

压紧压实巩固脱贫攻坚成果主体责任 坚决守住不发生规模性返贫底线

加大资金投入 落实整合政策 支持驻村帮扶 加强资金监管

市财政局推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果的第一年,为了打好“第一枪”、跑好“第一棒”,市财政局积极履行部门职责,严格落实“四个不摘”政策,加大资金投入,强化资金管理,提高资金使用效益,大力支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

加大资金投入。一是按照“四个不摘”的要求,确保财政衔接资金投入总体稳定。2021年市财政按照不低于上年的规模安排1.8亿元专项资金。县本级安排衔接资金5.67亿元,比上年增加0.27亿元。二是在本级努力安排投入的同时,会同乡村振兴、农业农村等相关部门,积极向上级反映我市实际情况,努力争取上级支持。截至目前,已争取中央和省财政衔接资金7.44亿元。三是加大产业资金投入。财政衔接资金用于产业项目的占比在不低于50%的基础上逐年

提高。截至10月底,全市已拨付2021年财政衔接资金13.04亿元,其中用于产业8.04亿元,占比61.6%,有力支持了全市农村产业发展。

落实整合政策。一是指导脱贫县加大财政涉农资金整合力度,认真编制统筹整合实施方案,建立统筹整合资金台账。2021年全市计划统筹整合资金规模为27.34亿元,比2020年实际整合26.82亿元增加0.52亿元,脱贫县计划整合资金规模均高于上年。二是督促指导县(市、区)优化资金拨付流程,切实加快资金支出进度。截至10月底,全市项目与资金对接24.85亿元,实际支出19.29亿元,支出进度为77.6%。其中:全市已落实各级财政衔接资金14.81亿元,实际支出13.04亿元,支出进度为88%。

支持驻村帮扶。一是为每名驻村第一书记安排驻村专项经费3

万元,用于支持市派驻村第一书记开展驻村帮扶工作以及改善驻村工作生活条件,2021年已拨付专项经费402万元。二是为每名第一书记所驻村安排专项发展资金20万元,支持所驻村用于基础设施建设和产业发展,2021年共下达资金2000万元。

加强资金监管。一是建立扶贫项目资金进度通报制度。要求各县(市、区)财政、乡村振兴部门于每月15日、30日前报送项目资金进度情况,及时发现项目实施和资金拨付过程中存在的问题,督促各县(市、区)切实加快项目实施进度和资金拨付进度。二是完善资金监管制度。出台了《商丘市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》、《商丘市支持脱贫县落实统筹整合财政涉农资金政策实施细则》等一系列文件,确保资金安全规范高效使用。

构建指挥体系强保障 定期工作调度抓落实 补齐短板弱项促提升

民权县亮出责任“利剑”力保脱贫成果

11月10日,民权县召开巩固脱贫攻坚成果后评估“战前”动员会,会上19个乡镇、18个承担巩固脱贫攻坚成果任务的县直主要行业部门向县委、县政府递交了巩固脱贫攻坚成果“军令状”、“责任书”。今年以来,该县坚持把压紧压实巩固脱贫攻坚成果责任作为推进工作落实的“一把利剑”,量化目标任务,“亮晒责任追究”,人人肩上有担子,个个身上有责任成为推进巩固脱贫攻坚成果的工作常态。

构建指挥体系强保障。成立了县委书记、县长任双组长,21名县级领导干部任副组长,县直相关行业部门主要负责人为成员的高规格巩固拓展脱贫攻坚成果综合协调组、宣传报道组、督查巡查组、资金统筹组、防返贫致贫监测组、项目建设组、金融扶

贫组、转移就业组等15个工作专班,抽调住房、医疗、教育、集中、民政等部门业务人员,集中办公,定期对脱贫人口、监测对象“两不愁三保障”巩固提升、家庭收入持续增长、帮扶政策有效落实及档案资料规范完善等工作实行专项研判、专班推进,形成了纵到底、横到边的巩固脱贫攻坚成果指挥体系。

