

让平安永驻汉兴沃土

——永城市公安局高质量推进“一村（格）一警”工作纪实

文/图 本报记者 王冰 通讯员 张浩 丁林涛 李红杰



副省长、省公安厅厅长舒庆（左一）调研永城公安工作。

高点站位 稳定基层政权的重要抓手

永城市委书记李中华、市长高大立，将“一村（格）一警”工作纳入全市2019年度重点工作，列入专门预算予以财力保障。

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强和改进乡村治理的指导意见》下发后，李中华指出，支持公安工作就是加强基层政权建设，要强力推行“一村一辅警”机制，各乡镇建设智慧警务室。高大立要求，“以大力实施‘一村（格）一警’为抓手，紧密结合城乡社区警务战略，构建起覆盖城乡、适应城市和农村两类地区治安实际的网格化公共安全管理体系”。

市委、市政府对“一村（格）一警”工作以实实在在的支持展现出前所未有的重视，首批拨付资金730余万元。按照省公安厅警务室和警务站装备配备最新标准，为全市警务室和警务工作站购买、配备了内外网电脑273台、警务通手机127部、辅警通手机400部、对讲机150部、工作记录仪815部、打印复印一体机127台、警务自助服务设备4套16台，为社区警务开展提供了强有力的装备保障。

2018年12月，永城市公安局成立了由商丘市公安局副局长、永城市公安局局长王磊任组长，局党委副书记、政委孙栋梁任副组长的领导小组，瞄准全省级公安机关前列的总体目标，全面掀起高质量推进“一村（格）一警”工作新高潮；紧盯创建“枫桥式公安派出所”六项标准，扎实推进创建活动落地见效。

局党委先后召开多次专题会议，根据不同时期工作重点，研究谋划推动“一村（格）一警”工作，明确了坚持党建引领核心要义，实现与党建工作、“五个公安”建设、“出彩我，我是河南公安人”活动、平安建设各项任务“四个融合”。

局长王磊、政委孙栋梁，每会必讲“一村（格）一警”，深入基层必看“一村（格）一警”，3次组织全市派出所所长观摩巡查，激励先进，鞭策后进。该局明确规定，警务室建设必须在规定时间完成，前6名的派出所给予物质奖励，作为考核干部的重要依据；工作落后、成效不明显的单位予以惩戒。同时，明确了局党委委员与分管派出所捆绑作业，加强指导、督导，上下齐努力，使全局“一村（格）一警”工作推上新台阶。

永城市各镇党委、政府对“一村（格）一警”工作给予了超强力度的支持，纷纷拨出专款投入警务室建设，开展辅警招录。鄆阳、黄口、蒋口、芒山、城关、薛湖、太丘、龙冈、侯岭等乡镇，举行了隆重的“一村（格）一警”启动仪式，掀起全社会关心支持“一村（格）一警”工作新高潮。

十八里镇财政并不富裕，镇党委书记杨明月、镇长张玉海，拨出专项资金60万元，用于印象社区警务室建设。警务室拥有调解室、安全体验区和自助服务区，群众在自家门口就可以办理户籍、车驾管等业务。邻里之间有了矛盾纠纷，民警、辅警随时前往调解。

特色机制 “一村（格）一警”展现勃勃生机

永城市公安局明确要求，“一村（格）一警”工作必须突出党建引领，确保党对公安工作绝对领导。在推进警务室和警务工作站建设上，规定在显著位置统一设置毛主席“为人民服务”题词和习近平总书记“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，悬挂习近平总书记关于坚持发展“枫桥经验”和“一村（格）一警”工作的指示。

该局创新载体，围绕全面落实“一村（格）一警”“六大员职责，部署开展“节日警民手拉手”主题活动。

5月25日至6月1日，依托全市所有

警务室，开展了“六一关爱儿童献爱心”活动，组织警务室民警、辅警与辖区中小学生、幼儿园儿童联欢，宣教安全防范及法律知识，组织他们观看儿童电影，参观派出所和警务室，互动形式多样。

“七一”前后，各警务室组织开展“问计老党员”主题活动，把辖区老党员、老英雄请进警务室，通过重温入党誓词、讲革命传统红色故事、为老党员戴党徽等形式，唱响红色主题，接受红色洗礼，坚定理想信念，始终让党的声音占领基层群众阵地。活动现场，很多民警和老党员感动落泪，大家在激情燃烧的氛围中接受了一场正能量满满的教育。

