

新时代 再出发

坚持规划引领 突出生态优先 强化要素保障

为商丘高质量发展提供自然资源保障

文/图 本报记者 高会鹏 通讯员 魏霁 黄昆

市五次党代会以来，全市自然资源系统坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照“一张

蓝图谋发展、一体共治建生态”的总体思路，切实履行“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”，坚持规划引领，突出生态优先，

强化要素保障，取得了历史性成效。先后被授予“省级文明单位”“全国自然资源系统‘七五’普法先进集体”“省级服务型执法先进单位”“全市工业用地服务保障先进单位”等殊荣。

——生态环境日益提升

大力实施国土绿化提速行动、森林商丘生态建设工程，全市累计完成造林40.85万亩、森林抚育32.81万亩，建成“国家森林乡村”39个、“省级森林乡村”59个，商丘市被评为“国家森林城市”。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，积极推进清黄河故道生态保护和高质量发展，科学编制黄河故道生态保护和高质量发展规划，制定《黄河故道湿地保护条例》，民权黄河故道国家湿地公园列为国际重要湿地，有效划定生态红线保护区9.73万亩，保护面积增加了47%，初步建成了功能完善、效益显著、具有平原农区特色的森林生态体系。

——规划体系逐步健全。坚持把规划作为加快高质量发展的重要引领，一体推进城乡融合发展规划、市政建设专项规划、国土空间规划、村庄分类和布局规划编制，市域形成了“一中心、两组团、五卫星城、百镇区、网络化”的布局结构，中心城区形成了“三心辉映、多轴联动、绿廊嵌入、片区融合”的城市空间布局结构。市、县、乡、村四级国土空间规划依次编制、稳步实施，市级国土空间规划高质量完成了“双评价”“双评估”成果、生态红线划定和城镇开发边界试划工作。各县（区）村庄分类和布局规划初步成果均已编制完成。全市建设用地总规模增至1730.22平方公里、中心城区建设用地规模增至165.84平方公里，为城市发展和项目建设提供了空间支撑。

——资源禀赋不断强化。扛牢国家粮食安全重任，以“零容忍”的态度、“长牙齿”的硬措施打好耕地保护“组合拳”，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。全市实有耕地（不包含永城市）面积从855.85万亩，增至862.39万亩；耕地平均质量利用等别从6.87升至6.86。划定永久基本农田面积753.59万亩（可调整地类11.80万亩），超出目标任务0.08万亩；建成高标准农田273.65万亩，完成省定任务比例100%，我市是全省唯一完成省定耕地保护目标的省辖市。

——要素保障持续增强。落实“项目为王”部署，深入开展“放管服”改革，加强土地征收、储备、供应，做到重点项目用地应保尽保。全市经省以上人民政府批准征收土地12.2569万亩、批准增减挂钩建新区5.3393万亩。强化节约集约利用，开展产业集聚区“百园增效”和“捡金豆”行动，闲置土地、低效用地处置走在全省前列。实际单位国内生产总值GDP建设用地下降率为23.8%，累计土地出让收益591.54亿元，仅次于郑州、洛阳；国家、省、市重点项目保障率均接近百分之百，位居全省前列。

昂首迈入新时代，阔步踏上新征程。商丘作为全国区域性中心城市、国家物流枢纽承载城市，正在全力建设现代化都市圈。为贯彻落实市六次党代会精神，更好地服务保障全市高质量发展，全市自然资源部门将按照“重审批向重监管转变、重规模向重效率转变、重开发向重保护转变”的总体思路，绘好“一张蓝图”、完善“两个体系”、抓牢“三个重点”、打好“四场硬仗”，在高质量建设现代化商丘中踔厉奋发、在高水平实现现代化商丘中实干出彩。

——绘好“一张蓝图”。以市级国土空间总体规划为龙头，加快完成市县乡村国土空间总体规划编制。围绕“三条红线”划定，加快推进国土空间规

划编制工作，确保在国家规定时点内，完成我市国土空间总体规划的编制报批。围绕国家区域中心城市、优化中心城区用地布局，全面推动老城复兴，打造10至15分钟生活圈，增强商丘区域中心城市的辐射力和带动力。围绕承接产业转移，优化产业用地空间结构，合理安排用地结构和比例，加快新材料、电子信息、生命健康、新能源汽车为代表的4大新兴产业集群发展。围绕枢纽经济发展，推进“米字型”铁路交通枢纽格局，构建“六横五纵”高速公路网，加快商丘机场、内河航运建设，打造集公路、铁路、航空、水运于一体的现代化综合交通枢纽。围绕历史文化名城保护，加大商丘古城、大运河遗址保护规划和区域用途管制，强化火文化、商文化等特色文化元素在城市建设中的展现、应用和传承，进一步叫响“殷商之源、通达商丘”品牌。围绕“一中心、两组团、五卫星城”发展格局，加快县城扩容提质，提高城镇化率，推进县域经济和小城镇高质量发展。围绕乡村振兴战略，大力实施“百镇千村规划”工程，市、县、乡同步推进国土空间规划编制工作，全市完成100个实用性村庄规划编制。