定期工作调度抓落实。巩固脱贫攻坚成果领导小组办公室坚持每周召开“碰头会”,对乡镇、县直各行业部门巩固拓展脱贫攻坚成果推进落实情况工作进行调度,推行听汇报、拉清单、深研判、抓整改“四步工作法”。通过听取汇报发现问题,拉出清单明确问题,深入研判分析问题,抓实整改解决问题。15个工作专班结合承担的巩固脱贫攻坚工作任务,把调度会议开到乡镇、开

到村里,进一步提升了巩固脱贫攻坚成果的满意度和认可度。

补齐短板弱项促提升。紧紧围绕巩固脱贫攻坚成果后评估18项指标,聚焦“两不愁三保障”、监测对象精准识别、风险消除等容易出现的问题,以问题短板倒逼责任落实。乡村振兴、教育、医保、住建等6个县直行业部门抽调96名工作人员,利用5天时间深入开展“大排查、大整改、大提升”专项活动,活动结束后分别向县巩固脱贫攻坚成果领导小组办公室提交政策落实情况报告,确保“两不愁三保障”重要评估指标不出任何问题。截至目前,排查解决“两不愁三保障”、监测对象精准识别、风险消除等问题1627个。同时,全面落实公益性岗位、小额信贷、产业奖补等帮扶政策,新增公益性岗位5426个,发放小额贴息贷款1.9亿元,发放奖补资金1634万元。

宁陵县致富带头人胡国旗

为脱贫户架起致富桥

宁陵县阳郭乡鲁肖单村的胡国旗是一位创业致富带头人,他不仅掌握了一套过硬的种植本领和经验,还是一位热心的经纪人,具有一定的市场影响力和感召力。如今,他充分发挥自己创业致富带头人信息灵、交际广的优势,广泛联系外地客商,对各种农作物的行情了如指掌,心系三农,情牵乡邻,热情为脱贫户服务,帮富了一方百姓,受到脱贫户的广泛赞誉。

近年来,部分脱贫户一年辛辛苦苦种植的大蒜和其他农作物丰产却不丰收,因为信息不畅,收获的大蒜无法卖出去,丰收的喜悦却变成了堆积如山的苦恼,辛勤的劳动得不到回报。胡国旗看在眼里,急在心头,决心为脱贫户牵线搭桥,找出一条致富信息路。于是,他南下北上,千里迢迢找市场,他一头连着

众多脱贫户,一头连着千变万化的市场;多方对接农产品销售,帮助脱贫户改善种植养殖结构,实现农业的高产高效;帮助提升农产品加工层次,提高农产品的附加值;在脱贫户和市场之间架起了一座货畅其流的桥梁,实现脱贫户与市场的有效对接,成为带动农业转型发展、脱贫户致富的骨干力量,功夫不负有心人,他靠自己的执着和诚信,终于让本地大蒜与中牟、山东、四川等地市场巧妙对接,让本地大蒜找到了市场,让蒜农卖了个好价钱。从此,有了致富带头人胡国旗的引领,脱贫户们不再为农产品销路发愁,促成了黄土地上农业增产、脱贫户增收和乡村振兴的好事。

据本地蒜农介绍,每年蒜苔和大蒜采摘后,胡国旗都负责回收,价格十分合理,从不缺斤短两,坚持现金结算,从不打白条,

让蒜农们吃了定心丸。由于良好的口碑,也让胡国旗的经纪市场如滚雪球般膨胀,销售半径不断扩大,每年经他销售的大蒜有2000多吨,蒜苔近千吨,宁陵县的大蒜品牌也由此走红外地市场,影响越来越大。多年来,致富带头人胡国旗与蒜农结下了深厚情谊,无论大蒜行情如何,他总是想方设法联系经销商,帮助蒜农把产品卖出去,用自己的爱心和服务赢得脱贫户的信赖,成为蒜农心中的“金牌”经纪人。

由于有胡国旗这样的“金牌”经纪人,便形成了一个“三农多头产业链”,在这种产业链的带动下,脱贫户的钱包更鼓了,农村的实力更强了,内销、出口双丰收的同时,贴着本地标签的特色农产品在河南省内外叫得更响,为当地深入实施乡村振兴注入强劲的动力。

创新形式 多措并举

柘城县确保后评估各项工作落实落细

为进一步提升和巩固脱贫攻坚工作成效,促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,坚决防范返贫风险,柘城县集中全县力量,找差距、强弱项、补短板,全力以赴打赢巩固脱贫攻坚成果“第一仗”。