交警大队创作了“我和我的祖国”MV，被中宣部“学习强国”平台强力推广。他们计划“八一建军节”慰问复退军人，“十一”开展爱国主义教育等主题活动，将党的声音传播到千家万户，让“红心向党”的主旋律占领基层阵地，夯实党的执政基础。

“脚板+科技”工作理念，是永城市公安局建设“智慧警务室”始终遵循的主线。他们强力推行社区警务智能平台、民警微信平台和移动警务通（包括警务通、辅警通）的应用，实现“信息精细推送、要素智能采集、任务精准派单、矛盾隐患动态清零、档案自动生成、考核实时完成”，打造“马天民+马云”式的河南新型社区警务。

这一新型警务，真正把社区民警从繁重的“纸片化”、“口袋化”的基础信息采集工作中解脱出来，让民警的工作动态、工作业绩在平台上全程留痕，随时可见；让采集的信息随时上传，即时比对，实现点对点、实时化。

为此，他们进行了系统培训、跟进培训，让每一名民警和辅警熟练操作，真正让智能警务助推永城传统警务的快速转变，让科技信息化助力“一村（格）一警”工作实现质的提升，为社区警务工作减负增效。

为实现“脚板+科技”工作模式转变，该局充分利用微信群这一大众媒体平台，建设了全市“一村（格）一警”联络员群、派出所警务室民警和包村辅警工作群、村居社区民警交流、安防教育群等“三级微信群”，探索建立了“一村（格）一警”联控中心，社区民警、包村辅警、群众之间“工作分层交流、信息垂直传递”工作机制，第一时间将党的政策和非涉密信息延伸到最基层，尤其是预防电信诈骗宣传、抵制邪教蛊惑和防盗、防骗、防火、防溺水宣传等，将民警履职延伸到最末端。

他们全面落实“三体系一平台”任务，且展现出勃勃生机。

“两任”：以“两任”模式为抓手，基层党组织社会治理功能显著增强。针对辅警工资待遇低、招录难、易流失等问题，确立了“城区城镇辅警专职化”和“农村吸收村组干部兼职辅警，本村人解决本村事”的工作思路，保证了工作效果和队伍稳定。积极向永城市委、市政府汇报并协调各乡，完成了136名警务室民警、815名村格辅警的“两任”工作。

“两抓”：坚持群众路线，以“两抓”任务为重点，打造警民良性互动平安共同体工作卓有成效。抓群防群治，动员各类社会力量开展巡逻守护、邻里守望、救助帮扶、隐患排查整治等工作；抓常态化走访，当好治安防范组织员、矛盾纠纷调解员、情报信息采集员、法律政策宣传员、警务下沉联络员、便民利民服务员，最大限度服务群众、赢得民心、汇集民力。

“两调”：坚持源头治理，以“两调”机制为基础，打造开放多元、联动融合的矛盾化解新格局。他们协调当地市委政法委、市中级人民法院、市司法局及律师协会等单位组织，多次召开联席会议落实“警法联调”和“警调对接”工作，现在116名律师和59名基层法律工作者已经派驻完毕，各警务室、警务工作站与当地人民调解委员会对接完毕，“两调”工作顺利开展。

核心提示

豫东门户，千年永城，采乌金而成能源之都，创产业以兴面粉之城。

1949年1月，淮海战役的隆隆炮声在这里打响，老区人民手推独轮车，车轮滚滚支援前线，用小车推出了淮海战役的胜利。

2019年伊始，守护这片热土的永城市公安局，牢牢把握习近平总书记“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，紧紧围绕省公安厅“忠诚公安、法治公安、智慧公安、精准公安、活力公安”建设总目标，贯彻落实商丘市公安局“政治建警铸魂、做强主业保稳定、创新警务谋发展、遵循规律不折腾”工作思路，以加强“一村（格）一警”工作为抓手和切入点，把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好，充分发动群众、组织群众、依靠群众，反哺老区人民，推进基层社会治理创新，整体公安工作焕然一新，发展势头强劲。



商丘市人民政府副市长、市公安局局长李建仓调研永城市公安局“一村（格）一警”工作。



永城市委书记李中华、市长高大立听取公安工作汇报。



商丘市公安局副局长、永城市公安局局长王磊出席芒山镇“一村（格）一警”平安守护启动仪式。



永城市公安局党委副书记、政委孙栋梁深入黄口镇指导公安工作。



永城市公安局党委委员、副局长李允督导城乡一体化联动巡控工作。

局联控中心

“一村（格）一警”工作参谋部

永城市公安局明确局党委委员、副局长李允统筹推进、高点站位、强劲发力，抽调6名政治品质高、业务能力强的同志，组成联控中心，作为全市“一村（格）一警”工作的参谋部。

他们高效运转，整理了“一村（格）一警”工作规范化建设指导手册和资料汇编，先后下发规范性文件6份，通知、通报40余次。

“一村（格）一警”联控中心，发挥了“四个中心”作用。

指挥中心：指导警务室和警务工作站建设，出台各类工作标准和工作制度，制定工作措施，上传下达，督导各项任务落实到位。自成立以来，已经发布各类通知21份，每周智能平台登录和信息采集通报17份。

