



# 以“五个担当”履职责 以“四个坚定”开新局

## ——商丘市人民代表大会常务委员会工作报告解读

本报记者 侯国胜

2020年，市人大常委会在市委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧盯决胜全面建成小康社会目标任务，紧扣统筹推进疫情防控和改革发展大局，依法履职、主动作为，为推动商丘高质量发展作出了积极贡献。

6月10日，在商丘市第五届人民代表大会第五次会议上，市人大常委会主任周树群受市人大常委会委托，向大会报告工作。

### 强化“五个担当” 不断提升履职能力

#### 坚定人大政治担当——

常委会把坚持和依靠党的领导作为根本原则，不断增强对党负责、对人民负责、对法律负责的责任意识，推动各项工作扎实开展。

坚持把政治建设摆在首位。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持把党的领导贯穿始终。强化政治机关属性，坚持和依靠党的领导，思想上紧跟市委意图，工作上紧盯市委步伐。

坚持统筹推进疫情防控和改革发展重大部署。引导代表在疫情防控中亮身份、当先锋、作表率，切实把人大联系群众紧密的优势转化为战胜疫情风险的斗争优势。开展“一联三帮”，帮助企业纾困解难，推动复工复产和重大项目建设。

#### 彰显人大责任担当——

人大监督始终突出问题导向、效果导向，着力提升监督质效，使监督工作更具深度、更有力度。

在推动经济高质量发展方面重点监督。建成我市预算联网监督系统平台并投入使用，对预算资金实施全口径、全方位、全过程监督。对市本级20项财政专项资金绩效目标管理情况开展调研，提高了人大预算审查监督的实效。

在聚焦“三大攻坚战”方面持续监督。围绕全面完成脱贫攻坚目标任务开展专题调研，对大气、水、土壤污染问题开展明察暗访，开展医疗卫生和重大疫情防控专题视察，对我市应急管理能力建设开展专题调研，深入金融部门开展专题调研，建议进一步提高服务实体经济质效，全力支持地方经济发展。

在积极回应群众关切方面精准监督。围绕人民群众关心、关注的热点难点问题监督检查，推进民生持续改善；开展了城市建设与管理专项检查；听取审议了老旧小区改造情况专项工作报告；城区中小学校建设列入去年我市民生实事后，深入在建项目专题调研，就规划落实和工程质量等提出意见和建议。

在推动“一府一委两院”工作提质增效方面深入监督。在全省率先制定了《商丘市优化营商环境条例》，通过立法为营造良好的政务环境、法治环境和市场环境提供法治支撑；对我市“三医联动”改革情况开展了专题询问。对市工信局、市民宗局、市民政局开展了工作评议。

#### 践行人大法治担当——

扎实推进立法工作。制定了《商丘市城市扬尘污染防治条例》《商丘市优化营商环境条例》《商丘市城市供水条例》，加快了《商丘市黄河故道湿地保护条例（草案）》立法进程。其中《商丘市优化营商环境条例》为全省优化营商环境立法工作提供了借鉴、作出了示范。

依法决定重大事项和备案审查。依法对事关我市经济、民生、法制等方面的11项重大事项进行讨论审议，作出决议或决定。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，依法对报备的规范性文件进行了合法性审查，促进了政务工作规范化、法治化。

持续开展执法检查。组织开展了土壤污染防治法、野生动物保护法“一法一决定”、慈善法、水土保持法及实施办法、食品安全“一法一条例”、归侨侨眷权益保护法、商丘市优化营商环境条例等贯彻落实情况的执法检查。

## 市领导与代表共同审议

本报讯（记者 崔坤）6月10日，出席市五届人大五次会的代表分组审议市人大常委会、法院、检察院三个报告，审议关于“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要和政府、计划、预算报

告的决议草案。市领导王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

#### 体现人大民意担当——

推进活动阵地全覆盖。全市共建人大代表履职服务中心11个、联络站251个、活动室1001个，市县代表履职服务中心和乡级代表联络站实现全覆盖。注重发挥阵地平台作用，14000多名五级人大代表全部编组进站开展活动。我市创建代表履职平台的经验做法被全国人大介绍推广。

拓宽代表知情渠道。积极为代表知情知政、参政议政创造条件、提供服务，保证了代表的知情权、参与权和监督权。

提高建议办理质量。市五届人大四次会议共收到代表所提建议、意见445件，截至去年年底，已全部办结并答复代表。

丰富代表主题活动。五级代表通过视察调研、建言献策、带头引领、结对帮扶等形式投入脱贫攻坚主战场，代表参与率在90%以上。

#### 展现人大使命担当——

推进全面从严治党。坚决贯彻全面从严治党要求，认真履行领导干部“一岗双责”主体责任，层层传导压力，压实工作责任。市人大机关在市直机关党风廉政建设考核中获得第一名。

不断提升履职能力。深入开展宪法法律和人大理论业务学习，认真落实“马上办、抓落实”工作机制和“三·五”基层工作日制度，加强质效考核，进一步提升了常委会组成人员的履职能力和工作水平。

