

睢阳区人民法院“在党旗指引下”系列报道之速裁团队篇

一马当先，“公平正义”有了新速度

文/本报记者 王冰 梁晓晨 通讯员 余萍 图/本报记者 刘忠

作为全市法院司法改革的排头兵，睢阳区人民法院为破解案多人少的矛盾，从小额速裁开始，初步探索试行刑事、民事、行政简案速裁，执行案件小额速裁，逐步形成了“简案速裁、繁案精审”的工作机制。

前有一马当先，后有万马奔腾。2016年、2017年，在省高院组织的163个基层法院群众满意度测评中，该院分别位居第二名、第六名，并先后获得“省级文明单位”、“全省先进基层法院”、“全省党风廉政建设先进单位”、“全省行政审判先进单位”、“全省执行工作先进单位”等集体荣誉称号15个。

院长张慎祝告诉记者：“两年来，我们的速裁团队已步入规范化、正规化、精细化的轨道，在效率与公平上找到了完美的结合点，是不少民众的‘司法快车道’，让公平正义有了新速度！”

从2014年受理案件6000余件，到2015年的8000余件；从2016年的1万余件，到2017年的1.6万余件；今年上半年，受理各类案件9402起。案件数量越来越多，但是审判质效越来越高；今年上半年审结5843件，结案率高达62.15%，案件服判息诉率92.71%，增加0.2个百分点，案件发改率1.42%，下降0.4个百分点，各项审判指标均创历史新高。

“案件数量、结案率、案件服判息诉率提升，发还改判率、信访量下降，‘三提升两下降’令我们非常骄傲和自豪。这要得益于我们的审判改革，得益于我们的速裁团队！”说起速裁工作，睢阳区人民法院党组书记、院长张慎祝颇有感触。

案多人少怎么办？只有向深化司法改革、创新工作方式要答案。从2016年开始，该院积极探索案件繁简分流工作机制，到深圳市宝安区人民法院和长沙市长沙县人民法院学习先进经验，让简单案件“短平快”、复杂案件“精准稳”。

当年6月，该院成立刑事速裁、小额诉讼速裁、家事审判3个合议庭，让更多符合条件的案件进入速裁程序。速裁集中立案、集中送达、集中开庭，简化文书样式、简化审判流程，简化庭审程序，以当庭宣判为原则，不当庭宣判为例外。

2017年，他们又在民事审判一、二庭设立两个速裁团队。与同期成立的、既可专业又可速裁的环境资源审判合议庭、交通事故速裁合议庭，并称速裁“七驾马车”。

为做到繁案简审、简案快审，该院在立案环节便对案件进行甄别分流。何为“简”？该院作出明确规定：有些事实清楚的生命权、健康权纠纷等；对于诉讼标的在1.5万元以下的、具有



重温入党誓词。领誓人为睢阳县人民检察院党组书记、检察长杨亚东。



睢阳县乔楼乡吴庄村群众代表为县人民检察院送锦旗，感谢驻村干警精准有效的帮扶。

9月20日，睢阳县人民检察院六楼会议室，该院第三党支部党员、纪检监察干部杨亚东为全体党员干警上题为《让焦桐下的那抹检察蓝更加出彩》的微型党课。

与会成员屏住呼吸、全神贯注，有的双眼噙满泪水。当天，是该院的“主题党日”，这是推进“两学一做”学习教育常态化制度化基本制度安排，也是增强基层党组织和战斗力的有效载体，该院一直雷打不动地坚持着。该院全体党员、预备党员学习了全套脱贫攻坚百日会战誓师大会精神及《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》，党组书记、检察长杨亚东还对脱贫攻坚、扫黑除恶、廉政建设、宣传等工作进行部署。

近年来，睢阳县人民检察院切实加强党的建设，按照全面从严治党“两学一做”常态化制度化要求，推进党支部建设、党员队伍建设，以党的建设引领检察队伍建设，以党建工作促进检察工作发展：该院党组多次被县委评为先进基层党组织，连续四次被省委、省政府命名为“文明单位”，被省人民检察院荣记集体一等功，被市委、市政府表彰为“全市政法系统践行社会主义法治理念十佳政法单位”、“全市‘六五’普法依法治理工作先进集体”，被市总工会授予“五一劳动奖状”，被省总工会评为“省级卫生先进单位”，被省总工会评为“省级基层工会规范化建设示范单位”。

给付金钱义务的案件；标的在30万元以上100万元以下的民间借贷纠纷、金融借款纠纷；不需要或者在短期内能够作出司法鉴定的机动车交通事故责任纠纷等都适用简易程序速裁。

