

法魂不变需坚守 数字无言可作证

——睢阳区人民法院司法为民工作综述

文/图 本报记者 王冰 通讯员 余萍 吴长德

核心提示

唯有不忘初心，方能扬起改革之帆；唯有砥砺前行，方能行好法治之道。

采访中，睢阳区人民法院党组书记、院长张慎祝满怀深情地告诉记者：“今年是改革开放四十周年。这四十年，对于我们睢阳区人民法院来说，是波澜壮阔、激情澎湃的四十年，是日新月异、锐意进取的四十年。在历届区委和院党组的正确领导下，我院各项工作得到了发展：从手写卷宗到‘智慧法院’，从徒步办案到‘联合执行’，从简陋的办公楼到威严神圣的审判庭……变化的是时代的发展、改革的步伐，不变的是我们睢阳法院人辨法析理、定纷止争、打击犯罪、守护公平的初心。今后，我们将紧紧遵循司法审判基本规律，探索新形势下审判管理的新路径，以法律的名义，用理想、信念、智慧、责任，默默书写和诠释司法公正，更好地发挥好审判职能，化解社会矛盾，为建设平安、法治、和谐、幸福睢阳提供更加坚强有力的法律支撑！”



面向国旗宣誓，立下郑重承诺。领誓人为睢阳区人民法院党组书记、院长张慎祝。



睢阳区委副书记曹月坤（左）到区人民法院调研指导工作。



领取执行款，百姓笑开颜。



走访进农家。



积极开展行政审判，让“民”告“官”不再难。

这是一组实实在在的统计数字：从2012年的4175件，到2017年的16306件，受理案件数增加近4倍。从2012年的86.5%，到2017年的90.03%，结案率增加近4个百分点。2017年，在市中院考核中荣获第一名；2012年以来，受理民事案件37184件，审结35397件，调解撤诉19354件，调撤率54.68%，涉案金额170.37亿元；2012年以来，受理执行案件13271件，执结12760件，结案率96.14%，执行到位金额10.12亿元……

这是一串富有特色的工作亮点：2015年敲响全市法院“网拍”第一槌，成为全省第三个实行网络司法拍卖的基层法院。3年来，司法网络拍卖拍品692件，成交3.4508亿元，为当事人节省佣金1725万余元，上传拍品数量和成交量位居市第一、全省前列；2016年9月13日，成立了全市第一个由市委常委、政法委书记任指挥长，41家联动单位为成员的“执行指挥中心”，并成立“打击拒执犯罪警务室”和“打击拒执犯罪合议庭”；在打造“柜台式”立案大厅、当场立案率达96.65%的基础上，于2016年11月开通网上立案服务平台，当事人足不出户，轻点鼠标即可完成立案手续，立案率达100%；

成立7个速裁、4个速执团队，让简案快审、繁案精审，2017年6月至2018年9月25日，速裁团队共办结案件4474件，平均每起案件庭审时间10分钟至20分钟，结案时间平均在27天，最快的一天结案，服判息诉率达95%以上，发改率明显降低，法院公信力显著提升；精心打造家事审判、交通事故、医疗纠纷、精神损害赔偿、劳动争议、打击拒执犯罪、环境保护等9个专业审判团队，实现了专业法官审理专业案件，培养了一大批一专多能、能够在复杂经济社会环境下担负起审判重任的高素质法官……

这是一波当之无愧的荣誉勋章：连续五年荣获“全省先进基层法院”称号，并获得“省级文明单位”“全省党风廉政建设先进单位”“全省行政审判先进单位”“全省执行工作先进单位”“全省涉军维权先进单位”“全省信访工作先进基层法院”“全省司法网络拍卖金牌法院”“全市人民满意的政法单位”等省、市级荣誉称号136个，连续五年在群众满意度测评中位居全省164个基层法院前十名；五年来，1人连续两年受到国家级表彰，22个集体和26名个人受到省级表彰，44个集体和65名个人受到市级表彰……

法魂不变需坚守，数字无言可作证。创造这无数辉煌的，就是睢阳区人民法院这支在新时代得到人民认可、经得起历史检验的钢铁劲旅。

10月8日，国庆节刚过，记者即深入该院采访，感受到了这支队伍在工作中迸发的活力、创造的动力及构建和谐社会、实现公平正义的能力。

强化审判职能 做好司法保障新文章

近年来，睢阳区人民法院集中力量抓好执办案第一要务，全面、准确发挥审判职能作用，切实加强人权、产权、民生司法保障，不断强化审判执行工作，以优异的司法业绩实现“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。

履行刑事审判职能，着力平安睢阳建设。该院在刑事审判中坚持宽严相济的刑事政策，确保罪责刑相适应。2012年以来，审结各类刑事犯罪案件3890件，判处犯罪分子4648人。严惩暴力犯罪，审结抢劫、强奸、伤害等案件429件，判处犯罪分子504人；严惩多发性侵财犯罪，审结抢夺、盗窃、诈骗等案件650件，判处犯罪分子804人；持续从严厉打击电信诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪，审结案件53件，判处犯罪分子107人；持续从严惩治贪腐，审结贪污、受贿、挪用公款等职务犯罪案件78件，判处犯罪分子100人；持续从严厉打击邪教犯罪，持续从严厉打击制售假冒食品、药品犯罪，加强未成年人刑事司法保护，严厉打击侵犯未成年人身心健康犯罪。

