

高质量发展擎起“四梁八柱”

本报记者 侯国胜 通讯员 孙海峰

核心提示

449倍！
2017年，永城市地区生产总值(GDP)突破500亿元大关，达到516.47亿元，是改革开放初期的449倍。
永城作为能源之都、面粉之城，“黑白经济”曾一度支撑经济高速发展。然而，随着从高速增长到高质量发展的转变，“黑色经济”“王牌”逐渐成“软肋”。
资源型城市如何转型？必须以供给侧结构性改革为主线，改造煤炭等传统行业，“一煤独大”的支柱产业格局逐步被打破，煤化工、食品加工、铝精深加工、装备制造四大主导产业集群蒸蒸日上，经济发展的“四梁八柱”架构渐现，难点重点集中突破，从“一黑一白”到“姹紫嫣红”转型发展，“千树万树梨花开”的改革局面业已形成，推动经济从“速度领跑”向“质量领先”蝶变。
满眼生机转化钧，天工人巧日争新。作为商丘改革开放“排头兵”，40年来，永城坚持改革不停顿，坚持开放不止步，一以贯之抓发展，因势而谋促转型，众志成城，艰苦奋斗，改革梯次层层推进，创造出了令人瞩目的成绩，走出了一条以改革为引领的特色发展之路。
如今，永城已崛起。



煤化工产业园

A 经济运行稳又快：从“一穷二白”到“丰衣足食”

“以前要啥没啥，一穷二白，连吃个白馒头都觉得像是过了个年。”家住菊花小区的退休职工刘建业回顾改革开放带来的发展变化感慨万千，时至今日，“要啥没啥”变成了“要啥有啥”，人们追求的不再是“有没有”，而是“好不好”。

改革开放40年来，永城市经济总量不断增加，综合经济实力显著提升，特别是党的十八大以来，该市坚持稳中求进、进中求好、补齐短板的工作总基调，经济发展取得了辉煌成就。

——2017年，该市地区生产总值(GDP)突破500亿元大关，达到516.47亿元，是改革开放初期的449倍。

——2017年，规模以上工业总产值完成1034.1亿元，首次突破千亿元大关；规模以上工业增加值从1998年的9.56亿元上升到215.64亿元。

——2017年，全市地方一般公共预算收入37.43亿元，是1978年的467倍；从业人员年平均工资达到51586元，比1978年的479元增长51107元，经济的飞跃，带来收入的大幅增长。

——2017年，城镇居民人均可支配收入29248元，比1978年的863元净增长28385元；农村居民人均可支配收入13196元，比1978年的48元净增加13148元，随着经济的快速发展，人民物质需求逐渐得到满足，精神需求已成为人们追求的目标。

这正是永城市经济稳中向好的最新注脚。改革开放特别是党的十八大以来，全市干群在新发展理念的指引下，在市委、市政府的坚强领导下，以黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还的决心与勇气，全力推动全市经济加快发展，经济社会发展站上新的起点，不断实现新的跨越。



盛大彩印有限公司的技术人员在生产线上调试设备。



河南帅翼驰新材料科技有限公司的生产车间。

B 传统产业开新花：从“一黑一白”到“姹紫嫣红”

永城作为能源之都，是中国六大无烟煤基地之一，“中国面粉城”。“一黑一白”的“黑白经济”自然成了永城人民曾经引以为傲的两张“王牌”。然而，随着从高速增长到高质量发展的转变，煤炭经济所带来的系列环境和社会问题也日益突出，“王牌”逐渐成为“软肋”。

资源型城市如何转型？以供给侧结构性改革为主线、传统产业改造为根本，实现经济转型发展是该市“创新求变”，推动经济从“速度领跑”向“质量领先”蝶变，打造新能源之都探索出的发展之路。

产煤不见煤的发展历程见证了“黑色经济”的转型蝶变：永城从产煤大市，到河南重要的工业城市、最大的煤化工基地，再到全国质量强市示范城市、全国中小城市综合实力百强县市。

据该市科技和工业信息化委员会主任王家允介绍，多年来，市委、市政府全力支持帮助永煤集团、神火集团推进煤炭供给侧结构性改革，不断提升煤、拓展煤、超越煤，逐步扭转了2012年之前该市工业“一煤独大”的局面，煤炭行业占比一路下降，从2012年的59.1%将至2017年的30.9%，煤炭占比下降了28.2%。

清旧，化解过剩产能。依法依规完成河南闽源特钢有限公司60吨转炉(精炼炉)和1080立方米高炉(粗炼

炉)的产能置换工作；淘汰160万吨钢铁产能。完成神火集团永城区域27万吨电解铝产能的产能置换工作，2016年化解煤炭过剩产能78万吨，安置职工2247人。

提升，重振永城家底。2014年—2018年制定了工业转型升级和技术改造年度工作计划，编制完成了《永城市“十三五”工业转型升级规划》《中国制造2025永城行动方案》等中长期规划。多渠道争取各类资金，2013年—2018年争取国家及省级资金4677万元。2017年，规模以上工业企业数量达到213家，较2012年年底增加121家，增长131.5%。

减负，实现二次创业。自河南省国企改革攻坚战打响以来，永城主动作为，务实推进，各项改革任务走在省前列，被评为“全省国企改革特殊贡献单位”。将商丘市属企业神火集团永城境内部分纳入改革范畴，按照省定标准创新开展“四供一业”维修改造工作和离退休人员社会化管理工作，全面完成了各项改革任务。“四供一业”方面，供水改造总任务量9835户，供气改造总任务量12434户，供气改造总任务量9605户，供热改造总任务量9605户，物业改造总任务量9605户，提前一月全部完成任务。

