

倾情书写脱贫攻坚时代答卷

——永城市“十三五”期间脱贫攻坚工作综述

文/图 本报记者 袁国豪 通讯员 何燕子

“十三五”时期，是永城实施精准扶贫、精准脱贫、全面建成小康社会的决胜阶段。

放眼“十三五”，在永城大地，一个个贫困村实现华丽蜕变，一个个民生项目建设如火如荼……

5年来的脱贫成果，自豪地书写在永城2020平方公里的大地上——

5年间，78个贫困村早在2016年年底全部退出；建档立卡贫困户19179户47343人，于2019年年底全部实现脱贫，贫困发生率由2014年的3.1%下降到2019年的0。

5年间，农民人均可支配收入由10475元增加到16192元，年均增速10.92%，高于全省平均增速；村集体经济年收入由2.75万元增加到12.8万元，5年间增长4倍多。

2016年—2020年，脱贫攻坚在永城的发展征程上绘就了浓墨重彩的篇章。

2015年以来永城市省级财政扶贫资金绩效考核等次连续5年为“A”级；2016年—2017年，永城市脱贫攻坚工作在省级考核中连续两年获得“好”的等次。2018—2020年，永城市脱贫攻坚工作代表商丘市省级考核连续三年获得“好”的等次。2018年—2020年，永城市结对帮扶虞城县工作连续三年获得“好”的等次。

潮头掌舵逐浪高——构建“五大责任”体系，发挥党的“指挥棒”作用

事在四方，要在中央；船载千钧，掌舵一人。

“十三五”期间，脱贫攻坚啃下了一个又一个硬骨头，攻破了一个又一个要害关卡，无不浸润着永城市委、市政府的深邃思考和非凡勇气。

永城市严格落实“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制，成立了由市委书记任组长的脱贫攻坚领导小组，建立了13个脱贫攻坚专项指挥部，完善了11项脱贫责任清单，构建了市级主体责任、行业

部门落实责任、乡村工作责任、驻村帮扶责任、严格问责责任“五大责任”体系，形成了凝神聚力、齐抓共管的攻坚态势。

5年来，永城市委、市政府坚持每月至少一次召开市委常委会议、政府常务会议研究部署脱贫攻坚工作，定期召开脱贫攻坚工作推进会议，推进脱贫攻坚工作。先后召开市委全会、市委常委会、书记专题会、政府常务会议、脱贫攻坚推进会等各类会议150余次。

5年来，永城市委、市政府主要领导率先垂范，深入各乡镇调研脱贫攻坚工作，并就暗访调研中发现的问题进行现场办公、现场解决。市委书记李中华累计调研脱贫攻坚100多次，完成了对所有贫困村的遍访。

5年来，永城市委、市政府坚持定期听取各行业部门工作落实情况汇报，充分发挥13个脱贫攻坚专项指挥部指挥部的牵头抓总和组织推动作用，提高脱贫攻坚工作规范化、标准化、制度化水平。

5年来，镇、村干部全面了解掌握乡村的基本情况和项目实施、遍访贫困户情况。

5年来，全市共选派驻村第一书记78名，驻村工作队78个，选派帮扶责任人5493人，实现贫困村驻村工作队全覆盖、贫困户帮扶责任人全覆盖。

5年来，永城市以严格的追责问责机制倒逼脱贫攻坚责任落实，以铁的纪律保证脱贫攻坚各项任务任务的落实，以精准监督保驾护航精准脱贫。

黄沙百战穿金甲——统筹组织各方力量，汇聚决战决胜脱贫攻坚的强大合力

5年来，不负光阴，只争朝夕。

回望走过的路，才知道脱贫攻坚的伟大意义，才知道打赢脱贫攻坚战有多么艰难。

5年来，全市共建设标准化村级党群服务中心733个，覆盖全市96%的村党组织，78个贫困村全部建有开放式、高水平的党群服务中心；建强基层党组织，县处级领导干部“包乡联村抓支部”，指导整顿软弱涣散村

党组织；配齐配强了包括78个贫困村在内的各村党支部书记。

5年来，共投入财政专项扶贫资金5.95亿元，2020年安排财政专项扶贫资金1.19亿元，为打赢脱贫攻坚战提供了强有力的资金支持。

5年来，累计派出284个驻村工作队、864名驻村干部开展驻村帮扶工作，帮扶单位累计投入资金2564万元，帮扶单位协调资金1.66亿元，

培育致富项目135个、支柱产业93个，创办合作社126家。修路529.68公里，安装路灯7797盏，修桥261座，打井261眼。

5年来，通过“百企帮百村”活动，投入资金1332万元，实施帮扶项目120个，受益人数927人；产业帮扶21.58万元，受益人数182人；就业帮扶1033.72万元，受益人数264人；公益帮扶213.1万元，受