简易程序速裁有“六大特色”。

特色之一：集中审理，连续审理。集中排期、开庭、宣判，由同一审判组织在同一时段内对多个案件连续审理。

特色之二：发挥庭前会议功能。对于庭前会议已确认的无争议事实和证据，在庭审中可以简化庭审举证和质证。

特色之三：试行创新开庭方式。经当事人同意，采用远程视频方式开庭，证人、鉴定人、被害人使用视听传输技术作证。

特色之四：不受庭审程序限制。可以直接围绕诉讼请求进行庭审，不受法庭调查、法庭辩论等庭审程序限制。

特色之五：倡导当庭宣判。对于适用简易程序审理的民事案件，原则上应当当庭宣判。

特色之六：试行推行裁判文书繁简分流。可以使用令状式、要素式、表格式等简式裁判文书，简化说理。

“现在宣判：被告人李某犯危险驾驶罪，判处有期徒刑二个月，缓刑四个月，并处罚金一万元；被告人陈某犯危险驾驶罪，判处有期徒刑二个月，缓刑四个月，并处罚金一万元！”

“仅10分钟的时间，两个案件都有了结果，真没想到刑事案件审理也能这么快！”旁听群众纷纷称赞。

据该院刑事速裁庭庭长朱国强介绍，刑事速裁合议庭成立以来，平均庭审用时5分钟，平均审限5.5个工作日，当庭宣判率100%，服判息诉率100%。

2017年9月4日，员额制改革完成后，睢阳区人民法院对现有人员进行优化重组，探索组建了37个审判团队，其中速裁、速执团队11个。随着简案速裁的全面推进，该院约2/3的案件被纳入速裁“快车道”。

小额诉讼速裁庭庭长张敬告诉记者，今年以来，该院已经立案700多起，结案率92%以上。这些案件，可在送达传票后7天内审理，全部在一个月以内结案。

交通事故速裁庭庭长杨晓红告诉记者，适用简易程序审理的案件，很大部分实现了当月开庭、当月结案，为当事人提供了更经济便捷的法律服务。

“按法律规定，速裁审限期为90天，而我院的速裁审判团队及时立案、及时调解、及时结案，把审限周期严格控制在30天以内，目前的办案时间平均27天，减少了案件在法院内部的流转环节，使诉讼程序更为快捷、便利。”杨晓红说。

由于简单案件快速办结，当事人迅速拿到裁判结果，投诉明显减少。同时，由于法官办案责任落实、管理规范、监督到位，快办案也保证了高质量，服判息诉效果尤为突出。

这是该院管办主任李建华提供的一组数字：2017年6月至2018年9月25日，该院7个速裁团队共新

收案件4629件，占全院案件的39.12%，审结4474件，结案率达92.08%，服判息诉率达94.60%；平均每件案件庭审时间10至20分钟，有的案件甚至达到3至5分钟；简案结案时间平均在27天，最快的一天结案，服判息诉率达到95%以上，发改率明显降低，法院公信力显著提升。

该院副院长王启峰说：“这组数据，是我们法院向党和人民交出的一份司法改革的成绩单。仅去年，全市法院便在我们这里召开了两次速裁工作现场会。”

【特】专业审判的“特种兵”

目前，速裁团队已经成为睢阳区人民法院的“特种兵”。看“特种兵”的工作效率。

张敏去年一年审理案件769起，仅有一起案件没有办结，创造了“张敏速度”。因为“速”的要求，速裁庭在接到案件后，3日内必须联系双方当事人了解案情、安排庭审，有的还当天送达。在送达阶段进行举证指引，提高一次庭审成功率。

记者在采访中看到，和法院其他庭室不同的是，速裁庭一天往往要安排六七个庭审，多则十几个庭审。小额诉讼合议庭法官每天都在开庭中度过，最多的一天立案80余起。

“作为速裁庭的法官，加班是常态，不加班是奇怪。我们不是在庭审中，就是在去开庭的路上。”杨晓红说。

看“特种兵”的敬业精神。由于工作繁忙，没有时间锻炼身体。为了保持充足的体力，每天下班后，张敏都是步行一个多小时回家。

9月25日，记者采访时，得知张敏敏病了，由于长期超负荷工作形成耳鸣，她没时间去医院，终于导致突发性耳聋住了院。“每天一上班，看见电脑上串一串飘红的未结案提醒，就像一块石头压在心头。”民事速裁一庭庭长张培说。

“虽然苦一点、累一点，但看着当事人满意而归，我们再多的劳累都烟消云散。”民事速裁二庭庭长张伟亚说。

看“特种兵”的专业素质。速裁既要速度，又要效率，对法官的要求更高。该院采取“走出去、请进来”的办法，与全国知名法学院校合作，开办法律讲堂，使这些法官逐步成为一专多能、能够在复杂经济社会环境下承担起审判重任的高素质法官。

