政府工作报告

（上接2版）

加强创新社会治理。发展新时代“枫桥经验”，做好矛盾化解工作。深化平安商丘建设，构建“党建＋一中心四平台”新型治理服务体系，推进“一村（格）一警”和“一村（居）一法律顾问”工作，持续开展扫黑除恶专项斗争，持续推动“扫黄打非”专项行动，健全立体化社会治安防控体系。深入开展国家食品安全和农产品质量安全示范城市创建，切实加强药品安全监管，让群众吃得更放心、用药更安全。严格落实安全生产责任制，加强双重预防体系和基层应急救援力量建设，坚决遏制重特大事故发生。

加强精神文明建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，学习道德模范、致敬平民英雄、讲好“好人故事”，让商丘好人成为新时代精神坐标。继续推进军民融合发展，争创全国双拥模范城“八连冠”。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。全面贯彻党的民族和宗教方针政策，促进民族团结、宗教和睦。开展第七次全国人口普查。做好机关事务、人民防空、防震减灾、史志、气象、邮政等工作。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，新形势新任务对政府自身建设提出了更高要求，我们将不断增强工作本领，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，努力建设人民满意的服务型政府。

始终做到对党忠诚。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持不懈锤炼忠诚、干净、担当的政治品格。始终绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，令行禁止、不打折扣，坚决把党中央国务院、省委省政府和市委决策部署落到实处。全面落实好意识形态工作责任制和各项巡视整改任务。

始终坚持依法行政。推进法治政府建设，不断提高法治水平。认真执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受市人大法律监督和市政协民主监督。认真听取人大代表、政协委员和社会各界人士意见建议，使各项决策更贴实际，更合民意。

始终强化作风建设。坚持崇尚实干，积极争先晋位，保持攻坚克难的勇气。坚持“三·五”基层工作日、马上办抓落实工作机制，全力推动各项工作落地落细。坚持群众路线，时刻与群众心在一起、想在一起、干在一起。

始终保持清正廉政。强化“一岗双责”，注重廉政建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠正“四风”。以制度建设规范权力运行，让权力公开透明。发挥财政保基本的作用，以政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”。

各位代表！时代赋予重托，奋斗铸就辉煌。疫情的肆虐虽然给经济社会发展带来了冲击和影响，但也磨炼了意志，增强了斗志，凝聚了合力，带来了机遇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，上下同心，坚定信心，抢抓机遇，负重拼搏，把疫情耽误的时间抢回来、把疫情造成的损失补回来，奋力谱写中原更加出彩的商丘绚丽篇章！

《政府工作报告》名词解释

1. “两不愁三保障”是指不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

2. “四个不摘”是指摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

3. PM10、PM2.5：PM10是指小于等于10微米的可吸入空气悬浮颗粒物。PM2.5是指小于等于2.5微米的可吸入空气悬浮颗粒物。

4. “四优四化”是指重点发展“优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果”，统筹推进“布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化”。

5. “1112”工程是指发展符合企业加工标准的优质专用小麦100万亩；优质油用、食用花生100万亩；优质水果100万亩；优质瓜菜200万亩。

6. “三品一标”是指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

7. “四美乡村”是指农村环境美、田园美、村庄美、庭院美。

8. “五美庭院”是指农村家庭整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美。

9. “三大改造”是指在制造业转型发展中大力实施的绿色改造、智能改造、技术改造。

10. “三环九放射”：“三环”是指高速内辅道快速物流环、环中心城区的高速环以及连接民权、睢县、柘城、宁陵、永城、夏邑、虞城组团之间的环。“九放射”是指商丘城区连接县城组团之间的9条市域快速通道，形成东西、南北贯穿商丘全域的快速通道。

11. “四大战略工程”是指引才入商工程、引水入商工程、引电入商工程、引金入商工程。

12. “放管服”改革是指简政放权、放管结合、优化服务。“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即创新监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