产粮不卖粮诠释着“白色经济”的华丽转身：永城从2005年被授予“中国面粉城”到2015年荣获“中国食品工业强市”称号，可谓“十年磨一剑”。



河南兰堡湾涂料科技有限公司项目的现代化生产车间。

为承接全国、全省在永城开展促进面粉食品产业健康发展试点工作的机遇，该市创新举措，在优质专用小麦种植、收购、加工转型升级、优化服务等环节，主动作为，大胆探索，奏响了强“麦”丰产，调整小麦种植结构；“面”目一新，实现面粉企业转型升级；“食”来运转，高标准打造食品产业园的“三部曲”。

试点以来，永城市从增强企业竞争力、拉长产业链条入手，积极完善“小麦—面粉—面粉制食品”产业链，带动现代服务业加快发展，电子商务、仓储、物流、包装等方面企业达200家，年交易额50余

亿元。专用粉比重增加23%，食品种类增加17个系列近百种，面粉加工转化率由20%提高到60%以上。企业产销形势好转、利润提升，2017年规模以上生产面粉食品总产值239亿元，较试点前增长29.2%。

“黑白经济”只是永城传统产业转型的一个典型。党的十八大以来，该市紧盯高质量发展方向，依托永煤集团、神火集团、河南闽源特钢等骨干企业，着力拉长煤—电—铝—精深加工—煤化工—精细化工—煤—电—建材产业链，促进铝精深加工、钢铁、食品加工等为代表的传统优势产业转型升级，实现了“一黑一白”到“姹紫嫣红”的嬗变。

C 新兴产业结硕果：从“一无所有”到“百舸争流”

化跨境电商园区雏形已现；
——总投资10亿元的永城协鑫农光互补光伏发电项目，将打造集光伏发电、高效农业、观光旅游于一体的新型能源基地；
——总投资6.7亿元的盛大彩印有限公司，采用德国进口印刷设备，是目前世界上最先进的印刷生产线；
……

如今俯瞰该市经济技术开发区、商务中心区“两区”，一项项承载着推动永城经济高质量发展的招商引资重点项目建设千帆竞发！
而取得这些成就的背后就是该市加快新能源、新材料、节能环保、大数据云计算等战略性新兴产业发展，积蓄力量培育新兴产业，推动新业态、新产业、新模式在永城落地生根、发展壮大的实践。

招商引资强后劲，撬动发展新引擎。近年来，该市把发展外向型经济作为拉动经济发展的突破口，结合资源禀赋和产业优势，大力实施外向带动战略，全力打造开放发展新高地，以大开放、大招商推动大跨越、实现大发展。2012年以来，该市实际到省外资金360亿元，连续超额完成省、市下达的招商引资目标任务，为经济高质量发展提供了强力支撑。

优化环境强服务，激发“双创”新活力。近年来，该市积极营造创新发展环境，出台了《关于创新机制全方位加大科技创新投入的若干意见》《关于全面推进

大众创业万众创新的实施意见》等文件；落实高新技术企业税收优惠政策和企业研发费用加计扣除税收优惠政策，每年为企业减税1000多万元，激发了企业创新创业的积极性。

搭建平台强载体，培育发展新动能。以骨干企业为重点，加强各级、各类创新服务平台建设，初步形成了以企业为主体、国家、省市级平台为支撑的创新平台体系。目前该市共建有国家级企业技术中心1家，重点实验室1个，国家级检测中心1家，省级研究院1家，省级工程技术研究中心2家，省级企业技术中心2个，省级工程实验室1家，省级众创天地1个。大力培育发展高新技术产业，全市高新技术企业数量达6家，今年又组织申报4家高新技术企业；注册国家级科技型中小企业43家，57家企业被认定为省级科技型中小企业。

荣誉见证着近年来“两区”从无到有、从有到优、从优到强的发展速度与激情：今年，永城经济技术开发区成功晋升为三星级产业集聚区，成为全省6家三星级产业集聚区之一；永城商务中心区成功晋升为三星级服务业“两区”，并在全省三星级服务业“两区”中排名第一。

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。站在新时代的起点上，永城将坚持变中求新、新中求进、进中求突破，坚定不移推进经济高质量发展，以改革发展的时代强音，同心共筑中国梦。

采访手记

习近平总书记多次强调，发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务。进入新时代，发展的重要性没有变，改变的是发展的内涵和重点——必须坚持质量第一，加快推动产业转型升级，由高速增长向高质量发展转变。

回首永城的发展历程，正是全市人民的锐意改革、勇于创新，让这座资源型城市逐渐走出了一条经济转型升级的“新路”，实现了从“一张白纸”到“恢宏画卷”的历史性跨越。这种跨越，其实就源于永城转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的持续改革实践。

实现高质量发展，除了深化改革开放外，别无他途。

欲展鹏程十万里，且趁东风行大船。推动永城高质量发展，既是新时代赋予我们的光荣使命，也是全市人民发自内心的热切期盼。一切伟大成就都是接续奋斗的结果，让我们乘着新时代的浩荡春风，以自我革新的精神和勇气，开拓进取，一路前行，在革故鼎新中奋力谱写商丘高质量发展的永城篇章。