

改革开放40年商丘辉煌成就系列报道之生态体制改革篇

良好生态绘就商丘新画卷

本报记者 翟华伟

核心提示

“商丘蓝”逐渐成为“常态蓝”，一河碧水穿城过成为风景，城区内步行15分钟便可见到一个绿地公园，树更多了，花更艳了，草更绿了……一幅蓝天水清、美丽和谐的生态画卷，在商丘大地徐徐铺展。近年来，市委、市政府高度重视生态体制改革，认真落实党中央、国务院重大决策部署，将环境保护工作纳入我市社会经济发展纲要，列入综合考核评价体系，融入经济、政治、社会、文化建设等方面，制定

实施了美丽商丘建设、蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程等重大政策措施，加快推进生态文明建设，实现可持续发展。目前，我市环境污染初步得到遏制，环境效益进一步提高，地方政府环保意识、排污企业守法意识、公众监督意识明显提升。随着生态体制改革不断深化，生态文明建设推向新高度，商丘的“绿色财富”不断厚积，百姓的“绿色福利”不断提升。

改善生态就是改善民生，生态环境的改善满足了人民群众对优良生态环境的需要。

“以前，外出旅游的时候，很羡慕外地的环境好，这些年咱商丘发展变化真大，绿地多、公园多，生活也因此变得更有乐趣。”56岁的市民陈国明笑着说，他家住在宣兴路与华夏路交叉口附近，家门口就有两个绿地公园，“步行5分钟左右可以到帝和水上公园，步行不到15分钟可以到金世纪广场。”

如今的商丘，随处可见绿色，我市着力打造“15分钟便民生活圈”，市民步行大约15分钟便可见到一处绿地公园。

2013年以来，我市按照“让森林走进城市，让城市拥抱森林”的理念，围绕创建国家森林城市目标，实施十项创森系统工程，开展“生态林、产业林、景观林”三林共建，着力构建城市森林体系。

2016年，我市被授予“国家森林城市”称号，这一称号也是目前我国对一个城市在生态建设方面的最高评价。

截至2017年年底，我市中心城区公园绿地面积849.76万平方米，城市建成区绿化覆盖率41.7%，绿地率37.5%，人均公园绿地面积11.61平方米。

城市生态环境明显改善，乡村生态环境也越来越好。

2013年以来，全市持续开展“美丽乡村·整治村寨”活动，按照“三无一规范”和“一眼净”的标准，着力整治农村环境，治理农村“脏乱差”，清理垃圾，清除堆积杂物，拆除残垣断壁，建公厕、村庄绿化、整治国道、省道、县道、乡道，目前，我市被确定为全省改善农村人居环境三个示范市之一，共创建省级生态乡镇38个、省级生态村181个。

睢阳区勒马乡是省级生态文明乡镇，在生态体制改革中，该乡加大村容村貌整治力度，各村特别是贫困村主次干道、村内小胡同全面覆盖，无垃圾、无杂物、无污水横流，新建了垃圾池，配备了保洁人员，形成了长效机制，同时栽植绿化苗木，整治了村内坑塘，切实改善、美化了贫困村的村容村貌。

在生态体制改革不断深化中，我市全民动员，精准治理，污染负荷明显下降，自2013年以来，环境质量逐步好转，连续5年完成省定我市优良天数目标。据环保部统计，今年2月份我市水环境质量改善幅度并列居全国第九位；3月份我市水质改善幅度居全国第六位；六县16条32公里黑臭水体全部由重度污染变为轻度污染，水体生态功能逐步恢复。同时，近年来，我市大力开展城市生态环境建设，不断加大城市园林绿化的投入力度，城市的公园、绿地、小游园等日渐增多，城市的生态功能不断完善。

驰而不息，久久为功。生态体制改革，事关民生，重在改善，成在持久。

随着生态体制改革的不断深化，生态文明理念逐渐内化于心，外化于行，环境保护意识深入人心。相信，新时代的商丘，天蓝、水清、地绿，宜业宜居的画卷必然会更加美丽。

生态改善惠民生，环境保护意识深入人心



运河两岸。本报记者 崔坤 摄

环保联防联控，“商丘蓝”渐成“常态蓝”