13. “两城”联创是指创建国家卫生城市和全国文明城市。

14. 两津贴一补助是指教龄津贴、班主任津贴、农村教师生活补助。

15. “通村入组”工程在所有行政村通硬化路的基础上，推动农村公路进一步向自然村、组延伸。

16. “双百一千”工程是指改造提升100所敬老院、建设100所社区服务中心、建设1000所儿童之家。

17. “三下降一杜绝”是指事故总量继续下降、较大事故继续下降、死亡人数继续下降、杜绝发生重特大事故的“三下降一杜绝”安全生产目标。

18. “六位一体”防控体系是指以“行政村、自然村、村小组、社区、小区、楼院”为基础单位的联防联控网络。

19. “九个到位”是指县市区长、副县市区长到企业一线指导督导服务到位，人力保障到位，防疫物资到位，管控监测到位，宣传培训到位，运输保障到位，安全生产防范措施到位，各项手续办理审批服务到位，要素保障到位。

20. “六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

21. “六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

22. “四个总”是指以实现又好又快跨越发展决胜全面小康为总目标，以忠诚担当干净干事为总要求，以狠抓项目引进和建设为总抓手，以建立马上办抓落实推进工作机制为总保障。

23. “4233”：“4”是指实现“四个翻番”，全市产业集聚区主营业务收入和税收收入、第三产业增加值和税收收入实现翻番；“2”是指“两个突破”，经济总量突破3000亿元，一般公共预算收入突破200亿元；第一个“3”是指“三个高于”，生产总值、一般公共预算收入、城乡居民收入增速高于全省和淮海经济区平均水平；第二个“3”是指“三个同步”，城乡居民收入与经济增长同步，生态环境质量改善与经济效益同步，社会事业与经济发展同步。

24. “一方案十专案”是指是当前和今后一个时期推进商丘高质量发展的指导性方案，具体说就是：以党的建设高质量推动商丘经济发展高质量方案和打好化解重大风险攻坚战实施专案、打好精准脱贫攻坚战实施专案、打好污染防治攻坚战实施专案、产业转型升级实施专案、综合交通枢纽中心城市百城提质文明城市创建实施专案、乡村振兴战略实施专案、创新驱动发展和人才强市实施专案、美丽商丘生态体系建设实施专案、开放发展招商引资实施专案、商丘古都城文化传承创新发展实施专案等十个专案。

25. “四大结构”是指产业、能源、运输、用地四类结构。

26. “三散”是指“散污”企业、散煤、散尘三大污染源。

27. “六控”是指控尘、控煤、控排、控车、控油、控烧。

28. “一河七湖三湿地”：一河是指黄河故道，七湖是指任庄、林七、吴屯、郑阁、马楼、石庄、王安庄7座水库，三湿地是指民权、梁园、虞城依托黄河故道建设的3个湿地。

29. 证照合一“六个一”是指一套材料、一表登记、一窗受理、一次审批、核发一照、加载一码的工作模式，实现“最多跑一次”不到2小时即可办结。

30. “标准地”是指在完成区域评估基础上，带着规划建设、经济效益、产业发展、能耗和环境等指标出让的国有建设用地。

31. “双随机、一公开”是指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

32. 无还本续贷是指在贷款到期前，银行依据对企业客户的历史数据以及行为评估，支持符合条件的小微企业自动续贷或延长贷款额度的使用期限。过去，企业贷款到期后要先还款才能再贷款，无还本续贷打破了这一传统。

33. 产业集聚区“二次创业”是指产业集聚区依靠改革开放探索解决解决高质量发展面临的分化、低端、短板突出等问题，适应新工业革命的特点，发挥产业集聚区在区域发展中的引领支撑作用，努力将其打造成为改革开放的高端品牌。