助人数911人；技能帮扶63.6万元，受益人数203人。

5年来，累计培训扶贫干部20532人次，提升人才引领脱贫攻坚的实效；成立“农业科技110”专家服务队，举办各类种植、养殖培训班，参训群众5000余人次；累计引进300多名硕士研究生，其中50多名参与到扶贫工作中，为全市人才扶贫队伍建设和经济社会发展注入了新的活力。

闯关夺隘拓新局——打好“四场硬仗”，全面拓宽贫困群众增收渠道

5年来，夙夜在公，风雨兼程。黄口镇“1333”扶贫大棚曹楼基地股东分红大会上2000元的管理股分红，让贫困户曹庆安高兴得不拢嘴；永城市鑫能刘河80兆瓦农光互补项目的太阳能光伏发电项目，让村民们吃上了“阳光饭”……

一座座扶贫产业基地如雨后春笋在各个乡村拔地而起；一个个就业机会，让贫困群众拔掉了“穷根”，一个个昔日的穷乡僻壤变成如今的明星村、示范村，这场脱贫攻坚战，犹如一股浩荡的东风吹拂着豫东大地。

——打好产业扶贫硬仗。做强了富硒强筋带贫主导产业，培育乡村优势特色产业，建成水产养殖基地1.7

万亩、蔬果生产基地7万多亩，培育富硒、富锌小麦种植基地10万亩。5年来，财政投入扶贫资金1.06亿元，谋划实施产业项目32个，带贫18527人次，实现人均增收3000元以上；壮大农村产业经济，整合资金1.05亿元，为行政村平均投入15万元发展集体经济，培育农村经济组织，成立农民专业合作社1755家、家庭农场1097家。

——打好就业扶贫硬仗。5年来，先后举办“春风行动”、“就业援助月”、就业扶贫“百日攻坚行动”等帮扶活动，整合部门资源，搭建就业平台，因人设岗，累计转移贫困劳动力11554人次，为建档立卡贫困户

提供3556个公益性岗位，人均年收益3600元以上。

——打好金融扶贫硬仗。5年来，永城市充分发挥金融助力脱贫攻坚的支撑作用，为贫困群众增收脱贫提供了源源不断的金融活水。在三级金融服务体系上，成立县级金融服务中心、29个乡镇级金融服务中心、727个村级金融服务部，实现金融服务全覆盖；在信用评级体系建设上，实行整村推进和入户采集等方式，完成了所有贫困户的评级授信工作；在风险防控体系上，设立1000万元风险补偿基金；在产业支撑体系上，利用“扶贫贷款+自主创业”等模式，带动贫困户融入产业

增收链条。累计发放扶贫贷款6.12亿元，累计户贷率38.35%。

——打好消费扶贫硬仗。永城市把消费扶贫工作作为应对疫情影响、巩固脱贫成果、提升脱贫质量的重要举措，出台政策，打通在消费、流通、生产等各环节制约消费扶贫的痛点、难点和堵点，拓宽扶贫产品销售渠道。审定91个消费扶贫产品，申报供应商50个，通过千企销售“五进”行动、财政预算单位食堂采购、消费扶贫爱心行动、电商直播带货等累计销售扶贫产品1.75亿元，通过河南农购网以及线下的消费扶贫展，直接带动1600余户贫困户人均增收200余元。

遍看永城春潮暖——开展“七大行动”，确保扶贫政策落实落细落地

5年来，百折不回，满园春色。摆脱绝对贫困的标志，是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”。

永城坚持靶向发力，一场聚力攻坚脱贫攻坚战打响，“七大行动”歼灭战打响了。不断跳动的数字，持续刷新的排名，见证永城步伐，越来越多的获得感、幸福感、安全感展现生活变迁……

——教育扶贫行动。全面落实建档立卡贫困家庭学生保障和资助政策，确保不让一个建档立卡贫困家庭学生因贫失学。5年来，全市各级各类学校受助贫困家庭学生2.2万人次，资助资金1.06亿元，“雨露计划”累计资助685人次98.65万元。

——健康扶贫行动。贫困人口家庭医生签约率100%，全市78个贫困村标准化卫生室和合格乡村医生覆盖率100%，贫困人口县域内就诊率稳定在90%以上，基本实现大病不出市，小病不出乡。

——危房清零行动。对全市5万余户四类重点对象住房安全评定，并出具报告，为1887户建档立卡贫困户改造了危房。拆除破旧房屋32258户、113175间，拆除残垣断壁9371处，实现了危房清零。