### 做到“四个坚定” 扛稳使命开新局

2021年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”开局之年。市人大常委会紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥好在全面建设社会主义现代化中的职能作用。

——坚持与市委同向，在议决重大事项上主动作为。坚持党委决策与人大决定有机统一，围绕全市工作大局，及时对事关高质量发展的重大事项依法作出决议决定，促进和保障中央决策部署和省委、市委工作要求全面落实。

——坚持与发展同步，在依法有效监督上更具质效。着眼推进经济高质量发展、培育发展新动能、打造营商环境新高地、推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、贯彻绿色发展理念、民生改善和社会和谐稳定等开展专题调研、专题询问和工作评议等各项工作。

——坚持与法治同行，在建设法治商丘上精准发力。做好《商丘市黄河故道湿地保护条例》的修改完善、审议通过和报请省人大批准工作，修订《商丘古城保护条例》。开展《商丘市居民住宅区消防安全管理条例》《商丘市城市园林绿化管理条例》《商丘市城乡规划管理条例》《淮海经济区旅游条例（商丘市）》立法调研。引入随机抽查、问卷调查、第三方评估等方式，全面了解法律法规的实施情况，切实提高监督的针对性和实效性。

——坚持与代表同声，在激发履职活力上提供保障。巩固提升代表活动阵地规范化建设成果，开展星级人大代表联络站评选，丰富代表活动形式，持续开展“助力乡村振兴·人大代表在行动”主题活动。高质量做好代表议案建议办理工作。

——坚持与时代同频，在提升履职能力上与时俱进。持续巩固拓展主题教育成果。持续整治“四风”，精文减会、厉行节约、完善制度；继续加快推进“智慧人大”建设；加强对县乡人大工作的联系和指导，提升全市人大工作整体水平。

市人大常委会主任周树群在会前会中多次与代表交流，广泛听取意见建议，为大会审议做好准备。

市人大常委会副主任王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

市领导王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

市人大常委会主任周树群在会前会中多次与代表交流，广泛听取意见建议，为大会审议做好准备。

市人大常委会副主任王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

市领导王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

市人大常委会主任周树群在会前会中多次与代表交流，广泛听取意见建议，为大会审议做好准备。

市人大常委会副主任王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

市领导王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

市人大常委会主任周树群在会前会中多次与代表交流，广泛听取意见建议，为大会审议做好准备。

市人大常委会副主任王全周、朱洲、梁万涛、刘兵、姬脉常、李振兴、何振岭和市中级人民法院院长陈福福分别参加审议，认真听取大家的意见、建议。

# 中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会第五次会议政治决议

（2021年6月10日政协第五届商丘市委员会第五次会议通过）

中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会第五次会议，于2021年6月8日至10日在商丘举行。

这次会议，是在全市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开启“十四五”和全面建设社会主义现代化商丘新征程的形势下，召开的一次重要会议。在中共商丘市委坚强领导下，经过全体与会同志共同努力，会议开得隆重热烈、圆满成功，是一次高举旗帜、统一思想、凝心聚力、共谋发展的大会，发挥了人民政协在国家治理体系中的重要作用，充分展示了人民政协制度的生机与活力。

会议期间，中共商丘市委、市人大、市政府和商丘军分区、市法院、市检察院领导同志，在职厅级干部出席会议。副省长、中共商丘市委书记王战营，市委副书记、市长张建慧等领导同志出席开幕会、闭幕会，认真听取大会发言，深入界别小组参加协商讨论，对政协工作提出希望和要求，充分体现了市委、市政府对政协工作的高度重视和关心支持，体现了民主务实的作风。

会议赞同《商丘市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，赞同张建慧市长所作的政府工作报告以及其他报告。会议认为，2020年是极不平凡的一年。这一年，新冠肺炎疫情突如其来，改革发展稳定任务异常艰巨。面对国内外错综复杂的形势，中共商丘市委团结带领全市人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及习近平总书记视察河南重要讲话精神，克难攻坚，实干创新，疫情防控和经济社会发展取得了优异成绩，决胜全面建成小康社会取得了历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化商丘新征程打下了坚实基础。

会议审议批准曾昭宝主席代表政协第五届商丘市委员会

常务委员会所作的工作报告，审议批准王清晨副主席所作的提案工作情况的报告。会议认为，2020年，在中共商丘市委坚强领导下，市政协常委会全面贯彻落实中央和省委、市委政协工作会议精神，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，团结带领各党派团体、广大政协委员和社会各界人士，紧紧围绕市委、市政府中心工作，充分发挥专门协商机构作用，为商丘全面建成小康社会、圆满实现“十三五”发展目标作出了应有贡献。