建立“四项机制”,凝聚工作合力。网格化管理机制。将建档立卡脱贫户、监测对象纳入乡、村、组网格化管理。常态化遍访机制。县级领导遍访分包乡(镇、街道)所有村,乡(镇、街道)主要领导遍访所有监测户及“九类”重点人群。工作调度机制。定期通过“2+1”方式随机确定2个乡镇(街道)和1个行业部门听取工作汇报,进行实地督导检查。奖惩问责机制。把巩固脱贫攻坚工作作为年度综合目标考评临时重点工作加分项,年终考评结果同推荐优秀干部、后备干部及奖励工作经费挂

钩。

加强动态监测,坚守防返贫底线。认真组织开展排查走访,对易返贫致贫人口实施常态化监测,做到早发现、早干预、早帮扶。严格程序,摸清底数。按照“一比对、一公示、一公告”的程序,利用入户普查、群众自主申报、大数据比对等途径,将存在返贫致贫风险的农户纳入监测。加强培训,精心指导。印制下发应知应会手册5000余本,举办巩固脱贫攻坚成果业务知识培训班,精心安排培训课程,进一步提升干部业务能力。县巩固脱贫攻坚成果指挥部组成5个专业评估督导组,分赴22个乡镇开展巡回业务指导。精准帮扶,确保实效。精准实施防贫保险项目,按照已脱贫人口数和边缘人口核定数,县财政出资560余万元,保险公司放大1.5倍作为防贫保险金。

抓好问题整改,补齐工作短板。照单全收,举一反三。对照近期省、市督导组暗访、调研、指导发现的问题,不折不扣、全部认领,对标对表、举一反三、查漏补缺,建立问题整改台账,细化整改措施,明确整改责任和整改时限,限期整改完成。上下联动,左右配合。坚持全县问题整改“一盘棋”,县乡村三级联动,各职能部门左右配合,形成以上带下、以下促上的良性整改局面。对存在的问题再来一次大起底、大排查,既找点上的问题,也查面上的问题,既查工作质量的问题,更查作风建设的问题。建章立制,真抓实干。坚持“当下改”和“长久立”相结合,进一步找准问题根源,完善制度、堵上漏洞,切实解决问题整改过程中的难点、痛点和堵点。

一增收、两不愁、三保障、四不摘、五衔接、六措施

示范区巩固拓展脱贫成果扎实推进乡村振兴

今年以来,示范区党工委、管委会紧紧围绕“一增收、两不愁、三保障、四不摘、五衔接、六措施”“123456”工作总体思路,拓宽工作视野,注重巩固提升,优化工作机制,加快衔接步伐,扎实推进乡村振兴。

重点抓好产业发展。结合示范区实际,依托涉县镇现有主导产业,谋划2个现代农业产业带和15个现代农业产业园,发展1.5万亩现代高效农业,重点发展草莓、蔬菜、杂果、食用菌等特色种植业,扩大发展养猪、养牛、养鸡等特色养殖业,全力保障光伏发电、扶贫车间、冷链物流产业稳定运营。实现全区脱贫村集体经济收入不低于10万元,脱贫家庭产业收益不低于2000元。

深入开展走访活动。针对就医、就业、住房、安全饮水、签约医生走访、帮扶监测、扶贫资产管理、扶贫车间、公益岗位设置、村容村貌、厕所改造等方面容易出现的问题短板,开展巩固拓展脱贫攻坚成果大排查活动,共走访农户19226户,排查发现各类问题237条,现已全部整改完成。

强化防返贫监测帮扶。通过农户申报、数据系统监测和干部走访排查,全区共纳入三类监测对象149户383人。按照早发现、早干预、早帮扶动态监测帮扶机制,做到应纳尽纳,缺啥补啥,精准帮扶,坚决守住不发生规模性返贫的底线,确保示范区不发生一例返贫问题。持续做好就业保障。完善信息

登记,对贫困家庭劳动力进行登记,建立人员信息台账,及时掌握跟进符合条件有就业愿望的贫困劳动力信息;采取多种途径,不断培育、拓宽脱贫户就业渠道,在积极引导输送脱贫户外务工的基础上,合理引导安置贫困人口就业共计1018人,按照强弱劳动力人工务工意愿,今年增加就业人口71人。