为了鼓舞速裁法官的士气，张慎祝还经常作为刑事速裁庭的审判长，参与审理案件。今年以来，他已经主审案件50起，超额3倍完成了全年目标任务。

【调】和谐社会的“调和剂”

调解是化解社会矛盾纠纷的最佳方法，是维护社会和谐稳定的“调和剂”。近年来，该院针对一些争议不大、标的较小的案件进行持续调解，尽最大努力让“案结、事了、人和”。

“原来我们办理的都是动辄上百万、上千万元的大案，现在都是标的1.5万元以下的案件。但是，我们小案不



交通事故速裁庭庭长杨晓红为当事人做调解工作。



小额诉讼速裁庭庭长张敬与办案人员一起研究案情。

小看，对每一起案件都非常重视。”法官李华伟告诉记者，“我们人手少，就充分利用微信等即时通信工具进行调解。因此，当庭立案、当庭履行、一天结案的案件非常多。”

今年以来，小额诉讼速裁庭已经立案700起，结案601起，结案率85.86%，调解率达到73%。

2013年，被告刘某因做民间借贷原告马某60余万元，约定利息。多次换借条后，尚欠余款30万元，但马某在几年内多次催要未果。今年5月28日，马某到法院申请立案。

此案被分到耿伟亚手中，他调查发现原告是亲属关系，亲情尚存。为达到社会更和谐的目的，减少当事人的诉累，他决定利用原被告的亲情来说服当事人。5月31日，通过耿伟亚的耐心劝说和调解，当事人双方达成还款协议，原告撤诉。

杨晓红告诉记者：“对于案情简单、标的不大的交通事故，我们一般将调解贯穿庭审全过程，所办案件调解率达到50%以上，调解结案的及时履行率达到100%，有效缓解了案件转入执行程序的压力，公信力得以不断提高。”



把旗帜在队伍中树起来

——宁陵县人民检察院党建工作综述

文/图 本报记者 王冰 通讯员 尚林杰 蔡向阳

树标杆 发挥模范带头作用

作为第一责任人，杨亚东认为，检察机关是党领导下的法律监督机关，党的建设是检察队伍建设的灵魂，是检察事业发展的根本保证。

因此，院党组始终把抓党务与抓业务放在同等重要位置，将党建、业务工作同部署、同落实。每年专题研究部署党建工作，对党员学习、教育、管理和服务工作提出具体要求，关心关注党务干部的配备，加大党务干部的交流任职力度，并在后勤保障、资金上给予大力支持。

“只要我们检察机关每一位党员领导干部率先垂范，每一个党组织负起责任，每一个党员发挥先锋模范作用，就一定能够推动检察机关的建设和各项检察事业健康发展。”杨亚东说，“因此，在抓党建的过程中，我组织协调、主动参与到党建考核的各项工作中，注重发挥自身示范引领和表率作用。首先从自身抓起，时时处处严格要求自己，为干警带好头，认真履行一名党的领导干部的职责，用自身的形象树好榜样，推动党风廉政建设的有效开展。”

他们从管好党组班子入手，党组成员结合分管工作，建立基层党建联系点，定期不定期深入联系点调研，使班子成员能够各尽其职、各负其责。同时，院领导班子以身作则，均以普通党员身份参加支部活动，参与支部学习讨论，参加支部组织生活会，并结合实际，提出对党建工作的建议。

9月25日，杨亚东还到乔楼乡吴庄村开展驻村帮扶工作，连夜和村干部们商讨吴庄村下一步脱贫攻坚的工作计划，确保吴庄村如期脱贫出列。

强队伍 激发党员干警活力

按照“三会一课”制度，该院积极开展学习理论讨论活动，学习十九大精神、新党章党规和习近平新时代中国特色社会主义思想。

为了加强队伍建设，他们做到了党建全覆盖：邀请市委党校、县委党校教员为干警上主题党课；组织干警参加中央政法委组织的由国防大学金一南教授主讲的中国共产党艰苦辉煌历程视频讲座；组织干警观看和聆听全省检察机关毕冬云同志先进事迹报告会，进一步端正执法思想，明确执法责任，进一步增强党员的责任心和进取心；院党组班子成员和各支部书记为党员干警上党课；积极开展重温入党誓词、宪法宣誓、收看党的十九大开幕式直播等活动；在帮扶村开展十九大精神学习宣传贯彻活动……

他们重点在“学”和“做”上下功夫，发挥关键少数的示范带头作用，抓好“三会一课”、“主题党日”等党支部制度建设，学习党章党规，树立行为规范，主动向党组织看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党的发展理念和奋斗目标看齐，引导党员干部自觉坚定理想信念，增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。

在党旗的辉映下，近年来，宁陵县人民检察院用优良的党风带动政风，全面打造了一支属于人民、忠于人民、服务人民的检察队伍，着力打造了一支信念坚定、敢于担当、清正廉洁的检察队伍，推动全院工作不断迈上新台阶。