信息中心：组织了智能工作平台培训，以三级微信平台发布推送各类信息500余条。“智能工作台应用”工作，平台登录、重点人员管控、任务推送反馈、矛盾纠纷排查化解和单位消防安全消防检查等各方面业务数据，连续四周在省公安厅通报中位居全省县级公安机关先行行列，也是唯一的各项指数均领先的县级公安机关。

监控中心：将全市警务室和警务工作站监控全部接入本中心，建设视频监控平台，实现远程实时监督检查民警、辅警在位情况。为每名警务室民警配备了移动数据支撑、具有实时对讲和视频监控功能的“和对讲”对讲机，动态监控民警在社区开展工作情况。

考评中心：制订考核奖惩方案，加强对“一村（格）一警”工作的督导检查，坚持对全市派出所智能工作平台推广应用情况进行“日通报、三日汇总、周讲评”工作机制，表扬先进、督促后进，全面激发民警和辅警干事创业的热情。

“红心义警”

群众性社会治安志愿者组织

苏虹是一名小学教师，也是永城义工协会一名志愿者，而今，她又有一个新身份：“红心义警”。

今年4月，经永城市公安局倡议，在永城市义工协会基础上，吸纳172名热心公益事业、热心社会公益活动的义工，成立了“红心义警”团队，义工协会、警企联保、法律协作、乡村巡护、社区守望“五支一体”，互相响应，队伍遍布城乡，日益壮大。

“红心义警”突出红色元素，他们来自社会各行各业，有教师、医生、律师、个体工商户，虽然身份不同，但都有一颗奉献、付出的爱心。

在永城市黄金地段，经永城市公安局协调，为“红心义警”固定了工作站，成为他们日常活动的报到点、形象展示站。工作站位居永城市繁华的文化休闲区，每当华灯初上，群众纷沓而来，依托工作站打造的“义警书吧”，为群众提供24小时开放式自助借阅读书角，循环为群众提供1000余册图书，以革命传统、爱国主义、法制教育为主，让社会主义先进文化占领思想阵地。

“红心义警”成立以来，协助公安机关开展治安巡逻100余次，出动义警800人次，文明劝导调解纠纷20余次，还为学校、机关做法制宣传教育7次，帮扶10多名失学儿童重返校园。

遍地开花 从“盆景”到“花园”

群雁高飞头雁领。永城市公安局采取“先试点突破，再全面开花”工作思路，稳步推进，兼顾城区和农村，兼顾内部乡组与边远乡镇，先期选择有代表性的演集、十八里、鄆阳、中山、淮海、侯岭、马牧等8个基层派出所作为推进“一村（格）一警”工作的试点单位，为全市各派出所积累经验。

各个“盆景”立足实际，一所一策，一室一景，亮点纷呈，各具特色。

亮点一：鄆阳派出所“三级联调”，多元化解矛盾纠纷。

“我村有一起兄弟三人多年的纠纷，请所长派人协助处理。”这是6月27日23时29分，“鄆阳一村（格）一警”（微信群）中陆湾村包村辅警发给派出所所长谢坤的信息。次日上午，谢坤即安排驻村民警王亚伟、苏士成开展矛盾纠纷调处化解工作。经过驻村民警、包村辅警和村组干部共同努力，最终化解了这起纠缠多年、导致兄弟关系不断恶化的土地纠纷，曹氏三兄弟同意分配方案，对调解结果满意。

“一村（格）一警”工作中，鄆阳派出所创新推行矛盾纠纷“三级联调”工作法，依托人民调解委员会，30名包村辅警联合90名人民调解员对发生在本村

的矛盾纠纷开展调处化解，做到“小事不出村”。依托警务室联动中心，3名驻村民警组织协调乡组干部、包村辅警、法律顾问及部分人民调解员对村民调解不成的矛盾纠纷进行持续攻坚，做到“大事不出镇”。依托镇矛盾纠纷调解中心，根据矛盾纠纷的涉及范围和特点，派出所有针对性地优选镇党政班子成员、司法所、民政所、劳保所、法庭、律师及“五老人员”等，组成联调攻坚小组，对警务室联动中心调解不成的疑难问题进行专项攻坚，做到“矛盾不上交”。今年以来，该所累计组织、参与调处化解各类矛盾纠纷112起，其中包村辅警参与调处75起，驻村民警主导调处27起，派出所组织调处10起；全镇赴市级以上信访、涉法涉诉信访、越级信访均为零。