——完善“两个体系”。完善全民所有自然资源资产管理体制，按照建立系统完整的生态文明制度体系的要求，以委托代理为基础落实产权主体，以清查统计为支撑摸清自然资源资产“家底”、以市场配置为重点促进高效利用、以考核监督为手段维护国家权益，持续深化土地资产配置制度改革，积极探索资源资产整体管护制度。全面构建起归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，建立资源价格形成机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进全市资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。完善自然资源安全保障体系，继续发挥“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的耕地保护责任机制，压实政府耕地保护主体责任，以落实“一岗两责”为主线，开展好乱占耕地建房整治、卫片执法、大棚房整治“回头看”等专项行动。强化永久基本农田特殊保护，全面推广实行违法占用耕地和永久基本农田与扣减相应指标挂钩制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。确保全市耕地和永久基本农田面积不减少、质量不降低，确保国家粮食安全。同时，积极做好矿产资源安全，做好地质灾害防治、森林火灾防治，保障人民生命财产安全。

——抓牢“三个重点”。抓牢“地等项目”。积极协调发改、交通、水利等部门，瞄准方向、对上争取，努力将更多的先进制造、四新项目清单纳入国家和省重点，更多使用上级计划指标。加大对产业集聚区、工业园区和大棚改项目的土地收储力度，全力保障“大棚改”安置项目、便民服务中心、中小学校等民生工程和重点项目的用地需求，实现“地等项目”。同时，加大土地推介力度，市辖区完成土地供应不低于6000亩，土地收益100亿元以上。抓牢“增减挂钩”。继续加大增减挂钩项目拆旧复垦力度，储备一批增减挂钩拆旧复垦指标，缓解新增计划指标不足的压力。统筹用好设施农用地、临时用地、先行用地和紧急用地等政策，科学安排新增建设用地计划指标，切实保障重大项目特别是产业项目用地需求。持续加强房地产市场管控，保持房地产市场和土地市场平稳健康发展。抓牢“集约利用”。全面落实城乡建设用地“增存挂钩”制度，以盘活利用批而未供土地、闲置土地、城镇低效用地为抓手，推动土地资源可持续利用。在省厅下达既定任务的基础上，全年力争消化2013年前形成的批而未供土地3200亩；消化

2014—2018年批而未供土地1460亩；处置闲置土地21宗、1222亩；全部超额完成省厅下达处置任务数。

——打好“四场硬仗”

打好“百园增效”硬仗。开展产业集聚区土地调查工作，厘清全市产业集聚区批而未供土地、闲置和低效用地的底数，采取限期开发、调整利用、置换盘活、依法收回等途径，“一宗一策”提出处置方案，分类建立工作台账。加快“标准地”出让，全面推进产业集聚区、工业园区规划编制和区域评估工作，实行新增工业用地“出让年限不超过20年+有条件续期”的土地供应政策，降低出让成本。打好生态保护硬仗。大力开展国土绿化提速行动，继续擦亮“国家森林城市”品牌，完成森林抚育8.2万亩目标任务，着力打造具有平原特色的森林景观。全面贯彻落实国家黄河流域生态保护和高质量发展战略，推进“一河、七湖、三湿地”为主脉的黄河故道生态建设提升工程。积极做好湿地公园、森林公园、地质公园、风景名胜区等自然保护地整合优化，确保我市生态保护红线范围增加到50%。持续做好铁路、高速公路、国道省道、县乡道路及骨干河流的生态廊道建设5米、3米线内补栽补种工作。打好助力乡村振兴硬仗。指导全市科学编制县域村庄分类和布局规划，有序编制“多规合一”的实用性村庄规划。加大对脱贫县计划指标倾斜力度，2021年安排国家级脱贫县计划指标600亩，省级脱贫县计划指标300亩，每年安排不低于5%的新增计划用于保障乡村重点产业和项目用地需求，安排不低于5%的新增计划指标，专项用于保障新增农村村民住宅用地需求。拓宽产业供地渠道，支持脱贫县发展休闲农业、乡村旅游、农业教育等产业。打好优化营商环境硬仗。加大与税务、财政等部门的协调力度，尽快实现不动产登记相关税费网上缴纳，2021年底完成抵押登记服务终端延伸至金融部门，不动产抵押登记业务实现全程网上办理。落实“13710”工作制度，深入开展“万人助万企”活动，围绕省厅惠企政策精准落地，进一步优化审批流程，提高审批效率，对国家和省重点项目、先进制造和四新项目即来即办、快审快报。

宏伟蓝图绘就，重在担当作为。我们将在市委、市政府的坚强领导下，深入贯彻市六次党代会精神，锚定高质量发展主题，大力弘扬“三牛”精神，以良好的精神状态和务实的工作作风，真抓实干、务实重干，为奋力谱写新时代中原出彩商丘绚丽篇章贡献自然资源力量！



图①：6月16日，河南省土地征收试点工作推进会议在商丘召开。
图②：市自然资源和规划局党组书记、局长王新立为跨省通办群众颁发首例不动产登记证书。
图③：王新立到睢阳区调研。
图④：被誉为“河南塞罕坝”的民权中甘林带，宛若一望无际的绿色海洋。
图⑤：专家对永久基本农田划定勘察。