会议指出，2021年是“十四五”开局之年，是中国共产党建党100周年，也是开启全面建设社会主义现代化商丘新征程的起步之年，做好今年工作意义重大。今年市政协及其常委会要在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实中央和省委、市委政协工作会议精神，持续贯彻落实市委五届十二次全会暨市委经济工作会议精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧紧围绕我市“十四五”规划的总布局、总战略、总目标，充分发挥政协专门协商机构作用，切实担负起党的决策部署落实下去、把各方面的智慧和力量凝聚起来的政治责任，为商丘“十四五”开好局起好步、谱写新时代中原更加出彩的商丘绚丽篇章作出努力和贡献。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共商丘市委的坚强领导下，奋发有为、砥砺前行，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神，努力推进我市政协事业高质量发展，为全面建设社会主义现代化商丘、谱写新时代中原更加出彩的商丘绚丽篇章不懈奋斗，以优异成绩庆祝建党100周年！

## 中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议

（2021年6月10日政协第五届商丘市委员会第五次会议通过）

中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会第五次会议，听取和审议了曾昭宝主席代表政协第五届商丘市委员会常务委员会所作的工作报告。

会议充分肯定市政协常委会过去一年的工作，同意报告提出的2021年工作安排的报告。会议决定批准这个报告。

## 中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会第五次会议关于五届四次会议以来提案工作情况报告的决议

（2021年6月10日政协第五届商丘市委员会第五次会议通过）

中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会第五次会议，听取和审议了王清晨副主席代表政协第五届商丘市委员会常务委员会所作的五届四次会议以来提案工作情况的报

告。会议充分肯定市政协常委会过去一年的提案工作，同意报告提出的2021年提案工作安排。会议决定批准这个报告。

## 中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会提案委员会关于政协五届五次会议提案审查情况的报告

（2021年6月10日政协第五届商丘市委员会第五次会议通过）

政协第五届商丘市委员会第五次会议期间，政协委员、政协各参加单位和专门委员会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及中央、省委、市委政协工作会议精神，牢牢把握团结和民主两大主题，以高度的政治自觉和强烈的使命担当，积极运用提案凝聚共识、建言资政。截至6月9日10时，共提交提案508件。大会秘书处提案组根据《政协商丘市委员会提案工作条例》和本次会议安排，对收到的提案进行认真审查，立案428件，作为委员来信转送有关部门研究参考25件，立案49件，撤案6件。其中，委员提案342件，集体提案86件。

总体看，本次会议收到的提案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是对提案工作的重要指示精神，胸怀国之大者，把握两个大局，立足于适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦我市“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年远景目标，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务等建言献策，选题科学、重点突出、建议精准、质量较高。其中，关于经济建设方面，内容相对集中于强化新兴产业带动、大力推进产业链现代化、加快发展现代服务业、深入推进科技体制改

革创新、构建区域经济布局、全面推进乡村振兴、持续优化营商环境、支持服务实体经济、推动更高水平对外开放等；关于教科文卫体方面，内容相对集中于抓好常态化疫情防控、讲好新时代“黄河故事”、传承弘扬优秀传统文化、推动义务教育优质均衡发展、提升全民健康素养、优化科技创新服务、推进校地发展深度融合等；关于政治法律社会保障及民生热点方面，内容相对集中于加强黄河故道生态保护治理、继续打好污染防治攻坚战、防范化解各类风险、提高社会治理能力、加大民生保障力度、完善社会治安防控体系建设等。这些提案站位全局、着眼长远、聚焦民生，充分体现了广大政协委员、政协各参加单位的政治自觉、使命担当和为民情怀，彰显了人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用。

大会闭幕后，本次会议立案提案将由市政协办公室会同市委办公室、市政府办公室，按照相关程序送交承办单位办理，并进一步发挥市领导领办督办重点提案的示范带动作用，深化提案办理协商，加大跟踪督办力度，推动成果转化落实，提升整体办理质量和成效。不予立案的提案，将视情转送有关部门研究参考。

本次大会提案截止日期以后收到的提案，按平时提案审查办理。

## 中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会补选常务委员会委员名单

（2021年6月10日政协第五届商丘市委员会第五次会议通过）

（按姓氏笔画为序）

王卫平 吕冰（回族） 赵建华 袁飞 贾发强 唐冠军 路伟 窦建新

## 中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会关于同意接受王志刚等5名同志辞去市政协常务委员职务的决定

（2021年6月10日政协第五届商丘市委员会第五次会议通过）

中国人民政治协商会议第五届商丘市委员会常务委员会决定：同意接受政协第五届商丘市委员会常务委员

王志刚、关明忠、苏孝志、李建领、路绳臣5名同志辞去常务委员职务的请求。