

纵横正有凌云笔

——以习近平同志为核心的党中央引领中国改革开放迈入新天地

(上接3版)

(五)

“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。

回望历史，党的十一届三中全会作出把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的伟大决定，其初衷正是让人民群众摆脱落后状态、过上富裕生活。

当新时代改革开放大门开启，我们继承了怎样的人民情怀、又将赋予其怎样新的内涵？

“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记的重要讲话，指明了改革的价值取向。

全面深化改革，就是要坚持以人民为中心。5年多来，以习近平同志为核心的党中央牢牢秉持人民立场，并在与时俱进的理论与实践探索中，使全面深化改革不断满足人民对美好生活的需要、热切回应人民对公平正义的期盼、更加注重人民的获得感和幸福感。

从物质发展到人的全面发展，改革不断满足人民对美好生活的需要。改革开放之初，全国上下涌动着对提高生活水平的热切期盼。我们以经济建设为中心，推动社会生产力极大发展、物质极大丰富，赢得人民群众衷心拥护。

时代在变，需求在变。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求，还期望有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更优美的环境……

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”从富裕生活到美好生活还有相当一段距离，迫切需要通过改革来打通“不平衡不充分的发展”的制约。

如果说党的十一届三中全会之后的改革把做大蛋糕作为主要目标的话，以党的十八届三中全会为分水岭，全面深化改革不仅要做大蛋糕，更要分好蛋糕。

习近平总书记在部署全面深化改革之初就深刻指出，如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。

5年多来，全面深化改革正是从人民群众多维度、多领域、多样化需求入手，为人的全面发展提供着全方位保障。

二孩政策全面放开，从2016年至2018年，2000多万二孩出生；坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，2018年棚改开工600余万套，更多困难群众住有所居；教育改革不断夯实，90%以上的残疾儿童享有了受教育的机会，农村义务教育学生营养改善计划覆盖所有国家级贫困县；医养结合加快推进，养老服务市场全面放开……

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神，新时代全面深化改革，让不同群体、不同年龄、不同身份背景的人们收获着改革带来的丰硕成果。

从做大蛋糕到分好蛋糕，改革热切回应人民对社会公平正义的期盼。

2015年，国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，近4000万机关事业单位人员和企业职工一样缴纳养老金。

自此，社会各界反映强烈的养老金“双轨制”正式终结，一个更加公平、可持续发展的养老金制度逐步建立。

从某种意义上说，改革的本质，是利益的重新分配。在深化改革过程中，调整利益分配方式，必然触动既有利益格局，削弱一部分人获取利益的权利和机会。

当下的牺牲，是为了更长远的利益。部分人的“舍”，换来的是全体人民的“得”。

5年多来，从废止劳动教养制度到统筹推进城乡义务教育均衡发展，从规范执法自由裁量权到推进基本公共服务均等化，一批改革硬招实招找准穴位、击中要害，向着促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

从国家进步到人民所得，改革更加注重人民群众获得感、幸福感、安全感。

2019年新年伊始，一个名为“个人所得税”的手机APP，成为亿万百姓下载的热门软件。

从2019年1月开始，我国个人所得税专项附加扣除政策正式实施，广大人民群众获得真金白银的减税红利，发展成果更多惠及全体人民。

家是小小国，国是最大家。扬起家庭幸福之帆，要乘国家发展之风，要让每一个个体都能在时代浪潮中感受到国家进步与个人获得的点点滴滴。

人民有所呼，改革有所应。面对税费负担问题，大力实施减税降费，着力让利予民，让老百姓感受到真切切的获得感；面对经济增长与人民群众增收问题，深化收入分配制度改革，确保在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高；面对深度贫困地区发展难题，改革脱贫攻坚工作机制，推动各地扶真贫、真扶贫，让每一个偏远地区的群众都能共享国家发展成果……

人民有所呼，改革有所应。面对税费负担问题，大力实施减税降费，着力让利予民，让老百姓感受到真切切的获得感；面对经济增长与人民群众增收问题，深化收入分配制度改革，确保在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高；面对深度贫困地区发展难题，改革脱贫攻坚工作机制，推动各地扶真贫、真扶贫，让每一个偏远地区的群众都能共享国家发展成果……

