



2020

商丘两会

专题

商丘日报

编辑 张 严

# 聚力实干担当 依法履行职责

## ——市五届人大常委会工作报告解读

本报记者 侯国胜

5月13日，在市五届人大四次会议上，市人大常委会主任周树群代表市五届人大常委会向大会作工作报告。

一年来，市人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在市委的坚强领导下，瞄准一流标准，聚力实干担当，依法履行职责，高质量完成了各项工作任务，为谱写新时代中原更加出彩商丘绚丽篇章作出了积极贡献。

### 2019年工作回顾

#### 【以“五个四”为抓手】

#### 四个方面——突出政治引领

把牢政治方向，持续增强政治自觉。紧紧围绕中央重大决策部署和省市委要求谋划人大工作，涉及立法、监督、决定重大事项、人事任免等重要工作、重大活动及时向市委请示报告。发挥人大党组把方向、管大局、保落实的重要作用，始终把党的领导贯穿人大履职行权各方面和全过程，确保政治上与市委同心同向、工作上与市委合力合拍。

强化初心使命，扎实开展主题教育。做到学思用贯通、知信行合一，努力把学习成效更好转化为推进各项工作的强大动力。坚持“定坐标”，立足人大职能、找准人大定位、干好人大主业，把开展主题教育与打好“三大攻坚战”、推动高质量发展结合起来，与依法履职、解决实际问题结合起来，以实际行动践行初心使命。充分发挥“头雁效应”，引导党员干部更加自觉守初心、担使命、找差距、抓落实，展现新时代人大干部新形象。

落实重大部署，全力助推“三大攻坚战”。开展了《河南省扶贫开发条例》和《河南省城市供水条例》《河南省黄河故道湿地保护条例》执法检查。对我市农村集体产权制度改革、农业产业发展、水利工程建设、乡村生态文明等工作进行专题调研。专题听取审议了年度环境状况和环境保护目标完成情况。深入银监部门和银行保险企业及气象部门进行调研，持续助力防范化解重大风险。

服务工作大局，依法行使决定和任免权。围绕政府债务限额和市级预算调整方案、上年度市级财政决算进行审议并作出决议，推动深化财税体制改革；围绕加强散煤污染治理，作出关于加强散煤污染治理的决定，确保“双替代”目标任务落到实处；围绕维护国家利益和社会公共利益迫切需求，作出关于加强检察机关公益诉讼工作的决定；坚持党管干部和人大依法任免相统一原则，不断促进任免工作规范化，全年任免国家机关人员92人次，保证了地方国家机关的高效运转。

#### 四个聚焦——积极履行监督职能

聚焦经济运行。听取审议了计划、财政报告。听取审议了行政事业性国有资产管理情况的报告，在完善管理制度、发挥资产效能等方面提出意见和建议。制定出台了《预算联网监督系统管理暂行办法》。对财政资金的使用和绩效、地方政府债务等进行重点审查监督，强力推进审计整改落实。

聚焦转型发展。围绕转变经济发展方式，对重点项目建设、招商引资、产业集聚区建设等开展视察调研。为加快推进我市现代产业体系建设，常委会组织对市直12个单位和部门开展专题询问。对民营经济发展环境进行专题调研，针对有关问题提出调研意见，督促整改落实，常委会跟踪问效。

聚焦民生福祉。深入食品生产加工和经营场所开展实地视察调研，针对存在的问题，督促强化监督管理，健全长效机制；对城区基础设施建设、园林绿化等开展专项视察，积极助推我市“两城”联创工作；开展老年人权益保障工作专题调研，督促加强医疗、养老等基本公共服务体系和社会保障体系建设；听取审议了文物保护工作情况，建议加大投入、强化监管，有效保护、合理利用，进一步打响“殷商之源、通达商丘”品牌，加快建设商丘文化高地。

聚焦提质增效。对市水利局、发改委、文化广电和旅游局、住建局4个政府组成部门开展了工作评议。针对代表反映的问题，市发改委积极推行审批环节“一窗受理、集成服务”改革，实现了77个行政审批事项一站式审批；市水利局对全市河湖库渠开展拉网式排查，累计拆除违建2.76万平方米，清除垃圾8360立方米；市住建局集中开展《河南省物业管理条例》宣传贯彻活动；市文化广电和旅游局积极打造全域旅游。