——饮水安全行动。全市累计投入农村饮水工程资金1.2亿元，受益人口29.8万人。其中，为全市建档立卡贫困户免费安装了自来水，累计安装4300余户。

——扶贫助残行动。率先实施残疾人办证全免费，累计办理3724人。对600余户建档立卡贫困户残疾人家庭进行了无障碍改造，在15个乡镇设立贫困户二级以上残疾人集中托养中心，集中救治75名建档立卡重度残疾人。

——兜底保障行动。5年来，累计救助建档立卡贫困户65090人次，社会化发放兜底救助金1.02亿元；农村低保补助水平人均由132元提高到2020年的178元，年均增速7%；分散供养标准由每人每年3000元提

高到2020年的5620元，年均增速17.4%；救助建档立卡贫困户100人次，救助金额9万元。

——扶贫扶志行动。推进孝善敬老活动，累计发放贫困户孝善基金1016.22万元，受益老人1万余人次；积极推进有线电视进村入户工程和农家书屋工程，开展送戏、送电影下乡，输送健康精神食粮；对贫困户给予政策和技能培训培训，完成从“输血”扶贫到“造血”扶贫的转变；持续开展脱贫致富奔小康“三星级脱贫光菜户”创建评选活动，截至目前，全市共评选出“星级脱贫光菜户”4985户，发放奖励资金1176.54万元。

云帆高悬展宏图——巩固脱贫成果，衔接乡村振兴，给人民群众带来更多获得感

5年来，人民至上，造福人民。

脱贫摘帽不是终点，而是新起点。一直以来，永城市委、市政府坚持以群众利益为出发点和落脚点，把群众的呼声当作第一信号，把群众的需要当作第一选择，把群众的利益当作第一考虑，把群众的满意当作第一标准，彰显了深厚的为民情怀。

——聚焦弱势群体，实施“党晖温暖”十大帮扶行动。2018年3月，永城市启动了农村精准脱贫、城市解困（下岗职工）、大学圆梦携手、孤儿呵护牵手、大病救助助力等“党晖温暖”十大帮扶行动。截至目前，累计投入1.3亿元救助困难群众76.8万人次，有效防止了贫困户返贫和边缘户致贫。

——瞄准精神病患者，探索集中托养“永城实践”。对全市3156名精神病人落实管护措施，集中救治了75名建档立卡重度精神病患者，着力打造贴心、爱心、放心“三心”精神家园，找到了一条既体现关怀关怀，又助力脱贫攻坚、护航社会稳定的县域社会治理新路子。

——实施“四大革命”，统筹脱贫攻坚与乡村振兴相衔接。保洁革命已在乡镇规划建设标准化环保型垃圾中转站36个，在各村庄建设密闭式垃圾集中收集点，全面形成清扫收集转运处理良性运行机制。厕所革命共完成改厕24.84万户，其中三格化粪池式19.71万户，实现常住户无害化卫生厕所全覆盖，建立了常态化的运行维护

机制。道路革命完成通村、通组、通户硬化道路3625公里，基本实现庄庄通、户户通全覆盖。乡风革命以“零彩礼集体婚礼”、“敬老尚俭工程”“六评一创”为重要抓手，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

——补齐“短板”，开辟“党建促脱贫”新路径。持续实施农村党员“先锋贷”工程，为农村党员提供20万元的免担保、无抵押、低息贷款，支持农村党员创业，带动群众脱贫，目前已有1976名农村党员通过审核获得2.5亿元贷款资金；建设标准化村级党群服务中心733个，覆盖全市96%的村党组织，78个贫困村全部建有开放式、高水平的党群服务中心，投入1300万元，实施“党建大喇

叭”工程，构建了覆盖全域的市乡村三级党建广播平台。

——厚植“产业增收”路径，拓宽贫困户“致富路”。围绕“一主多辅”的脱贫产业发展布局，积极探索“1333”“四统一”等利益联结机制，精心扶持产业扶贫基地带贫增收，大力发展电商扶贫，稳定光伏扶贫效益，持续壮大村集体经济，构建“多渠道”产业扶贫。

在全国上下决战决胜脱贫攻坚的偉大时刻，永城163万人民在永城市委、市政府的带领下，正向着美好生活铿锵奋进，全面小康路上一个也不能少的承诺正在变成丰硕的脱贫攻坚成果，实现所有贫困群众稳定脱贫，日子越过越好。



▲全国文明村陆楼村环境美如画。



▶脱贫户陈鹏展示他服装加工厂的衣服。



▲脱贫户沈留增正在进行电商直播。



▲苗桥镇文化广场。