谋民生之利，解民生之忧。5年多来，是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，成为改革成效的评价标准。一项项改革举措想人民之所想、急人民之所急，在人民群众心中激荡起满满的获得感、幸福感、安全感。

“网上纷纷网上了”——2017年8月，我国首家互联网法院杭州互联网法院揭牌，当事人通过互联网足不出户即可完成诉讼。

作为电子商务发展的高地，杭州聚集了众多互联网龙头企业。面对进入司法领域涉网纠纷呈几何式增长的新课题，2016年8月，浙江省正式提出设立互联网法院的设想，让司法主动适应互联网发展大趋势。

在中央的顶层设计和政策布局下，一年后，这一改革举措以落地。再一年后，互联网法院试点次第开花——中央深改委第3次会议决定，在北京、广州增设互联网法院。

曾经，和全国多数地方一样，看病难、看病贵是困扰福建省三明市领导班子的一道难题。职工医保连续超支，医药总费用增长远远高出经济增速。

在难题面前，三明转换公立医院运行机制，做到了既降低百姓就医负担，又控制医保支出。

这一场自发性的地方医改试验很快受到党中央重视。中央深改委领导小组第21次会议听取包括三明医改在内的改革创新情况汇报，提出“要总结各地创造的新鲜经验，发挥好先进典型的示范引领作用”。

大胆试、大胆闯、自主改，基层探索实践的涓涓细流，汇聚成推动改革的滚滚热潮。在北京，“街乡吹哨、部门报到”的创新做法，让城市基层治理“最后一公里”难题有了新的解题思路；在浙江，“最多跑一次”的经验

改革大潮。

党的十八届三中全会公报提出，“坚持正确处理改革发展稳定关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力”。

强调顶层设计，是改革的大局观。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。

习近平总书记强调，我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的，是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

尊重基层首创，是改革的群众观。改革开放没有现成模式可以照搬，必须采用实践、认识、再实践、再认识的方法论。

改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。“我们要尊重人民首创精神，在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划”，习近平总书记在广东考察时强调，“尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓，聚合各项相关改革协调推进的正能量”。

在安徽考察，习近平总书记要求各级领导干部“争当击楫中流的改革先锋”；参加上海代表团审议，他希望上海“大胆试、大胆闯、自主改”；在广东考察，他强调“改革开放以来党中央始终鼓励广东大胆探索、大胆实践”。

对一些基层的好经验好做法，如海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院等，习近平总书记主持中央深改委领导小组会议审议相关改革方案、听取工作汇报，打通绿色通道，加强政策支持，确保改革顺利推进。百舸争流，千帆竞发。5年多来，一大批叫得响、立得住、群众认可的改革创新遍地开花，打出一张张各具特色的“改革名片”。

“摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的，推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上谋划。”

改革开放千帆竞发、百舸争流的活力之源在哪里？“中国经济改革的故事是坚强的民营企业家的故事，是勇敢的零星社会试验的故事，也是谦逊又刚毅的中国人民为了美好生活奋斗的故事。”

诺贝尔经济学奖获得者罗纳德·科斯曾这样描述中国经济改革的发展历程。从安徽小岗村18户农民签下生死契约“大包干”到深圳经济特区破土而出，中国人民以“摸着石头过河”的方式和智慧，用一个个“勇敢的零星社会试验”为改革开放添活力、增动力。

科斯或许不曾想到，2013年一次划时代的会议，开启了顶层设计和摸着石头过河相结合的改革新阶段，上和下的呼应最大程度激发起改革能量，“零星社会试验”成长为遍布神州

做法已向全国全面推广；在海南、宁夏，“多规合一”试点为推进空间规划管理体制改等，探索了一批可复制可推广的经验做法。

改革，既要谋变，也要求稳。胆子大，才能啃动硬骨头；步子稳，才能把方向盘准。

5年多来，中央定方案，地方趟路子，以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。

2013年9月，中国境内首个自贸试验区在上海浦东揭牌。

这块28.78平方公里的试验田，既有上海的特点，也要可复制，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

“不是栽盆景，而是种苗圃”。如今，全国12个自贸区已覆盖从南到北、从沿海到内陆的广大区域，成为新时代改革开放的新高地。

眼前和长远相统筹，全局和局部相配套，渐进和突破相衔接，把握好整体推进和重点突破的关系，我们党从容驾驭改革航船，破浪前行。

部署开展群团改革、司法责任制改革、公务员职务职级并行制度改革、河长制改革、国家公园体制改革……对于重大制度创新，鼓励大胆探索、投石问路，取得经验后发挥示范带动作用。

