

商丘日报

—SHANGQIU DAILY—

2018年10月22日

星期一 农历戊戌年九月十四

主管、主办：中共商丘市委
国内统一刊号：CN41—0012
网址：www.sqrb.com.cn

出版：商丘日报报业集团
邮发代号：35—63
第9742号 今日八版

公信亲和

大爱厚德

新闻热线：2614648

评报热线：2613749

广告热线：2624468

中央扫黑除恶专项斗争第六督导组向河南省反馈督导情况

本报讯（河南日报记者 朱殿勇 刘颀 本报记者 王正阳）根据全国扫黑除恶专项斗争领导小组的安排，10月19日，中央扫黑除恶专项斗争第六督导组副组长盛茂林向河南省反馈督导情况。河南省委书记王国生就做好督导整改工作作表态讲话。中央扫黑除恶专项斗争第六督导组副组长王春峰出席会议，省长陈润儿主持会议。

根据中央统一部署，2018年8月28日至9月28日，中央扫黑除恶专项斗争第六督导组对河南省扫黑除恶专项斗争情况进行了督导。10月12日，全国扫黑除恶专项斗争领导小组第三次会议听取了督导组工作情况汇报，审议通过了督导报告等相关文件。

盛茂林指出，中央部署开展扫黑除恶专项斗争以来，河南省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，高度重视扫黑除恶专项斗争，坚持提高政治站位，加强党对专项斗争的全面领导，把专项斗争作为重要政治任务摆到突出位置，形成了良好工作局面，全省扫黑除恶专项斗争取得实质性进展。

督导中发现，河南省扫黑除恶专项斗争还存在一些比较突出的问题，主要是：省委省政府学习贯彻习近平总书记重要指示精神还需要进一步深入，对扫黑除恶专项斗争形势分析研判不够及时，在过程监控、督导考核、跟踪问责等环节工作不够有力，仍然存在政治站位、重视程度、推动力度等从上到下层层递减现象，农村基层党组织建设不同程度存在软弱涣散问题。

在政治站位方面，一些地方和部门对专项斗争的重大意义认识不足，政治站位不高，问题意识不强，宣传发动广泛性、深入性、针对性不够，

仍存在“上热中温下凉”现象。在依法严惩方面，线索摸排不全面不深入，有的黑恶势力没有及时发现，涉黑涉恶案件办理效率不高，铲除黑恶势力经济基础不彻底。在综合治理方面，有的行业主管部门认识有偏差、工作不主动，片面认为扫黑除恶只是政法部门和纪检监察机关职责，没有形成齐抓共管强大合力。在深挖彻查方面，扫黑除恶与反腐败斗争和基层“拍蝇”结合不够，一些地方落实“一案三查”不到位，扫黑与“打伞”数量不匹配，存在“量少”问题。在组织建设方面，农村基层党组织不同程度存在软弱涣散问题，部分基层党组织履职尽责不到位，对村“两委”干部用人失察、监管缺位，村级集体经济比较薄弱。在组织领导方面，部分扫黑除恶专项斗争组织机构作用发挥不够明显，统筹协调各方力度不够，成员单位之间相互沟通不及时不顺畅，影响了工作开展。同时，督导组收集梳理群众举报的有效线索3622件，已按规定移交河南省有关部门处理。

盛茂林强调，要进一步提高站位、认清形势，始终坚持问题导向，实事求是、依法依规，真正做到有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱，以高度的责任感和使命感，彻底铲除黑恶势力存量、坚决遏制黑恶势力增量。对于河南省扫黑除恶专项斗争存在的问题，盛茂林提出了六点整改意见：一是在提高政治站位、落实政治责任、形成强大合力上持续用力。二是在加强组织领导、推进工作平衡发展上持续用力。三是在坚持党的群众路线、深入发动群众上持续用力。四是在深挖彻查问题线索、精准全面扫除上持续用力。五是在加强基层党组织建设、夯实筑牢基础上持续用力。六是在敢于担当

作为、建立长效机制上持续用力。王国生在讲话中指出，督导组对我们工作的肯定是激励和鞭策，指出的问题是提醒和警示，提出的意见建议是督促和指导，使我们对深入贯彻习近平总书记重要指示精神、扛稳扫黑除恶专项斗争政治责任有了更加深刻的认识，对坚持以人民为中心、不断巩固党的执政基础有了更加深刻的认识，对强化依法治国、推进治理体系和治理能力现代化有了更加深刻的认识。我们完全接受督导组反馈意见，一定要把抓好督导整改作为一项重大政治任务，作为检验“四个意识”、落实“两个维护”的重要标尺，作为把专项斗争引向深入的重要契机，全力以赴打好打赢这场攻坚战、民心仗、政治仗，以扎实整改成效诠释对党忠诚。