#### 四个持续——全力推进法治商丘建设

持续推进立法实践。为推动社会主义核心价值观观入法入规，制定了《商丘市文明行为促进条例》；为持续改善大气环境质量，制定了《商丘市城市扬尘污染防治条例》；为进一步激发市场主体活力，制定了《商丘市优化营商环境条例》。按照立法计划，对《商丘市城市供水条例》《商丘市黄河故道湿地保护条例》开展了立法调研。

持续强化法律实施。发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，先后开展了《中小企业促进法》《水污染防治法》《传染病防治法》《老年人权益保障法》及扶贫开发“一条例一决定”等法律法规的执法检查，强化执法效果，切实纠正执法中存在的问题。

持续维护司法公正。听取审议了市中级人民法院民事审判情况，推动审判机关

进一步完善民事审判工作机制。听取审议了市人民检察院公益诉讼工作情况，促进检察机关进一步聚焦公益核心。围绕扫黑除恶专项斗争，组织开展了专题调研，听取了公安机关专题汇报并提出意见、建议。开展司法鉴定工作情况专题调研，要求相关部门加强对司法鉴定机构的监督。

持续关注信访维稳。切实落实好常委会主任接待日制度，督促“一府一委两院”及相关部门对群众反映的合理诉求高度重视、认真办理。全年共接待受理人民群众来信来访917件1387人次，推动解决了一批疑难案件，为维护社会和谐稳定发挥了积极作用。

#### 四个着力——加强和改进代表工作

着力提升代表履职能力。组织300多名市人大代表进行了集中培训，组织驻商省人大代表参加全省人大代表小组长培训，开展了县级人大常委会主任异地学习培训。

着力完善代表活动平台。深入推进代表活动阵地建设，全市14000多名五级人大代表全部编组进站，各级人大代表联络站建设基本实现全覆盖。代表活动载体建设成为我市人大工作一大亮点，得到全国人大常委会副秘书长张春贤的充分肯定。

着力发挥代表主体作用。有计划地组织代表参加专项视察、专题调研、执法检查和工作评议。持续深化“脱贫攻坚·人大代表在行动”主题活动，开展扶贫助贫，收到良好效果，在全省人大代表工作座谈会上，我市就此作典型发言。

着力提高议案建议办理质量。针对一些涉及部门多、办理难度大的建议，从中确定17件作为督办重点，由常委会副主任牵头，协调督办。截至2019年年底，市五届人大三次会议代表提出的6件议案、447件建议已全部办结。

#### 四个加强——持续提升常委会工作水平

加强思想政治建设。把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为常委会和机关思想政治建设的首要任务，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，坚持“两学一做”常态化制度化，严肃党内政治生活，把政治标准和政治要求贯穿人大各项工作。

加强履职能力建设。组织常委会组成人员走出去开展集中培训、请进来举办专题辅导，强化法律法规和业务知识学习，进一步提升了常委会组成人员的理论素养和履职能力，增强了人大机关干部的法治观念。统筹传统媒体和新媒体平台，大力宣传人大代表履职成效。

加强纪律作风建设。深入开展“讲政治、勇担当、马上就办、一抓到底”作风

建设提升年活动，持续改进工作作风。落实“三·五”基层工作日制度，强化联系点帮扶。落实党风廉政建设责任制，筑牢党员干部廉洁自律思想防线。

加强机关创建活动。深入开展以文明单位创建为总揽的争先创优活动，荣获省级文明单位标兵和全市平安建设先进单位称号。开展革命传统教育，大力弘扬社会主义核心价值观价值观念。完善机关规章制度，狠抓制度落实，机关规范化建设不断迈上新台阶。

### 2020年工作安排

#### 【以“五个坚持”为方向】

坚持和依靠党对人大工作的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化理论武装。以常委会党组中心组学习为引领，把学习成果转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉和行动自觉，把市委要求贯穿于履职行权和人大建设全过程，切实当好市委重大决策部署有效落实的实践者、推动者和保障者。

坚持聚焦高质量发展。就全面构建枢纽经济、区域中心城市建设、产业转型升级、实施乡村振兴战略等开展调研，有针对性地提出意见、建议。就我市“十三五”规划执行情况终期评估和“十四五”规划纲要编制工作、全市经济运行情况、财政运行情况与质量开展专题调研。对巩固脱贫攻坚成效、农村集体经济发展情况进行专题调研。开展《商丘市优化营商环境条例》执法检查，跟踪督查《中小企业促进法》及河南省实施办法贯彻实施情况报告审议意见的落实情况。开展土壤污染防治法执法检查、水土保持法执法检查。