强化资产规范管理。按照国家和省、市扶贫资产管理要求,结合实际,制定下发《示范区关于加强扶贫资产管理实施意见》和《关于加强扶贫项目资产后续管理的实施方案》,规范乡与村、村与合作社、合作社与承租户、脱贫户的经营收益合同,确保扶贫产业资产发挥帮贫、带贫支撑作用。

梁园区当店王村

“一元公益联盟”筑起防返贫保障线

“我是贫困户,脱贫后又得了重病,每周都要去市第一人民医院做透析,在家庭经济出现困难的时候,村里‘一元公益联盟’爱心人士给我送来了救命钱!”病床上的王传峰说起村里的“一元公益联盟”,激动得热泪盈眶。王传峰是梁园区刘口镇当店王村村民,是脱贫人口,他所说的“一元公益联盟”是村民自发组织的一个爱心平台,发起人叫王传洲。

“我们的‘一元公益联盟’是群众自发组织、自愿加入的,现有会员150人,会员们每天拿出一块钱,专门用于困难家庭救助。”王传洲拿出一份记载着被资助群众的流水账,述说着“一元公益联盟”在巩固脱贫攻坚成效防返贫防滑坡中发挥的作用。

村支部书记王学聚说,当店王

村整体脱贫后,梁园区乡村振兴局就把防返贫防滑坡当做工作重点,在原来的基础上拓宽产业链,农业有特色,工业有项目,人人有活干,家家挣工资,可以说堵死了返贫路,筑牢了防贫墙。

该村村头工厂里,30多名女工在娴熟地操作着电动缝纫机,生产的产品直接出口国外,在此务工的都是本村和附近村的村民。在村北不到500米的地方,一个规模更大的福福服装厂已于4个月前投产达产。工厂负责人王堂建设说,车间现有机车80部,安排就业岗位90多人,15名脱贫人口在此务工。村民李梦芝是第一批进场打工的脱贫人口,她患有双侧股骨头坏死,不能干重活,就在服装厂给做好的服装打

商标,一天挣五六十元。

村北3000多亩的林洋光伏发电在初冬的阳光下依然源源不断为国家电网输送着电流,村西是万亩良田,在支部书记王学聚带领下,打破传统耕作模式,新发展300亩洋葱和300亩大蒜,20余座蔬菜温室大棚和10亩羊肚菌。

一座村史馆,讲述着300年的村落故事,一条老黄河,见证了几代人的勤劳与奋斗,而今,这里处处洋溢着新时代的气息,干净整洁的村道两旁,“幸福都是奋斗出来的”大红标语在初冬的阳光下熠熠生辉,光芒四射。乡村振兴的磅礴力量在村庄波动,前不久,第二批全国乡村治理示范村评选揭晓,当店王村位列其中。

商丘市脱贫人口小额信贷通报表

序号	县(市、区)	享受政策的已脱贫户数	享受政策的监测户数	目前总贷款余额户数	当年新增户数	总贷款新增户数	总贷款余额户数	排名
1	永城市	4941	8	880	824	16.65%	17.78%	4
2	夏邑县	50144	1179	5628	3499	6.82%	10.97%	9
3	虞城县	44538	1484	6025	5040	10.95%	13.09%	7
4	示范区	1101	19	209	9	0.80%	18.66%	2
5	梁园区	2811	71	182	7	0.21%	6.32%	10
6	睢阳区	3379	316	673	263	7.12%	18.21%	3

序号	县(市、区)	享受政策的已脱贫户数	享受政策的监测户数	目前总贷款余额户数	当年新增户数	总贷款新增户数	总贷款余额户数	排名
7	宁陵县	25086	921	2920	2530	9.73%	11.23%	8
8	柘城县	31362	1656	8058	7763	23.51%	24.40%	1
9	睢县	29724	1275	4489	3365	10.86%	14.48%	5
10	民权县	24359	1416	3440	3141	12.19%	13.35%	6
合计	商丘市	212504	8337	32504	26441	11.97%	14.72%	

(本版由商丘市乡村振兴局供稿)