推动农村“三块地”改革、国家自然资源资产管理体制改革、省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革……对于攻坚难度大、矛盾问题多、试验周期长的改革，坚持稳扎稳打，步步为营，看准了再推开。

北方阔野，正在打造推动高质量发展的全国样板；南海之滨，鲜明树立中国更高起点推动改革开放的新标杆……神州大地，绽放出万紫千红的改革春色。

“坚持党的领导，是我国改革开放取得成功根本政治保证，是贯彻改革全过程的政治主题。”

领航新时代全面深化改革，习近平总书记曾引用诸葛亮的《出师表》表达自己的心情：“受命以来，夙夜忧叹，恐托付不效。”

改革不易！展开历史卷轴，从商鞅变法、王安石变法到洋务运动、百日维新，史册上诸多变革之举，结局却鲜有善终。

而中华大地这场前所未有的新的革命，因何40年动力不竭、航向不偏？

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中深刻揭示：“改革开放40年的实践启示我们：中国共产党领导中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”

40年改革开放的深刻启示，也是5年多来全面深化改革的题中之义。越是艰险的征程，就越需要领航的力量。

2013年4月，党的十八届三中全会文件起草组正式成立，习近平总书记兼任组长。

参与这次全会文件起草的一位学者回忆说，关于使市场在资源配置中起“决定性作用”的新提法，最后是习近平总书记拍板定论，实现了重大理论突破，“没有习近平总书记下决心，很多重大改革是难以出来的”。

从网络安全和信息化到深化国防和军队改革，从财经领域改革到全面依法治国，在每一领域，习近平总书记都亲力亲为。他认真审阅重大改革方案的每一稿，逐字逐句亲笔修改，保证政出一门、意志统一，同时通过督察等措

施，确保改革不论为“纸上谈兵”。

为了让官员理解供给侧结构性改革的意义，习近平总书记用中国游客到国外买马桶盖和电饭锅的故事来给他们“上课”；为强调实施创新驱动发展战略，他率领中央政治局委员走出中南海，把集体学习的课堂搬到中关村；为修改完善改革强军方案，他上海岛踏边关、走戈壁、看哨所、进战车、登战机，走访690多个军地单位，召开800多个座谈会、论证会……

5年多来，习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节作出一系列重要指示，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，逐步形成并确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为继续深化改革提供强大思想和理论武器。

越是艰险的征程，就越需要领航的力量。全面深化改革是一个复杂的系统工程，单靠某一个或某几个部门往力不从心。

事在四方，要在中央。2013年12月30日，党中央首次设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组，习近平总书记亲自担任组长。

2018年，党中央充分把握新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性特点，适应改革工作面临的新任务新要求，将中央全面深化改革领导小组改为委员会，作为健全党对重大工作领导体制的一项重大举措。

5年多来，习近平总书记主持召开40次中央深改领导小组会议、6次中央深改委会议，审议通过400多个改革文件，推出1900多项改革方案。

全面深化改革作为一项复杂的系统工程，不可能走一步看一步，也不可能胡子眉毛一把抓，更不能头痛医头、脚痛医脚，必须统筹谋划，探索行之有效的思路和打法。

坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进……5年多的改革实践进程中，习近平总书记思考提出了一系列改革方法论，推动全面深化改革在更高起点、更高层次、更高目标上扎实推进。

越是壮阔的征程，就越需要领航的力量。应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻。

今天，中华民族比历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标，各种机遇和挑战也前所未有地摆在我们面前。

“改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。”

习近平总书记警示全党，要总揽全局、协调各方，坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

实践是检验真理的唯一标准。解放思想永无止境！改革开放永无止境！

宏伟目标指引前进方向，新时代的召唤催人奋进，誓将全面深化改革进行到底。

(新华社北京3月2日电)

比比谁对中央精神吃得更透

(上接1版)