坚持推进民生福祉。在践行民有所呼、我有所应中履职尽责。制定《商丘市城市供水条例》《商丘市黄河故道湿地保护条例》，围绕电梯安全监管、非物质文化遗产保护、人防工程维护管理开展立法调研。高度关注重大疫情防控，督促完善常态化疫情防控机制。听取审议城镇老旧小区改造情况，视察城市建设与管理。

坚持强化主体作用。继续有计划地组织代表学习培训；坚持“双联系”制度，着力促进常委会联系代表和代表联系群众工作落实。全面抓好市、县、乡、村“中心、站、室”代表活动阵地规范化建设，实现各级代表活动阵地全覆盖和代表活动常态化。

坚持加强自身建设。严格落实中央八项规定精神，持续营造讲政治、懂法律、守规矩、强能力的浓厚氛围。坚持守正创新，不断丰富地方人大工作特色。坚持服务大局、服务民生与服务代表有机结合，着力打造人大工作新品牌，推动人大工作更讲规范、更有效率、更有成效。

## 市领导与代表继续审议政府工作报告和计划、预算报告

本报讯（记者 崔坤）5月13日，出席市五届人大四次会议的代表继续审议政府工作报告和计划、预算报告。

市领导张建慧、王全周、梁万涛、赵伯桥、刘沛、王琦、刘兵、姬脉常、张志明、倪玉民、王金启等参加审议，并认真听取大家的意见和建议。

## 市政协委员分组讨论市法检两院工作报告

本报讯（记者 翟华伟）5月13日，出席市政协五届四次会议的委员围绕市中级人民法院工作报告和市人大常委会工作报告进行分组讨论。

讨论中，委员们一致认为，市法检两院工作报告全面客观地总结了过去一年的工作，实事求是、内容充实、数据具体。2019年，市法检两院围绕全市经济社会发展大局和人民群众的司法需求，忠诚履行宪法、法律赋予的职责，各项工作取得新成效，为全市发展稳定提供了有力的司法保障，对2020年的工作安排任务明确、符合实际。

委员们希望，市法检两院在今后的工作中进一步加强队伍建设和提高执法能力的同时，应加强与企业的沟通联系，共同为我市打造好的营商环境提供司法保障，同时要履行好法律监督职责使命，为我市营造稳定的社会环境、公正的司法环境和优质的服务环境。

委员们表示，今后将充分发挥政协人才聚集、联系广泛的特点，在加强民主监督、推进司法公正等方面积极建言献策。

## 市政协委员继续以视频形式列席人大会议

本报讯（记者 高会鸣）5月13日下午，市五届人大四次会议举行第二次大会。市政协委员在仁德酒店学术报告厅分会场继续以视频会议的形式列席，通过视频直播，听取市五届人大常委会工作报告及市法检两院工作报告。

15时，市政协委员按照规定到达分会场，按照间隔一人要求入座。列席会议期间，委员们全神贯注通过会场大屏幕听取三个报告，大家全程用心听、仔细看、认真记，现场秩序井然。

三个报告紧紧围绕中心大局，总结成绩实事求是、分析问题客观深刻、目标任务具体明确，字里行间充满了发展的信心和为民的情怀。委员们一致认为，市人大常委会工作报告和市法检两院工作报告谈工作实实在在、谈问题不遮不掩、说目标振奋人心，是求真务实的好报告，大家一致认同。市政协委员徐慧表示，以这种形式列席人大会议感觉很新颖，这本身就是一种创新，也是改变会风和作风建设的生动实践。虽然是视频形式列席人大会议，但仍然能感觉到现场的庄重严肃，特别是在疫情防控常态化的新形势下，大家对这种创新的参会方式都表示理解和赞同。

## 市政协五届四次会议收到提案615件

本报讯（记者 白 鸣）5月13日，记者了解到，截至5月12日18时，市政协五届四次会议共收到提案615件。经审查立案511件，作为委员来信转送有关部门研究参考19件，并案74件，撤案11件。在立案提案中，委员提案435件，集体提案76件。

