功能、提升城市品质,建设宜居城市为出发点,不断深化投融资体制改革,多渠道筹集资金,有力促进了城市基础设施建设持续、快速、健康发展。邢元帅 摄



国聚财 为民收税

简化规范审批流程,政府和市场各安其位

“跑”项目。在投融资体制改革前,不少投资者对这三个字感触颇深,这里的“跑”主要体现在投资项目审批机关门槛较高、审批程序复杂繁琐、时间跨度非常之长。这给投资项目顺利落地设置了一道无形的门槛。

“早些年,投资一个项目,光是项目前期审批就需要跑多个部门,办理多个审批事项,关键是这些事项要互为前置,只要有一项不能批复,其他的都无法继续进行。”珍寿实业(商丘)有限公司副总经理于子展说。

随着投融资体制改革不断深化,我市根据国家和省有关文件精神,结合商丘实际,先后印发了10余个相关政策文件。

2015年年初下发的《商丘市人民政府关于取消下放调整

承接行政审批项目和部门非行政许可审批事项的决定》明确要求,继续取消和下放行政审批事项,加大简政放权力度,最大限度地放权给市场,放权给社会,放权给下级政府,不断释放市场活力。

在《商丘市人民政府关于取消下放调整承接行政审批项目的决定》中,明确提出对不再保留的行政审批项目,各部门一律不得再进行审批,对保留的行政审批项目,不得随意设置前置审批事项。

市发改委投资科科长李道海说:“深化投融资体制改革的最终目的就是让在投资项目决策过程中,该政府的归政府,该市场的还给市场,政府进一步简政放权,大幅缩减投资项目审批事项,简化审批流程,不断激发投资活力。”

2018年5月,我市印发的《商丘市简化和规范投资项目审批流程实施方案》对我市对投资项目审批流程意义重大。该方案按照“职权法定、能减即减、应放尽放”的原则,进一步梳理规范投资项目立项、报建、验收阶段可能涉及的121项审批事项,其中取消或改为委托第三方机构实施19项、下放12项、整合36项为8项、实行并联办理35项、缩小实施范围19项。同时,进一步缩短办理时限,精简申报材料。做到了审批事项最少、审批材料最“减”、审批流程最“优”、审批时限最“短”,最大限度减轻投资主体负担。

政府对企业投资核准范围最小化

政府办事流程、服务效率和企业投资成本关系密切,流程越简、效率越高,进而企业成本便会越低。

“投融资体制改革的不断深化,对我们投资者来说,项目审批难的问题迎刃而解了。”商丘锦荣实业有限责任公司项目经理曹龙说,他从商近20年,早些年他们申报一个投资项目,光准备材料就要花几天时间,等各种事项批复办理下来,至少需要一年以上时间。“现在投资项目备案,几分钟就可以完成项目申报,3天就能批复,从原来的‘跑断腿’到现在的‘一次不跑’,项目申报方式方便了,企业的效益提升了。”

《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》也明确要求,坚持企业投资核准范围最小化,原则上由企业依法依规自主决策投资行为。

目前,我市大幅缩减投资项目审批事项办理时限,政府各部门“再挤水分”,审批事项承诺时限压缩至法定时限的2/3以内,其中,项目审批(核准)、用地预审、选址意见、建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等重要节点审批事项的承诺时限压缩至法定时限的一半以内;在满足审批条件的情况下,力争一个投资项目从立项到开工所有审批时间压缩到60个工作日内。

与此同时,我市坚持效率优先、创新机制,突出重点领域、重点事项、重点环节,创新投资项目审批管理模式,优化提升服务效能,增强投资主体获得感。

建立“区域评价”机制。选择商务中心区、物流集聚区、产业集聚区等园区、功能区开展区域评价试点,由政府组织编制土地勘测定界等多种区域性专项评估、评审报告,落户该区域内的项目免费共享。

建立“容缺办理”机制。按照“提前介入、平行推进、垂直衔接、及时转换”原则,多个审批部门提前介入开展相关评估和材料审查工作,先出具“不盖章”预审意见,待前置相关手续办理完毕后,预审意见直接转换为审批手续。

建立“多规合一”机制。建立国土资源、城乡规划、环境保护、国民经济和社会发展规划融合的“多规合一”信息联动平台,构建多种规划协调机制。

建立“多评合一”机制。先期整合由同一部门实施的多项技术性评估事项,逐步整合由不同部门实施的评估事项,实现项目同一审批阶段全部审批事项的“多评合一”。

建立“多图联审”机制。在投资项目实施阶段,探索实施由市行政服务中心(市政务服务管理办公室)采取招标具有国家要求相应资质的第三方审图机构,牵头建立联合咨询、协调、决策机制,统一接收申请材料,组织涉及项目审批的多部门开展联合审查。

这些审批机制的创新,优化了我市投资的制度环境,又激发了投资活力。今年1至7月份,我市固定资产投资同比增长10.4%,增速高于全省(9.0%)1.4个百分点,居全省第六位(黄淮四市第二位)。其中民间投资同比增长8.2%,增速高于全省平均水平(5.4%)2.8个百分点,对全市固定资产投资的贡献率为64.1%,拉动全市固定资产投资增长6.7个百分点。

在深化投融资体制改革中,随着投资项目审批平台的融合,以及政府服务监管水平的提升,我市把近年来越来越优化的政府、企业、市场之间的关系,进一步落到了实处,同时政府投资不断优化。