一支队伍一面旗，一个党员一盏灯。该院相继涌现出了一大批先进典型：扶贫攻坚、无怨无悔的驻村第一书记冯业彪；坚守岗位、顽强病魔的检察长助理、侦查监督科科长王凡治……他们的坚守和付出，诠释了该院普通党员不忘初心、砥砺前行的责任担当和对党的无限忠诚。

【创载体 检察工作全面发展

宁陵县人民检察院以载体创新为手段，使党组织建设成为“队伍建设的总抓手、检察业务发展的源动力”。他们积极探索党建工作的有效形式，着力加强党员队伍思想、组织、作风、制度建设，巩固深化社会主义核心价值观教育和“两学一做”学习教育实践活动成果，有力地带动了检察队伍建设，促进了检察工作科学发展。

“五大活动”让人津津乐道：走访活动。结合全省政法机关“大走访、大巡访、大宣传”活动，组织干警走进企业、进社区、进农家，了解社情民意，化解矛盾纠纷，帮助排忧解难。截至目前，该院共组织12个部门干警57人（次），到全县各个乡镇走访宣传，出动宣传车50余台（次），收集人民群众意见和建议上千条；帮扶困难群众活动。院党组全力支持帮扶人员开展了各项帮扶活动，尽力为帮扶人员提供资金、项目、技术、信息支持，帮助帮扶人员解决困难，提高帮扶活动的成效；业务培训和岗位练兵活动。他们制定“业务培训年”计划，以执法办案第一线的检察官为重点，以提高业务技能和执法规范化水平为核心，按照检察人员类别、岗位和工作要求，合理确定培训的内容和重点，大力开展培训活动。组织干警参加了省院、市院、县委党校等不同层次的素能培训、专项业务培训、科级干部培训以及上岗、晋级等培训。同时，大力加强岗位练兵，组织开展了多层次法律知识考试和业务研讨等；

红歌比赛活动。在党的十九大胜利召开前夕，抽调20余名干警干警参加全县“献礼党的十九”红歌合唱比赛，且取得较好成绩；

微型党课活动。按照省委组织部、省委宣传部、省人民检察院等上级部门关于组织开展“弘扬焦裕禄精神、争做出彩河南人”微型党课系列活动要求，选拔优秀青年干警检察官宣讲微型党课，其中宋冯娟主讲的《让焦桐下的那抹检察蓝更加出彩》，被市院推荐到省院参加比赛。

重担当 提升检察机关形象

宁陵县人民检察院遵循“抓党建带队建，促业务上台阶，稳中求进，持续发展”工作思路，积极探索新形势下加强党建工作的新路子。

认真落实“两个责任”，狠抓“一岗双责”。党组成员“走在前、作表率”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化、创新形式，丰富载体。同时，在5个党支部中组织开展以“双学”（学十九大精神、党章党规、学检察业务）、“双为”（为群众办实事、为党旗添光彩）、“双争”（争创“五好”党支部、争当“四讲四有”优秀共产党员）为主要内容的“三双”活动。

实施党员模范岗工程，深化“两学一做”学习教育。通过开展“党建工作提升年”、“党组织结对共建”与“主题党日”等活动，使党员干部不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，有力带动了检察队伍建设，促进各项检察工作科学发展，为宁陵经济发展和社会稳定做出了积极贡献。

坚持服务党的中心工作。围绕县委中心工作谋划部署和推进检察工作，加大民生、投资、工程建设等领域法律监督力度，服务全县经济建设和社会建设。

坚持在服务大局中谋划和推进检察工作。加强对民生工程、基础设施建设等项目资金使用的监督，确保政府投资安全使用、工程项目建设规范运行。

积极投身精准扶贫和脱贫攻坚战。加强帮扶点的扶贫工作，分别建设了村级道路硬化、人畜安全饮水工程等项目。自脱贫攻坚工作开展以来，宁陵县人民检察院党组选派5名富有经验的青年干警分别担任驻村第一书记，并选派40名检察干警深入乡村开展帮扶工作。

乔楼乡吴庄村原来贫困户建档78户160人，除了政府全部兜底的贫困户外，目前还剩2户没有脱贫。同时，该村的金银花种植、加工业在检察院的帮助下，带动周边500多人实现家门口就业，每年为附近群众增收近100万元。

采访最后，杨亚东告诉记者：“下一步，我院将切实落实好党组织建设的各项工作任务，创新党组织建设的工作方式方法，提高服务能力和水平，求真务实、扎实工作，克难攻坚、与时俱进，把新时期检察事业不断推向前进，为实现社会公平正义，建设富裕、开放、魅力、生态、平安新宁陵做出积极的贡献。”