履行民事审判职能，努力化解矛盾纠纷。妥善审理民事案件，充分运用法治方式，履行社会治理责任，始终坚持“调解优先”的原则，力求案结事了。2012年以来，受理民事案件37184件，审结35397件，调解撤诉19354件，调撤率54.68%，涉案金额170.37亿元；审结民间借贷、借款合同案件10031件，调解撤诉5203件，推动诚信社会建设；审结买卖合同、房地产开发、金融保险等案件2962件，推动交易安全；审结交通事故、损害赔偿等案件4731件，注重维护公平正义；审结物业服务案件823件，规范物业管理秩序；进一步发挥诉前调解工作室、诉保对接工作室作用，诉前化解案件34件。

履行行政审判职能，支持和监督依法行政。2012年以来，受理行政诉讼案件596件，审结587件，其中，协调撤诉251件，驳回起诉86件，撤销行政机关作出的行政行为166件，行政相对人胜诉率达28.3%；行政机关败诉率100%，行政首长出庭率75%以上，让人民群众告官见到官，在法庭上充分感受到平等；受理行政非诉执行审查案件482件，裁定准予强制执行387件，在监督中支持行政机关依法行政，同时注重保护行政相对人的合法权益。

履行强制执行职能，坚决打赢执行攻坚战。2016年“基本解决执行难”开展以来，该院受理执行案件11067件，执结案件10512件，结案率94.98%，涉案金额46亿元；紧紧依靠党委领导，成立全市首家“执行联动指挥中心”，由政法委书记担任指挥长；持续保持打击“老赖”的高压态势，刑事自诉立案1987件，判处刑罚427人，自动履行义务后

免于刑事处罚1560人，网上追逃976人，司法拘留700余人，向公安机关移送立案34件；持续加大联合惩戒力度，2800余名失信被执行人被纳入全国法院失信被执行人名单，1562名“老赖”在乘飞机、坐高铁时被拦截，896名“老赖”在办理贷款、工程招标、设立公司等事项时受到限制，3621名“老赖”被以电视、报纸、网络、微信、大头贴、悬赏公告、广场大屏幕等方式曝光，集中执行效果显著，开展“春季雷霆”“夏季飓风”“秋季雷霆”“严冬风暴”等集中执行活动，执行干警凌晨出击、深夜蹲守、假日行动、千里追逃，抓捕“老赖”700名，查封房产302套，扣押车辆278辆。

畅通信访渠道，坚持有错必纠。建立健全双轨制信访渠道，在诉讼服务中心设立专门信访窗口，由专人负责接待；公开“院长热线”“院长电子邮箱”“12368诉讼服务热线”，规定每周二、四为“院长接待日”。2012年以来，共接待群众来访895人（次），接听群众热线1463人（次），党组成员带头化解疑难信访案件353件；坚持“三到一处理”工作制度，对反映违法办案的76起案件进入再审审查程序。

聚力机制创新 适应司法改革新目标。全面落实司法责任制，统筹推进各项司法改革任务。近年来，睢阳区人民法院坚持向改革要效益，促进改革成果落地见效。司法责任制改革基本落实。首批入额的42名法官全部安排在办案一线，以“1+1+1”方式成立38个审判团队，入额法官的裁判文书不再由院长签发，全面落实了“让审理者裁判、由裁判者负责”改革要求；改变监督模式，建立由主审法官和入额法官组成的专业法官会议制度，合议庭或案件主审法官可以参照适用会议讨论结果；审委会研究案件数量明显减少，2017年以来召开21次，讨论案件97件，同比下降10.25%；推动入额、庭审案件常态化，主要审理重大复杂案件，2017年以来办结案件12089件，占全院结案总数的40%。

专业化审判有效运行。以进一步提高案件质量和效率为出发点，让专业法官审理专业案件，精心打造家事审判、交通事故、医疗纠纷、保险纠纷、劳动争议、打击拒执犯罪、环境资源保护等9个专业审判团队；家事审判庭审结婚姻家庭案件1798件，调解撤诉976件，服判息诉率达96.98%以上，使一个个家庭破镜重圆；审结环境保护案件8件，妥善审结了全市首例噪声污染纠纷案件，让噪音制造者付出代价，坚决保护了碧水蓝天。

审判提速工程稳步推进。努力破解“案多人少”难题，大力推行案件繁简分流，对事实清楚、权利义务关系明确的民事案件，一律适用简易程序；实施小额速裁，对起诉金额1.5万元以下的民事案件实行一审终审，要求一个月以内结案。2016年以来，审结小额速裁案件1540件，平均审理期限28天，服判息诉率90%以上；成立刑事速裁合议庭，对危险驾驶、轻伤等六类轻微刑事案件，简化程序从快审判，平均审限5.5个工作日，服判息诉率均达100%；全院诉讼案件简易程序适用率达60%以上，有效缓解了案件增长的压力。