亮点二：演集派出所汉润警务室，自助服务与居民“零距离”。

演集派出所全方位谋划，合理化布点，高起点建设，高标准推进，在全市率先完成了5个警务室和46个警务工作站的建设任务。

演集派出所汉润警务室设置了24小时警务自助便民服务区，二代身份证自助申请受理终端、户籍业务自助终端和车驾管业务自助受理机，3台设备涵盖了公安户政、车驾管业务，周围居民不去派出所，在这里通过自助服务机办理证件照、临时身份证明、处理交通违法行为交款补办车牌、行驶证等几项公安办证业务。平常需要排队等待很长时间的业务，在这里仅需几分钟就可完成，真正做到了便民、利民。

亮点三：十八里派出所印象社区警务室，给辖区居民一份安全宝典。

针对群众安全知识匮乏、安全意识淡薄、矛盾隐患点多等现象，该警务室选择贴近生活、与百姓日常生活相关的话题作为展示内容，建设了安全防范体验区，设置消防、毒品、管制刀具、电信诈骗、交通安全、食品安全、防溺水、反邪教等区域，采用通俗易懂方式，通过讲解与互动相结合呈现给群众。印象社区警务室被定位为十八里镇安全教育学习点，定期组织中小学生进行安全教育学习。截至7月中旬，已接待20余批次中小学生参观访问，19个行政村已分批进行了安防体验教育。

亮点四：陈官庄乡淮海警务室，保卫革命圣地，打造服务名片。

淮海警务室位于淮海战役陈官庄烈士陵园，民警蒋松燃等人秉承警心永向党、警徽不变的理念，将每月的25日作为中小学生安全教育日，将安全知识灌输到每一个孩子脑海里。他们组织80人的“红心义警”乡村守护巡逻队，辅警配发巡逻车及辅警通，发现可疑人员时就可以就地核实人员身份和车辆信息。6月20日，李门庄村辅警、义警夜间巡逻时，将盗窃电瓶的犯罪嫌疑人杨某抓获，以履职尽责守护好这片革命圣地。

亮点五：苗村派出所南街警务室，书法文化凝聚警民深情。

永城市苗村镇传承书法文化已有数百年历史，该镇南街村素有“书法村”的美誉，该镇有6名中国书协会员、8名省书协会员，农民书法作品20余次出国入选国际书展并获奖。

苗村派出所组织本镇书法家撰写“一村（格）一警”遵循的指导原则和各级领导对乡村振兴期盼的作品，让南街警务室警营文化区洋溢着浓浓书香，广大群众在书法艺术欣赏中了解公安工作，体会到公安工作的艰辛。南街警务室以其深厚的文化底蕴，吸引着辖区的广大群众来这里进行法律咨询，学习安全防范知识。每逢周末，前来学习书法的群众络绎不绝，他们在警务室挥毫泼墨，聆听人民警察故事，感恩党的正确领导，架起警民亲密关系的友谊桥梁。

亮点六：蒋口派出所驻村辅警，以村为家，与百姓为伴。

蒋口镇素有“永城西大门”之称，他们按照“一村一辅警”要求，着力加强招录工作。针对辅警工资待遇低、招录难、易流失等问题，确立了“立足本乡镇，吸收村组干部兼职”的工作思路。立足本地招录辅警，不仅能解决辅警生活、交通不便问题，而且也能发挥他们人熟、地熟、情况熟的优势，有利于开展群众工作，更能保证辅警队伍的稳定性。他们为每位辅警配备警用电动车，制订了切合实际的考评方案，构建家门口的服务窗口，让辖区群众不出村就能“找得到人、办得了事”。

5月27日，商丘市公安局坚持发展新时代“枫桥经验”、高质量推进“一村（格）一警”工作现场会在永城市召开。商丘市副市长，商丘市公安局党委书记、局长李建仓带领商丘市300余名分局局长、派出所所长齐聚永城，探寻“一村（格）一警”永城模式。

李建仓指出，永城市“一村（格）一警”工作党委、政府重视，工作认识到位，保障有力，举措创新，以实际行动践行了新时代“枫桥经验”，值得全市公安机关学习借鉴。