王国生指出，全省各级党委、政府和有关部门要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实全国扫黑除恶专项斗争推进会精神和督导组报告，坚持全面整改和突出重点相结合，在政治站位上再提高，在发动群众上再深入，在依法严惩上再加大，在深挖彻查上再强化，在基层基础上再巩固，在社会治理上再提升，让每项整改都落地见效，每个问题都见底清零。要坚持上下联动，坚决防止责任落空，坚持真改实改、坚决防止流于形式，坚持标本兼治、坚决防止就事论事，坚持严格督查、坚决防止失之于宽，坚持连续作战、坚决防止虎头蛇尾，夺取专项斗争压倒性胜利，向党中央交上一份合格答卷。

会议以视频形式召开。市领导王战营、张建慧、曾昭宝、姚龙其、王全周、杜新军、罗军、张弛、刘兵、李建仓和市检察院检察长王凤翔在商丘分会场收听收看会议。

省政协在虞城开展健康扶贫活动

谢玉安曾昭宝参加启动仪式

本报讯（记者 刘建涛 通讯员 刘起旭）10月20日，为期两天的省政协健康扶贫虞城县系列活动启动，省政协副主席谢玉安率领军医医院和郑州大学第一附属医院近30名知名医疗专家参加启动仪式。市政协主席曾昭宝参加。

启动仪式上，虞城县介绍了脱贫

攻坚情况。谢玉安指出，省政协民族和宗教委员会会同省卫生计生委，到虞城开展健康扶贫系列活动，是深入贯彻落实习近平总书记扶贫开发重要战略思想、服务我省打赢脱贫攻坚战三年行动计划的具体举措。虞城县及全县医务工作者要聚焦聚力健康扶贫，切实补齐因病致

贫这一短板。希望省卫生计生委和各位专家教授一如既往地重视支持虞城健康扶贫工作。

谢玉安还看望了义诊专家和就诊群众，到李老家乡崔老家村卫生室、乡卫生院，利民镇蔡庄村卫生室、镇卫生院看望一线脱贫攻坚干部，走访慰问了蔡庄村贫困户。

市委常委会召开会议

研究部署第四季度重点经济工作和部分重点会议筹备工作

本报讯（记者 李道军）10月19日，市委常委会召开会议，听取前三季度全市经济运行情况分析汇报，研究部署第四季度重点工作；听取全市促进非公经济健康发展大会、网络安全和信息化工作会议、生态环境保护大会筹备情况汇报，研究相关工作；开展安全生产对话谈心活动。市委书记王战营主持会议并讲话。

市领导张建慧、陈向平、姚龙其、吴祖明、王全周、杜新军、赵凤刚、罗军、张弛等出席会议。

会议强调，抓好第四季度经济工作，一要咬定晋位争优目标。要坚持稳中求进总基调，找准差距补短板，强力实施以党的建设高质量推动经济发展高质量“一方案十专案”，以各级党组织主要负责人的表率作用，带动全市上下更好发挥积极性、主动性、创造性，确保完成全年各项目标任务。二要突出抓好重点工作。要全力打好精准脱贫、污染防治、防范化解

重大风险三大攻坚战，推动经济高质量发展。要着力加快产业转型升级，深入实施科技创新“十大工程”。要持续抓好重点项目建设，坚持以项目引进和建设为总抓手，加快建设重大项目工程和投资进度。要巩固第七届华商节成果，加快新签约项目的落地。要科学推进新型城镇化，围绕国家区域中心城市建设，构建“一中心两组团五卫星城百镇千村”的城乡统筹发展体系，促进中心城市、县城、乡镇、农村协调发展、全面进步。三要强化要素保障。要强化作风建设保障，深入实施“马上就办落实”推进工作机制，持续实施“三·五”基层工作日制。要强化营商环境保障，推动政务环境、法制环境、社会环境全面提升。要强化社会安全稳定保障，持续提升全市人民的安全感、幸福感。要强化党的建设保障，全面提升党的建设高质量。四要统筹谋划好明年工作。各级各部门要站位全局、