“看见蓝天白云的日子越来越多，空气清新，阳光明媚，一切都令人如此沉醉。”几天前，市民崔浩明在朋友圈发了一段话，这段话的最后，还有“图片略”三字。

用崔浩明回复朋友评论的话说，“商丘蓝”已经不需要配图。

若是在几年前，蓝天白云一出现，微信朋友圈里必然会有各种“晒”图。

从去年起，面对“商丘蓝”，很多市民开始习以为常。

“2004年，我来商丘读大学，一下车，一阵风刮来，嘴里全是土。”老家在河南安阳的唐玉磊大学毕业后，留在商丘工作，对14年前第一次来商丘的印象，他记忆深刻，“那时就觉得这座城市有点脏，但近几年变化真大，整个城市焕然一新”。

习近平在十九大报告中指出，要加快生态体制改革，建设美丽中国。改革开放40年来，我市人民生活水平显著提高，对优美生态环境的需要也在提升。

来自市统计局的资料显示，2017年，全市空气质量优良天数达到227天。

“商丘蓝”逐渐成为“常态蓝”，和我市在生态体制改革中，注重大气污染防治工作密不可分。

在大气污染防治上，我市以标本兼治为突破，着力提升治污水平，围绕“三治本和三治标”，着力在城区集中供暖、集聚区集中供气、“散乱污”整治上下真功夫，全力在扬尘防治、工

业治理、执法监管上下狠功夫。

加快推进集中供暖供气；强力取缔“散乱污”企业；着力解决散煤燃烧污染；拆迁扬尘治理防控；渣土运输扬尘防控；建筑扬尘防控；交通扬尘防控；强化城市清洁行动；打好秋冬会战，控制污染高峰；强化车辆管控工作；严厉整治油品市场。

与此同时，在渣土运输扬尘防控方面，我市以渣土减量化、管理制度化、车辆标准化、作业网格化、执法严格化“五化”管理为基础，制定实施了渣土清运“2个固定、4个严格、1个及时”管理制度。

在建筑扬尘防控工作上，我市对建筑、道路、拆迁等工地，严格落实“一票停工制”，达不到扬尘防治标准的，一律不准施工。

针对交通扬尘防控，我市推行体制创新，由三区政府投资成立公共平台，实施公司化的运作模式，全面推行市场化治理。同时，通过三区公共平台，购置机械清扫设备，加大机械清扫率。

这一系列落实到具体之处的举措，确保了我市的大气污染防治工作取得了显著成效。

“商丘蓝”逐渐成为“常态蓝”并非一朝一夕之功，生态体制改革涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的根本性变革，制度保障必不可少。

近年来，市委、市政府将我市环境保护工作列入各级党委、政府的重要议事日程，先后建立了大气污染防治联席会议

制度，成立了以市长为主任的商丘市环境保护委员会、商丘市大气污染防治攻坚战领导小组、商丘市生态环境损害赔偿制度改革工作领导小组、污染源普查领导小组办公室、商丘市污染防治攻坚战领导小组，领导小组下设办公室，从住建、城管、公安、交通、水利、环保等部门抽调人员，统筹协调推进全市大气污染防治工作；每年多次召开市委常委会、市政府常务会议、全市环境保护工作会议，研究部署解决环境保护重大问题。

如今，环境保护工作已成为我市深化改革创新的着力点、优化发展和改善民生的结合点、实现可持续发展的关键点，在我市经济社会发展宏观决策中的战略地位明显增强。



园林工人在“商”字转盘修剪草坪。本报记者 崔坤 摄

河流生态环境改善，水治理攻坚战成效显著

金秋时节，天蓝云白。位于我市中心城区的日月湖，1.02平方公里的水面上波光粼粼，碧水倒映蓝天，水中鱼儿嬉戏，水鸟翻飞。

日月湖景区是以引黄调蓄、灌溉补源、生态观光为一体的综合性工程，景区以“自然、生态、人文”为一体的设计原则，应用“海绵城市”设计理念，形成“一步一景，步移景异”的空间效果。