吃透，就要学透。要认真真、踏踏实实地读原著、学原文、悟原理。习近平新时代中国特色社会主义思想是不断发展的，习近平总书记的讲话和著述又是紧密联系、相互贯通的，对讲话和著述，既要“学新用新”，持续跟进学，加强对最新理论成果的学习贯彻，也要“温故知新”，融会贯通学，探寻历史轨迹，做到追本溯源，推动学习往深里走、往实里走、往心里走。把习近平新时代中国特色社会主义思想学透了，在实践中遇到困难时，工作打不开局面时，遇到新情况新问题，就能从中找到方向、找到答案、找到勇气，这就是真理的力量。

吃透，就要参透。要努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法。学透精神，关键在于掌握运用其中的规律。比如，总书记常常强调底线思维，当我们将中央经济工作会议、省部级主要领导干部专题研讨班精神联系起来时，面对全省转型升级的紧迫任务，面对复杂严峻的外部环境和经济下行的压力，就会对底线思维、忧患意识有更深刻的认识，就会以更加务实的作风攻坚克难；总书记强调头头主义是干出来的，新时代也是干出来的，如果在头脑中真正扎根了，就不会去搞那些花哨的东西。

吃透，就要通透。要和实践对接，做好“结合”“转化”文章。思想的源泉在鲜活的实践中，一具体就有特色，一结合就有特色。当前，我省区域发展不平衡问题比较突出，高质量发展的主攻方向不尽相同，没有现成的“模式”“套路”可以照搬，如何错位发展、特色发展、科学发展，摆在每个党员干部面前的必答考卷。要强化问题导向，大兴调查研究之风，找准因地制宜的突破点，切实回应群众期盼的着力点，自身发展和服务大局的结合点，写出个性鲜明、出新出彩、百花齐放的高质量发展“问题作文”。

“真知即所以为行，不行不足谓知之”。吃透精神只是起点，说到底在于学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，上下结合、知行合一，增强“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央的各项决策部署上来，让中央精神在我省落地生根、开花结果，推动我省各项事业实现新突破、新提升。

在常学常新中加强理论修养 在知行合一中主动担当作为

(上接1版)

习近平指出，不忘初心，方得始终。新中国成立70周年，是进行“不忘初心、牢记使命”教育的最好时间节点。干部要把党的初心、党的使命铭刻于心，这样，人生奋斗才有更高的思想起点，才有不竭的精神动力。干部要把人民放在心中最高位置。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。离开了人民，我们就会一事无成。要牢记群众才是真正的英雄，任何时候都不能忘记了谁、依靠谁、我是谁，真正同人民结合起来。

习近平强调，为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。干部要坚持立党为公、执政为民，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。干部要怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，心里要始终装着父老乡亲，想问题、作决策、办

事情都要想一想是不是站在人民的立场上，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。干部要胸怀强烈的政治责任感、历史使命感，积极投身伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的火热实践，把人民理想融入国家富强、民族振兴、人民幸福的伟业之中。

习近平指出，为政之道，修身为本。干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，必须强化自我修炼、自我约束、自我改造。新时代中国特色社会主义思想，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。要涵养政治定力，练就政治慧眼，恪守政治规矩，自觉做政治上的明白人、老实人。

习近平强调，人格是一个人的精神修养的集中体现。光明磊落、坦荡无私，是共产党人的光辉品格，也是干部应该锤炼的品质修养。要坚守精神追求，见贤思齐，见不贤而内自省，处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐关系。要立志做大事，不要立志做大官，

保持平和心态，看淡个人进退得失，心无旁骛努力工作，为党和人民做事。

习近平指出，干部要想行得端、走得正，就必须涵养道德操守，明礼诚信，怀德自重，保持严肃的生活作风、培养健康的生活情趣，特别是要增强自制力，做到慎独慎微。一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，树立正确的权力观、地位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。干部干事创业要树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，发扬钉钉子精神，脚踏实地干。

习近平强调，武装头脑、指导实践、推动工作，落脚点在于指导实践、推动工作；学懂弄通做实，落脚点在于做。要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做实干家。干部要面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，做疾风劲草、当烈火真金。干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。要做起而行之的行动者、不做坐而论道的

清谈客，当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨，在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验。

习近平指出，能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的党性和作风。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，打好三大攻坚战，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，等等，都需要担当，都需要发扬斗争精神、提高斗争本领。要用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

陈希主持开班式并讲话。他指出，要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，学出对党忠诚、坚定信念、自觉自信、责任担当、能力水平，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。