履职尽责、及早谋划、统筹安排，为全市2019年工作谋好篇布好局，确保实现“开门红”。

会议指出，全市促进非公经济健康发展大会，对于推动全市非公有制经济实现创新发展、转型发展、提质发展具有里程碑式的重要意义。要抓好《关于营造企业家健康成长环境 弘扬企业家精神 更好发挥企业家作用的实施意见》和《关于促进非公有制经济健康发展的若干意见》落实。要树立典型，形成学习先进、赶超先进的良好氛围。要精心筹备，把这次大会开成提振信心的动员会、坚定信心的鼓劲会、开成明确目标、狠抓落实的部署会。

会议强调，要深入践行习近平总书记关于网络强国的重要思想，共同把网络强市这篇大文章做好。要紧紧抓住学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想这个“纲”，以“纲”统领，依“纲”谋划。

（下转2版）

中央第一环境保护督察组向河南省反馈“回头看”及专项督察情况

本报讯（河南日报记者 朱殿勇 刘颀 本报记者 王正阳）为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署，2018年6月1日至7月1日，中央第一环境保护督察组（以下简称督察组）对河南省第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”，针对大气污染防治统筹推进专项督察，并形成督察意见。经党中央、国务院批准，督察组于2018年10月20日向河南省委、省政府进行了反馈。督察组组长朱之鑫通报督察意见，省委书记王国生作表态发言，省长陈润儿主持反馈会，督察组副组长赵英民和督察组有关人员，省政协主席刘伟等省领导，及有关部门主要负责同志参加了会议。

督察认为，河南省认真贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院决策部署，把督察整改作为重大政治任务，积极推动思想转变，不断完善环境保护责任体系，努力改善生态环境质量，整改工作取得重要进展和成效。

2016年7月以来，省委常委会议、书记专题会分别涉及生态环境保护议题11次、4次，省政府常务会涉及生态环境保护议题18次，不断强化工作部署。发布实施《河南省大气污染防治条例》《燃煤电厂大气污染物排放标准》等地方性法规标准。修订实施《河南省城市环境空气质量生态补偿暂行办法》《河南省水环境质量生态补偿暂行办法》，对各地环境质量改善情况实行阶梯奖罚、按月兑现。各省辖市、省直管县（市）共支付生态环境质量生态补偿金2.2亿元、水环境质量生态补偿金1.03亿元，有效提升各地政府攻坚治污的积极性。努力将生态环境保护工作责任和压力向市县传导，2016年以来全省各级纪检监察机关查处生态环境保护领域问题1500余起，问责2500余人，不断强化生态环境保护党政同责和一岗双责。

2016年以来，全省聚焦重点源头、重点行业、重点区域，狠抓治污措施落实，燃煤发电机组已完成超低排放改造，完成10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉拆改3492台，淘汰黄标车和老旧车44.77万辆，查封取缔“黑加油站”11690家；安装1万多套高空视频监控，有效助力秸秆禁烧工作。

2017年，全省PM2.5浓度同比降幅在京津冀及周边地区排名第二，扭转了多年来持续上升的被动局面。2017年以来，完成黑臭水体治理111处、村庄环境综合整治1200个，关闭搬迁规模养殖场2081家，建成城市污水处理厂15座，新增处理能力79万吨/日。94个国家水质考核断面中，劣V类断面比例10.1%，同比降低5.6个百分点。

河南省高度重视此次“回头看”工作，边督边改，立行立改，推动解决一大批群众身边的生态环境问题。截至2018年8月31日，督察组交办的5477件生态环境问题已基本办结。责令整改2769家；立案处罚342家，罚款1938万元；立案侦查65件，拘留36人；约谈403人，问责1053人。

督察指出，河南省第一轮中央环境保护督察整改虽然取得了重要进展，但部分责任落实“挂空挡”，部分整改任务没有按照要求完成，在一些地区和领域甚至还存在敷衍整改、表面整改、虚假整改等问题。

一是思想认识不到位。一些领导干部重发展、轻保护，对国家化解过剩产能淘汰落后产能总体要求认识不到位、落实打折扣，也制约了全省污染防治工作深入开展。

整改调度、督办工作不够扎实，督察整改领导小组很多工作由设在省环境保护厅的办公室推动，日常仅以督办函的形式调度整改进度，未按各部门职责分工开展现场检查，导致上报情况与实际明显不符，上报整改完成率达到83%，实际仅为64%。考核工作流于形式，2016年商丘、洛阳PM2.5、PM10平均浓度大幅上升，但大气考核结果均为合格；2017年多数地区未完成优良天数考核目标，但都通过了考核；郑州市大气污染防治没有达到河南省确定的目标要求，但仍被评为优秀，并获得奖金150万元。问责存在水分，河南省提供材料显示，安阳、新乡等地一些干部因环境问题受到警告、记过处分，而实际仅为通报批评或诫勉谈话。