自从2016年10月开放后，景区内游客、散步的市民络绎

不绝。

日月湖景区是我市河流生态环境改善的一个缩影。水是生命之源、生产之要、生态之基。

在加快推进生态文明体制改革不断深化中，我市着力恢复河流生态环境，打响水治理攻坚战，成效显著。

在水治理攻坚战中，我市将河道整治作为第一场战役来打，强力推进综合整治。

组织执法人员采取“下游查上游，上游查邻县”的方式，

全面排查河道污染，对城区以外河流沿河查找污染源，将排查出的河道污染源，以乡镇为单位分解到位，实施限期整改。

建立河道管理制度，印发了“七个禁止”，严格禁止城区超标水体直接排入出境河流；严格禁止支流污水直排出境河流；严格禁止居民厕所污水直接排入河道；严格禁止垃圾倾倒河道及河岸两侧；严格禁止畜禽养殖企业废水直排入河；严格禁止小屠宰小作坊废水直排入河；严格禁止“八小”取缔不到位及9个重点行业企业超标排放。恢复河道生态流量。

针对我市河流均无天然径流、河道环境容量较小的实际情况，我市充分利用中水回流至中心城区9条内河和六县15条内河。同时，加强闸坝调度，保持河道最小生态流量，有效改善了全市水环境质量。

针对超标河水多、黑臭水体多的情况，我市按照“治本先治标，标本兼治，同步实施”的原则，集中整治黑臭水体和超标水体。通过集中处理，我市的1600多万立方米河水达到了五类水以上水质，有效改善了河水生态。

城市内河与市民生活环境息息相关，在综合整治内河污染中，我市紧紧围绕“河道全畅通、管网全覆盖、污水全处理、中水全利用”工作目标，中心城区投资约26.91亿元，按照“一河一策”的原则，统筹实施了黑臭水体整治、景观绿化、市政水利建设等九大工程。投资7.62亿元，排查并封堵排污口882个；针对雨季泄洪需要，安装沿河排污口闸门82处；组织三区对市区9条河流实施全清淤，打通阻水点220余处，河道清淤137公里，疏浚清淤200万立方米，整理护坡20余公里，实现河道全部贯通；同时，结合海绵城市建设理念，按照“水清、岸绿、景美”的目标，在建成运河、包河景观绿化项目以及康林河、忠民河、蔡河钢筋混凝土液压坝建设的基础上，2017年启动了沿河14个闸、坝、雨污管网分流和中水管网建设项目。

水治理攻坚战不能只治标，加快基础设施建设才能确保治理成效。为解决城区污水处理能力不足问题，我市积极加快推进污水处理建设项目，努力实施污水管网互联互通工程。在7个污水处理厂高负荷运行的基础上，2017年，投资4.26亿元，新建污水处理厂3座，新增污水处理能力17万吨、污水管网85.3公里。2018年，我市拟新建污水处理设施16座，累计处理能力36.63万吨/日，计划投资139986万元，已完成投资56547万元；流域重点道路管网工程7个，计划投资47994万元，目前，已累计完成投资12580万元。

记者手记

良好生态是惠民的最大福祉

天空湛蓝如洗，水清鱼儿游，内河岸边垂柳依依；城区宜居宜业，绿地掩映处，黄发垂髫怡然自得。

近年来，我市生态环境的改善有目共睹，“商丘蓝”逐渐变成了“常态蓝”，内河水质明显改善，城市绿地越来越多。这些变化不仅提升了城市品位，市民的生活质量也因此提高。

良好生态是惠民的最大福祉。改革开放40年来，我市人民群众的生活质量明显提升，对美好生活的需要日益增长。

在吃不愁、穿不愁，甚至对吃穿有更高追求的同时，人民群众对居住环境的的要求必然越来越高，而居住环境的改善关键在于生态环境。

蓝天白云，水清鱼游，绿地随处可见，是我市良好生态明显改善的标志。

在推进生态体制改革不断深化中，我市打响大气污染防治和水治理攻坚战，制定实施了美丽商丘建设、蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程等重大政策措施，加快推进生态文明建设，实现可持续发展。

随着生态体制改革不断深化，我市的良好生态逐渐呈现，惠及广大人民群众，城区更加宜居宜业，民生幸福指数随之提升。

【选题策划 郭文剑 统筹 宋圣英 胡绪全】



云天公园。本报记者 魏文慧 摄