总体看，提案围绕中心、反映民意，选题准、建议实，有较强的针对性、科学性和可行性，彰显了广大政协委员、政协各参加单位和专门委员会履职建言的责任感、使命感。大会闭幕后，市政协将召开提案交办会，按照归口办理原则，将立案提案送交有关承办单位办理，并采取多种方式持续跟踪督办，加强提案办理协商，促进提案办理落实。本次大会提案截止日期以后收到的提案，按平时提案审查办理。

（上接1版）同时，补齐乡村消费短板，激活传统消费热点，恢复服务消费供给，开展促进消费活动。扩大投资方面，围绕“新建项目抓开工、续建项目抓进度”，积极解决重点项目的施工难题，推动重点项目、民生工程做到能开工尽快开工、能复工马上复工，最大限度降低疫情对项目的不良影响。稳定贸易方面，稳妥推进外贸出口产品转内销，借助跨境电商扩大贸易规模，加快推进保税物流中心发展。招商引资方面，充分运用5G、VR/AR、大数据等现代信息技术手段，举办“云展览”，开展“云展示”“云对接”“云洽谈”“云签约”，提升展示、宣传、洽谈等效果，推动“云招商”，保障客商和项目“不断链”。



5月13日，参加市政协五届四次会议的委员通过异地远程视频连线的方式列席市五届人大四次会议第二次大会。

本报记者 邢 栋 摄



5月13日，媒体记者“长枪短炮”聚焦大会。本报记者 崔坤 摄

代表委员

视点

## 加大电动车出行规范化管理力度

本报记者 祁 博

“政府工作报告提出，今年我市将持续加大游园绿地建设，持续推进‘两城’联创工作，这是进一步提升优化中心城区功能、打造宜居城市的具体举措。”市人大代表朱光勇说，“在城市环境不断优化的过程中，各类电动车辆也造成了城市交通秩序混乱的情况。很多游园绿地的步道被各种电动车辆占据，十字路口最常见的交通违法违规现象也多是这些车辆的闯红灯、逆行等行为。”

朱光勇认为，我市应当进一步加大对电动车出行的规范化管理力度，一方面要根据发展现状和市民需求为电动车辆提供行驶环境，一方面要规范电动车辆的出行，全力打造平安顺畅交通。

朱光勇说，要加大交通规则的宣传教育，向广大市民宣传驾驶电动车应遵守的交通规则和注意事项，预防和减少交通事故的发生。加强电动车源头管理，杜绝不合格电动车进入市场，严把电动车销售市场准入关，从源头上堵住存在安全隐患的电动车流入市场。加强电动车出行管理，让不同类型的电动车在不同的时段和区域实行有效分流。大力发展城市公共交通，新增优化公交线路，加密公交班次，方便市民乘坐。在城区四个方向设置乡镇镇级电动车换乘站，免费停车，安装充电桩。对邮政、快递、环卫、市政等特殊车辆实行规范管理。对经商、货运三轮车在城区内限时通行，最大限度地保障民生需求。

## 加快推进我市公立医院高质量发展

本报记者 司鹤欣

“这次新冠肺炎疫情来得猝不及防，我们成功应对，取得了阶段性成果。但是，在疫情趋于平稳之际，我们还应清醒看到，我市公立医院还存在不少短板和弱项。就我市来看，抓重点、补短板、强弱项，推进公立医院高质量发展已势在必行。”政协委员、市中心医院院长蒋家东说。

关于目前我市公立医院存在的短板，蒋家东说：“我市地处苏鲁豫皖交界，总人口920多万，每千人常住人口仅0.35张床位，全市仅有一家三甲医院，成规模的专科医院较少，基层卫生应急能力还有差距，与我市区域性中心城市定位不符。”就加快推进我市公立医院高质量发展，他建议，公立医院自身的发展，

尤其是市级医院，应在全市的区域卫生规划中找准自己的位置，与疾控、县域、乡村、公共卫生事业协同发展，三级综合医院应该把解决全市人民较复杂的医疗问题作为发展主线。公立医院的发展应有序进行，各家医院都要明确自己定位和职责，顾全大局，不应单纯以经济利益为先。同时，全市可充分利用现有公立医院资源，调整转变服务职能，形成专业互补、有效整合。

关于下一步的发展，他说：“经过这次疫情，市中心医院也立足于解决暴露出的短板问题，着力于建成城区内融临床、教学、科研、应急、康复为一体的功能齐全的大三甲医院。”