部分地区对待督察整改态度消极，2017年6月以来，信阳市委常委会一直未研究生态环保工作，直到中央领导同志对非法采砂问题作出重要批示后，才于2018年5月27日研究过一次。安阳市内黄县党委、政府很少研究环保工作，2018年以来，仅在4月陶瓷产业园环境污染问题被中央媒体曝光后才开会研究。

二是敷衍整改问题比较明显。对黄河湿地保护区生态环境问题重视不够，整治不力，投入较少。2016年、2017年，中央分别下达河南省黄河湿地保护资金4300万元和4400万元，但省级财政仅配套投入230万元和210万元，新乡、洛阳两地区级财政甚至未安排配套资金。黄河湿地保护区核心区和缓冲区内存在3家非法企业，三门峡灵宝市不仅未予清理，反而于2017年3月通过政府办公会专题研究，同意相关企业延期缴纳2016年排污费。

河南省水污染治理整改工作拖拉滞后，列入方案的72个重点工程未能如期建成，占比30.4%。省住建厅推进整改力度不够，工作计划与省政府攻坚方案要求严重脱节，导致任务和目标严重缩水。濮阳市2017年应完成13个重点治理项目，有7个未按期完成；郑州市金水区索须河、惠济区金洼干沟等均未按期完成治理任务，河水黑臭严重。新乡市水环境治理工程推进滞后，纳入整改方案的4座污水处理厂未按期完成，还有一些治理项目一拖再拖，甚至不了了之；全市仍有127个入河排污口未完成整治，市区周边每天约2万吨生活污水直排卫河。全省县级以上饮用水水源地保护区仍有290余个环境问题没有解决到位。多数地方矿山环境整治工作无明显进展。

三是表面整改问题比较多见。有些干部认为，“督察一阵风、躲过就轻松”，没有必较较真碰硬，导致部分问题“以停代改”。2016年督察与此“回头看”重复举报问题达170件，督察组随机抽查21件，发现8件查处不实。2016年督察期间，群众举报焦作孟州市南庄镇皮革企业向废弃土坑排放污染物，孟州市政府以皮革企业已

经停产为由认定举报不实。但经核实，当地98家皮革企业在2016年督察后又违法恢复生产，此次“回头看”进驻前10天才紧急停产、应对督察，近万吨含铬污泥长期非法倾倒在废弃土坑，严重污染周边环境，群众反映强烈。

洛阳市义煤集团新义煤业有限公司2016年以来因废水直排金水河多次被群众举报，当地环境保护部门对其累计下达整改督办通知33份、实施处罚6次，但义煤集团及其上级公司不以为然，省国资委履职不力，对企业存在的环境问题长期不重视、不解决，问题“一犯再犯”。

河南省“十三五”减煤方案发布后，部分地方煤炭消费量不降反升，三门峡、平顶山两市2017年煤炭消费总量比2015年分别增加272万吨和384万吨。省发展改革委在开展减煤目标考核时，有意规避2015年以后投运火电机组新增耗煤量，工作不严不实。

四是假整改问题仍有发生。信阳市垃圾无害化处理场处理设施运行记录造假，渗滤液调节池直通城市污水管网，违法违规严重。范县垃圾填埋场渗滤液处理设施长期损坏停运，但督察时临时开启设施应对，并编造运行记录；范县城市综合管理署作为主管部门执法犯法，安排施工队埋设暗管将渗滤液直接接入市政管网。洛阳市汝阳县斜纹河非法采砂依旧存在，采砂许可证等制度形同虚设，在“回头看”进驻后，汝阳县水利部门凭空编造2016—2017年巡查记录、行政处罚案卷，并由河道管理人员伪造签名手印，性质恶劣。