34. “双创”综合体是指集企业孵化、创业培育、创新研发、成果转化、科技投融资服务、人才集聚和生活服务等多功能为一体的“大众创业、万众创新”综合平台和载体。

35. “五个五”重大工业项目是指全市每个产业集聚区的5个在建项目、5个扩产能项目、5个在谈项目、5个智能车间项目、5家谋划上市企业。

36. 县域治理“三起来”是指把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。

37. “五大行动”是指产业聚集区“二次创业”行动、产业集群提速行动、现代服务业推进行动、优势农业发展行动、创新能力提升行动。

38. “五大工程”是指宜居宜业县城优化工程、特色小镇和特色小城镇发展工程、美丽乡村建设工程、城乡基础设施互联互通工程、城乡公共服务补短板工程。

39. “四项改革”是指要素市场化配置体制机制改革、扩权强县和行政区划改革、城乡融合发展体制机制改革、开放型经济体制改革。

40. “三链同构”是指延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链。

41. “1＋6＋3”三年行动计划是指《商丘市进一步推进高效种养业和绿色食品业转型升级“1＋6＋3”三年行动计划（2020－2022年）》，“1”是指《商丘市进一步推进高效种养业升级三年行动计划（2020－2022年）》和《商丘市进一步推进绿色食品业转型升级三年行动计划（2020－2022年）》1个总计划，“6”是指《商丘市关于大力发展粮食产业经济加快建设粮食经济强市行动计划（2020～2022年）》《商丘市发展优质专用小麦专项行动计划（2020－2022年）》《商丘市发展优质花生专项行动计划（2020－2022年）》《商丘市发展优质辣椒专项行动计划（2020－2022年）》《商丘市发展优质草畜专项行动计划（2020－2022年）》《商丘市发展奶业振兴专项行动计划（2020－2022年）》6个专项行动计划，“3”是指《商丘市金融支持高效种养业和绿色食品业发展十条意见》《商丘市农村资源变资产、资金变股金、农民变股民实施方案（试行）》《商丘市进一步推进高效种养业和绿色食品业转型升级1＋6＋3三年行动计划（2020－2022年）考核办法》3个扶持政策。

42. “百镇千村规划”工程是指《2020年全省村庄规划工作意见》，明确开展“百镇千村规划”工程，每个县（市）选取1个条件好的乡（镇），并重点在涉及黄河两岸、高铁高速两侧5公里范围和主要景区周边等区域内选取10个左右村庄（优先在试点镇内统筹选取试点村庄），开展乡（镇）国土空间规划和村庄规划编制试点。

43. “一中心两组团五卫星城百镇区”：“一中心”，就是实施中心城区核心引领、带动发展。“两组团”，就是实施虞城、宁陵县城组团呼应中心城区，实现资源共享、错位发展、优势互补、相互呼应。“五卫星城”，就是永城、夏邑、柘城、睢县、民权五个卫星城环绕连接、向心发展。“百镇区”，就是大力支持100个镇（乡）区发挥优势、特色发展。

44. “四率”是指自来水普及率、供热覆盖率、燃气供给率和污水处理率。

45. “三医联动”是指推进医疗、医保、医药联动改革。

46. “七大文化专项工程”是指实施殷商之源文化研究发掘利用专项，实施保护传承弘扬黄河文化商丘专项，实施大运河文化保护传承利用商丘专项，实施文艺繁荣振兴专项，实施商丘文化品牌培育提级专项，文化旅游融合发展专项，实施公共文化服务效能提升专项等七大文化专项工程。

47. “枫桥经验”是指20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，为此，1963年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。“枫桥经验”由此成为全国政法战线一个脍炙人口的典型。之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

48. “党建＋一中心四平台”是指以党建引领基层治理，综合指挥中心，社会治安、市场监管、综合执法、便民服务等4个平台。

49. 双重预防体系是指风险分级管控体系和隐患排查治理体系。

50. “三·五”基层工作日是指每月的25日、15日、5日市、县、乡三级干部分别到自己分包的村（社区）开展脱贫攻坚、维稳、党建等工作。

切实树立安全生产理念 加强重点领域消防安全工作

本报讯（记者 张博）5月19日，省防火委指导调研组组长杨自明一行莅临我市，检查指导消防安保工作。副市长、市公安局长李建仓出席汇报会。

汇报会上，就做好全国两会期间消防安保工作，李建仓表示，商丘市委、市政府高度重视消防安全工作，高位统筹安排部署。结合商丘夏季火灾特点，充分发挥行业部门监管职能，持续加大火灾防控力度。落实复工复产安全措施，4月份以来，累计检查学校、大型商业综合体、公众聚集场所等单位966家，督促整改隐患620处，下发责令改正通知书523份。分行业全方面排查火灾隐患，目前，相关单位正在分行业、分领域进行消防安全隐患排查，已检查单位389家，督促整改隐患763处。以消防车通道治理、易燃易爆危险品和高层建筑消防安全为重点，开展了三个领域的消防安全整治。全国两会期间，全市各级消防救援部门将加强值班值守，全力做好消防救援工作，圆满完成全国两会消防安保任务。