“近些年,很多人都能感到,咱商丘的城区面貌发生了很大的改变,各种基础设施也得到了完善。”市民董利声认为,对人民群众来说,这就是看得到的“获得感”。

就目前来说,我市的政府投资资金主要投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护和修复、重大科技进、社会管理、国家安全等公共领域的项目,以非经营性项目为主,原则上不支持经营性项目。

这体现出政府投资的优化,而非经营项目的大量呈现,最终让人民群众受益。

在促进政府投资的不断优化中,我市根据国家和省有关要求,定期评估调整政府投资范围,持续优化投资方向和结构,提高投资效率;政府投资资金按照项目安排,以直接投资方式为主;对确需支持的经营性项目,主要采取资本金注入方式投资;根据发展需要,依法发起设立基础设施建设基金、公共服务发展基金、住房保障发展基金、政府出资产业投资基金等各类基金,充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。

随着政府投资的不断优化,我市的投融资机制得到进一步开放。

完善绿色通道机制,支持优质企业在主板和新三板上市融资;加快推进企业资产证券化,积极推进信贷资产证券化,盘活存量资产,服务投资兴业;积极开展与央企合作项目,充分利用央企的特殊优势和实力,不断扩大合作领域;完善政银企合作对接机制,协调金融机构加大对基础设施、产业发展等领域重大工程的支持力度;探索创新合作方式,加强与国家开发银行、中国农业发展银行等金融机构的对接,引导政策性、开发性金融机构加大对我市城镇棚户区改造、生态环保、城乡基础设施建设、科技创新等重大项目工程的资金支持力度;积极争取国家专项建设基金,通过资本金注入、股权投资等方式,支持我市重点领域投资项目;完善外商投资和境外投资管理,优化审批流程,提高服务效率,促进投资便利化;在基础设施和公共事业领域,采取单个项目、组合项目、连片开发等多种形式,扩大公共产品和公共服务供给。

投融资体制改革不断深化,我市前行的脚步坚实铿锵。下一步,我市将积极探索实施企业投资项目承诺制改革试点,通过试点持续推动投融资体制改革向纵深发展。



睢阳区产业集聚区七彩纺织厂生产正忙。投融资体制改革的不断深化,企业主体的投资热情被激发了出来,每年入驻睢阳区产业集聚区的企业数量都在增加。本报记者 邵群峰 摄

记者手记

投融资体制改革让公众获益

政府简政放权、职能转变,投资项目审批流程简化、政府对企业投资核准范围最小化,随着投融资体制改革不断深化,政府和市场主体各安其位,激发了民间资本潜力,市场活力得以释放。

在采访中记者了解到,无论是企业主体,还是政府部门,对投融资体制改革均是拍手称赞。

企业投资主体在投资项目审批中,流程的简化,以及办理平台的网络化,直接提升了效率,企业主体的效益随之提升。政府下放权力,加强事后监管和服务,在职能转变中,进一步优化了和企业、市场之间的关系。

而在投融资体制改革中,最大的获益者便是公众。企业主体作为公众,是民间资本的持有者,在改革中,政府投资主要以非经营性项目为主,不与民间资本争利,为民间资本投资释放了空间,其潜力得到充分激发。

与此同时,正是由于在投融资体制改革不断深化中,政府投资资金主要投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施等公共领域的项目,使得政府资金“好钢用在刀刃上”,公众便拥有了更多看得见的“获得感”。

投资平台实现融合,服务监管水平提升

投资活力要改善,政府角色很关键。在投融资体制中,规则不明,政府角色不清,容易导致政府陷入既当“运动员”又当“裁判员”的怪圈,继而挤压民间投资空间。

随着投融资体制改革不断深化,企业投资项目审批性备案改为告知性备案。所谓告知性备案,其核心是企业网上提交完整项目信息即完成备案,备案时备案机关只负责查看信息是否完整,若完整即可网上完成批复备案。

而企业法人只要在河南政务服务网上注册后,便可直接点击项目审批一项内容,然后根据提示,通过投资项目在线审批平台,几分钟即可完成备案。

“现在企业投资项目备案实现了网上办理,而我们要做的就是加强事后监管和服务。”睢阳产业集聚区管委会企业科科长贾驰说,随着投融资体制改革进一步深化,入驻他们产业集聚区的企业每年都在增加。

“投融资体制改革的不断深化,企业主体的投资热情被激发了出来,每年入驻我们产业集聚区的企业数量都在增加便能说明一切。”梁园产业集聚区管

委会招商处科员卢春阳也有同样的感触。

2017年以来,我市不断加快推进河南省投资在线审批监管平台与我市电子政务服务平台对接融合,截至今年5月底,市、县两级平台对接融合工作已全面完成,全面实现了“一网通办、并联审批”审批新模式,投资项目审批事项除涉密项目外已100%实现网上办理。

政府在坚持放管结合、优化服务的同时,我市不断创新服务监管方式,构建全流程覆盖、全方位监管的投资项目审批服务体系。

依托“互联网+”,优化再造审批流程;强化事中事后监督管理;充分运用互联网和大数据技术,依托河南省投资项目在线审批监管平台和国家企业信用信息公示系统(河南)等网络,实现“制度+技术”有效监管;对失信项目单位采取联合惩戒措施,建立“一处失信、处处受制”的失信惩戒长效机制;加快省投资项目在线审批监管平台与市直部门内部行政审批系统、各县(区)业务审批系统的相互对接和信息共享,全面实现投资项目审批(核准)“一网通办、并联办理、限时办结、全程监管”。

▲我市积极引导政策性、开发性金融机构对我市城镇棚户区改造等重大民生项目的资金支持力度。本报记者 崔坤 摄