阳光司法机制全面建立。深入推进审判流程、裁判文书、庭审活动、执行信息四大公开平台建设，2012年以来，庭审视频直播1394件，裁判文书上网20699份，充分满足当事人随时查询案件办理进程的需求；加强法院官网和微博、微信、微视“三微一体”平台建设，累计推送工作信息13343余条，阅读量超过27万人（次）；在市级以上媒体上发表宣传及调研文章1732余篇，连续三年在省高级人民法院网站上投稿量位居全省基层法院第一名；召开执行、司法改革、拖欠农民工工资案件办理等专题新闻发布会5次，人民陪审员参与庭审121余人（次），进一步拓宽了公开渠道和平台，让审判活动在阳光下运行，以公开促公正。

牢记为民宗旨 回应人民群众新期待。近年来，睢阳区人民法院以问题为导向，以群众的司法需求为牵引，在变化中寻求发展，在突破中实现司法能力和水平的提升，不断提高司法公信力。

特殊群体利益再关注。加大精准扶贫脱贫工作力度，选派3名优秀干警驻村扶贫，筹措资金用于帮扶村村室改造、电网升级、扶贫车间建设；加大司法救助力度，及时为困难当事人缓、减、免诉讼费60余万元，依法向19名特困当事人发放救助金23.15万元；坚持“谁执法、谁普法”工作要求，积极开展保护“三留守”人员合法权益活动，持续开展“送法进校园”、“开学第一课法制课”活动。

涉农维权再发力。每年开展拖欠农民工工资案件集中办理活动，为涉农案件开辟“绿色通道”，设立服务窗口，公布热线电话，做到快审、快结、快执，2016年以来为1271名农民工讨薪530余万元；每年到农民工集中的建筑工地、工厂企业、产业集聚区等开展法律宣传活动，发放农民工维权口袋书2420余本，提供法律咨询3500余人（次）；坚持“三·五”基层工作日制度，所有班子成员在“工作日”放下手头工作到联系点走村入户，认真完成市委、区委要求的各项任务。

诉讼服务再便民。持续推进立案登记制改革，对符合受理条件的案件，当即办理立案手续，当场立案率达96.65%；着力打造“一站式”司法便民措施，强化“智慧法院”建设。新建成的诉讼服务中心规划设计更加突出智能、便捷、集约等特点，并与远程视频接访、诉讼服务网、12368诉讼服务热线等无缝对接，为人民群众提供公开审判实时点播、远程网上立案自助、案件流程网上查询等诉讼服务，确保实现让人民群众“走进一个厅、事务一站清”，把诉讼服务中心打造成“司法便民”的平台。

狠抓队伍建设 激发司法工作新活力。在加强审判队伍专业化、职业化、正规化建设的同时，睢阳区人民法院深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持“抓党建带队伍、以队伍促审判”工作思路，多层次、全方位提高自身修养，积极适应社会对司法的期待和需求。

坚持思想教育从严。2012年以来，该院召开党组中心组集中学习会议96次，其中中心组集中学习（扩大）会议56次，及时贯彻落实中央和省市委各项决策部署；党组每季度专题研究党建工作，推动党组成员讲党课常态化；加强党性教育，在诉讼服务中心开设“党员服务窗口”，组织全体干警到红旗渠干部学院、大别山干部学院接受红色教育。

坚持正风肃纪从严。立足抓早抓小抓源头，打出正风肃纪组合拳。监察室每月至少开展两次督查，编发督查通报，对发现的问题通报批评限期整改，并作为下次督查的重点，直至问题整改；结合正反典型，开展作风纪律整顿活动，要求干警个人和部门结合岗位职责进行自查自纠，对自查出的庭审着装不规范等13项问题，列出清单，对照整改，建立完善了《关于庭审规范管理的若干规定》等16项规章制度。

坚持廉政问责从严。运用监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”常态化。坚持“三回访两约谈一查处”制度，通过电话、短信、书信形式对案件当事人进行回访，发现问题及时处理；坚持“清风茶社”制度，充分发挥“喝茶茶廉政安心，喝红茶警示教育，喝茶茶诫勉谈话”的功能，为干警戴上“紧箍咒”，筑牢“防火墙”。截至目前，有两名干警违规违纪受到警告处分，1名庭长被免去职务。

坚持素质能力提升。积极参加上级法院组织的各项业务培训，组织全员业务考试，以考促学；将学习教育与执办案案相结合，与队伍建设和司法改革相统一，做到统筹推进，合理安排；大力开展办案竞赛活动，实行审判动态通报，设立办案标兵、调解能手、无发改案件、信息录入零差错等6个奖励项，以此为抓手打造争先创优平台，促进干警素质能力提升。