调研组指出，要切实树立安全生产理念，全面加强重点领域消防安全生产工作，突出抓好重点领域、重点时段、重点管控工作，明确本地区、本部门重点行业、重点部位，抓实抓细各项工作，保证社会经济平稳运行。

会后，调研组一行到日月湖景区现场查看了消防演示，并到夏邑县实地抽查宏佰百货商场和中原商贸港两家社会单位。

商丘日报报业集团采编党支部与中建七局安装公司总部第三党支部

开展结对共建“手拉手”活动

本报讯（记者 刘向宇）5月19日上午，商丘日报报业集团采编党支部与中建七局安装公司总部第三党支部在商丘市委党校新址项目部签订协议书，开展结对共建“手拉手”活动，共同构建双方基层党建工作新格局。同时，商丘日报社将中建七局安装公司商丘区域项目定为增强“四力”、深化“走转改”全媒体记者基层联系点。

为进一步探索创新新时代党建工作，以党建工作的高质量引领企业和单位发展的高质量，商丘日报报业集团采编党支部与中建七局安装公司总部第三党支部在“互带互动、优势互补、资源共享”的基础上，结对共建、共同发展。双方将以智慧党建、数字党建和支部联建等共同拓展和完善双方党组织服务发展的政治功能，定期交流党建工作经验，共享党建工作信息，提高党建水平。同时，充分利用各自党建资源，通过召开座谈会、共同上党课、共同开展党建活动等方式，强化党员教育，不断提升党员理论水平。双方还将以重点项目、大型活动、特色党建等为载体开展宣传工作共建，深层次提高双方的交流合作，达到资源共享、信息互通，助推双方发展。

当日，中建七局安装公司华东分公司在商丘市委党校新址项目召开了“决战930、冲刺15亿”劳动竞赛誓师大会。大会以“赛技能、建精品、促进度、提品质”为主题，号召职工积极投身劳动竞赛，将新冠肺炎疫情耽误的施工时间抢过来，确保到9月30日实现产值15亿元的目标。

探索完善“十个一”工作体系 高质量推进县域治理“三起来”

（上接1版）

王战营强调，要探索完善县域经济高质量发展“十个一”工作体系，始终保持在县域经济高质量发展轨道上前进。要深入研究探讨县域经济高质量发展“十个一”工作体系，即：聚焦一个目标任务、做好一个长远规划、构建一套领导班子、搭建一个创新平台、建好一支人才队伍、谋划一批重大项目、做强一批产业集群、催生一个动力活力、强化一项要素保障、健全一套服务机制。要持续坚持项目引进和建设这个抓手，抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、“十四五”规划着手准备、新型基础设施建设以及新冠肺炎疫情带来的经济发展新风口等重大机遇、有利机遇，全力以赴推动各项工作取得新突破。要培育壮大主导产业这个支撑，加快产业转型升级，坚持传统产业改造升级和新兴产业培育壮大两手抓、两手硬，加快向高端化、智能化、绿色化、服务化方向迈进。要准确把握新型城镇化建设这个关键，按照商丘“区域枢纽、开放前沿”战略定位，加快区域中心城市建设，构建“一中心二组团五卫星城百镇千村”城乡融合发展体系，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局。要激活改革创新对外开放这个动力，坚定不移用好改革开放“关键一招”，用全面深化改革赋能又好又快高质量发展，着力形成“中国之治”的商丘实践。要全力做好增进民生福祉这个目的，始终坚持脱贫攻坚统揽全局，把保就业摆在更加突出的位置，全面提高公共服务水平，坚决做好民生兜底。要持续强化务实管用的体制机制这个保障，把马上办抓落实作为我们的基本遵循，持续用好“三·五”基层工作日制度，不断健全“12345”马上办便民服务热线体系，全力推进基层社会治理现代化，为县域经济高质量发展营造良好环境。

5月19日，民权县野岗镇徐堂村村民在查看小麦长势。5月20日，是二十四节气中的“小满”，其含义是夏熟作物的籽粒开始灌浆饱满。预计几天后，我市各地小麦将陆续进入成熟期。 豫之岷 摄

5月18日，柘城县皇集乡农民正在移栽辣椒。柘城县着力推进产业扶贫，做大做强辣椒产业，全县有15万椒农从事辣椒种植、加工、营销，2500名辣椒经纪人活跃在大江南北，30万人通过辣椒产业走上了致富路。

张书珲 摄