2016年督察指出濮阳市丰利石化公司以拆分审批方式违规建成260万吨/年限制类炼油石化项目，此次“回头看”发现，该公司不仅没有整改，而且还顶风而上，筹划建设的新项目实际仍属于限制类炼油石化项目。洛钢集团落后烧结机整改后又未批先建两座电炉，打着合金钢的幌子生产普通建筑用钢。平顶山鲁山公司以“清障疏浚”名义行砂石开发之实，县政府公开拍卖“清障疏浚”工程获利2306万元，多家“清障疏浚”企业在水源一级保护区内设置大量砂石加工点，现场管理粗放，废水直排河道，饮用水安全受到严重威胁。

专项督察发现，河南省结构调整和产业转型迟缓，散煤和扬尘管控不够有力，机动车污染日益凸显。

结构性污染问题突出。2017年全省二氧化硫、氮氧化物和粉尘等污染物的排放强度分别高达全国平均水平的3.94、3.93和2.91倍。郑州市“火电围城”问题突出，安钢集团对安阳市市区污染贡献较大。全省铸造企业数量多、规模小、入园率低，治污设施不完善。洛阳市汝阳、伊川、偃师等地铝土矿煅烧和棕刚玉企业普遍管理粗放，治理不到位。洛阳市庞村、寇店、李村等乡镇家具制造小企业达400多家，而统计上报仅十几家，这些企业厂居混聚，装备落后，治污设施简陋且运行不正常，挥发性有机物和粉尘污染突出。郑州市、巩义市有各类碳素企业50多家，经过多轮整治，污染问题依然多见。

散煤和扬尘管控力度不够。2017年河南省煤炭消费总量比全国平均水平高出13.2个百分点，能源结构高度依赖煤炭。散煤管控不力，洁净型煤推广使用不够，2017—2018采暖季全省洁净型煤累计销售253万吨，仅占需求量的42.2%，且主要集中在焦作、新乡、洛阳三市，占销售总量的54%，产销不均衡问题突出。扬尘管控工作时紧时松，2018年1—3月，7个传输通道城市平均降尘量为10.57吨/平方公里·月，但次月就反弹到15.58吨/平方公里·月；2018年5月检查发现，4589个施工场地中有2238个存在扬尘污染问题，占比高达48.7%；新乡卫辉市、辉县境内国道107、省道306和229车流量大，道路破损，扬尘严重，群众反映强烈。

机动车污染监管滞后。河南省柴油车约占机动车保有量的21%，污染问题十分突出，但相应的监督管理十分粗放和滞后。近年来，濮阳市路检路达2万多辆，尾气超标389辆，仅处罚32辆，罚款6150元；焦作沁阳市是晋煤外运通道，来往货车众多，仅2018年5月开展过一次路检；新乡市2017年对27万辆机动车实施尾气检测，但未对超标车辆进行过处罚。

督察要求，河南省委、省政府要坚决贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“四个意识”，不断提高政治站位，坚决扛起生态文明建设的政治责任，深化生态环境保护党政同责和一岗双责。要切实处理好发展与保护的关系，深入推进大气污染防治，坚决打赢蓝天保卫战；要加快城市基础设施建设，推进河流污染治理，着力打好碧水保卫战；要切实做好生活垃圾处理处置，推进固体废物监管，打好净土保卫战。要依法依规严肃责任追究，对于落实不力、推卸责任的问题，要责成有关部门进一步深入调查，厘清责任，并按有关规定严肃、精准、有效问责。

督察强调，河南省委、省政府应根据督察反馈意见，抓紧研究制订整改方案，在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理，已按有关规定移交河南省委、省政府处理。

王国生在表态发言时表示，要提高政治站位，坚持以习近平生态文明思想为科学指引，把抓好中央环保督察“回头看”反馈意见整改落实作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题，作为检验树牢“四个意识”、落实“两个维护”的重要标尺，坚守“绿水青山就是金山银山”的发展理念，进一步增强做好生态环境保护工作的自觉性和坚定性。要以抓好整改落实为契机，全面查找问题，深刻剖析原因，综合施策，精准发力，坚决打好打赢污染防治攻坚战，推动河南生态文明建设迈上新台阶。要强化党的领导，把生态文明建设的要求融入到的建设各方面，为建设美丽河南提供坚强保证，以整改落实的实际成效向党中央和全省人民交出一份满意答卷。

市领导王战营、张建慧、陈向平、姚龙其、吴祖明、王全周、杜新军、罗军、张弛、张家明、岳爱云、倪玉民、牛亚东、李建仓、刘明亮在商丘分会场收听收看会议。



苗育才摄

距中国·河南招才引智创新发展大会开幕
还有5天

【编辑 王义才】