

压紧压实巩固脱贫攻坚成果主体责任

坚决守住不发生规模性返贫底线

编辑 蔡明慧

2021年12月13日 星期一

弘扬脱贫攻坚精神 接续推进乡村振兴

——夏邑县巩固拓展脱贫攻坚成果工作综述

聚焦巩固拓展抓提升

一是突出特色产业发展。做大特色产业。安排资金16795万元，实施项目26个。全县发展食用菌菇棚1.2万亩，产值超10亿元；种植优质西瓜17万亩，总产量65万吨，产值20多亿元；种鸭存栏200万羽，成为全国生态养鸭第一县；打火机生产企业219家，年产打火机50亿支，产值超30亿元，从事打火机组装、务工等4200多人；中国结等工艺品从业人员3万余人；网上店铺3万余家，电商经营企业5400家，有9个淘宝乡镇，总数全省第一；有4个淘宝村，总数全市第一，电商交易额突破40亿元，在阿里研究院公示“2021年农产品电商百强县”中，夏邑县位列全国第16位；龙港湾智慧农业发展到5093亩，建设规模、科技含量全国领先，2021年被确定为“全国休闲农业重点县”（河南仅2个、商丘唯一）。同时，抓好扶贫车间、光伏电站运维管理、收益分配等各项工作，带贫效果十分显著。目前，全县形成了“小蘑菇撑起致富伞、大西瓜圆了致富梦、中国结搭起致富桥、打火机照亮致富路、桂柳唱响致富曲”和“农村电商编织致富网、智慧农业催开致富花”的“5+2”产业发展格局。做强龙头企业。拥有省市级以上龙头企业34家、农业产业化联合体1个、各类产业化组织316家、专业合作社1989家、家庭农场2400家，土地规模流转面积55万亩以上。做优品牌农业，培育全国名特优新农产品7个，认定地标产品3个、绿色食品4个、无公害农产品211个，“三品一标”基地面积92.5万亩，数量居全省前列、商丘第一。2021年被农业农村部确定为“国家农产品质量安全县”创建单位。二是抓好脱贫人口稳岗就业。紧盯脱贫人口，加大职业技能培训力度，县乡村振兴部门完成职业教育培训2171人、短期技能培训395人，培训创业致富带头人800人。县人社部门开发公益性岗位592个，开展技能培训45期，培训技能劳动力5146人。累计开发乡村保洁、护路护河等就业岗位9800个，完成脱贫人口务工就业53599人，占目标进度的107.38%。三是抓实消费扶贫。认定扶贫产品

688个、注册供应商289家，位居全市第1位。设立消费扶贫专区4个、专柜1个、专柜60个，认证扶贫产品221个，培育市场56个；千企销售“五进”行动参与企业132个，销售额1.34亿元；预算单位采购行动参与食堂265个，参与工会245个，采购额0.51亿元；成功举办“第四届西瓜文化节暨2021电商助农”“2021年丰收中国万里行大型直推活动”，消费扶贫金额累计达26亿元。

聚焦乡村振兴抓衔接

一是做好机制衔接。成立县委书记、县长“双组长”的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组，组建17个工作专班，建立县级领导包乡联村制度，层层签订承诺书、立下军令状，做到领导不松手、干部不松劲。二是做好政策衔接。出台《夏邑县关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》等衔接政策文件，按照“延续、优化、调整”的总体思路，对教育、健康、住房、产业等政策调整优化，共梳理“四个不摘”政策举措104项，其中，延续政策55项、优化政策21项、调整政策17项、新增政策11项，确保政策的连续性和有效衔接。三是做好队伍衔接。组建县乡村振兴局，县乡工作机构、人员保持不变。做好驻村第一书记轮换工作，现有驻村第一书记143名，坚持“以老带新”，33名老驻村第一书记年内不撤离，持续做好驻村工作。下发了《关于进一步加强驻村第一书记管理的通知》，认真落实“五天四夜”工作制，继续落实“召回”、优先提拔重用等措施。同时，保持帮扶责任人不变，定期开展走访活动，帮助解决脱贫群众“急难愁盼”。四是做好项目资金衔接。统筹整合衔接资金25792万元，比2020年增加1800万元，实施项目92个，其中，基础设施项目63个，产业项目26个，其他项目3个。

聚焦工作机制抓创新

在借鉴脱贫攻坚先进经验的基础上，进一步创新工

作机制，不断激发工作活力。一是实行“一清单三机制”督查法，增强工作执行力。为压实各级责任，夏邑县实行问题整改清单、通报机制、约谈机制、问责机制“一清单三机制”督查工作法，把压力变为动力。“清单化”整改，抽调26名副科级以上干部，成立6个督查巡查组，分片包乡高频次、全覆盖督查，对督查发现的问题，列出问题清单，下发督查交办函，限期整改到位。“点对点”通报，坚持日报制度，通报点人、点事、点细节。对领导重视、措施得力、成效显著的通报表扬；对重视不够、措施不力的通报批评，主要领导大会表态发言。“面对面”约谈，针对督办、通报不能如期整改的，对相关乡镇和部门主要负责人约谈提醒，传导压力，打通问题整改的痛点、堵点。“实打实”问责，约谈提醒后仍然整改不到位的，县纪委监委启动问责程序。二是开展“三大一实”活动，增强工作凝聚力。为全面补齐短板弱项，组织开展大走访、大座谈、大提升、办实事“三大一实”活动。大走访，县级领导遍访脱贫村，乡镇领导遍访“三类户”和重点人群，村党支部书记、驻村第一书记遍访所有农户，帮扶责任人遍访帮扶对象，宣传帮扶政策，查找短板弱项。大座谈，县级领导同乡镇和县直单位座谈，乡镇领导同村组干部和驻村工作队座谈，明确职责，压实责任。帮扶责任人到帮扶对象家中“坐一坐、谈一谈、讲一讲”，谈近几年家庭和村庄的变化，谈帮扶工作成效，讲党的好政策，提高政策知晓率和满意度。大提升，通过对走访和座谈发现问题的整改，提升“两不愁三保障”水平，提升帮扶质量，提升防返贫动态监测质量。办实事，在走访和座谈的同时，全县帮扶责任人积极开展为帮扶对象修缮门窗、更换玻璃、打扫卫生、申请小额贷款、办理慢性病本、送戏下乡、开展义诊、购置清扫工具等形式多样的办实事活动。自活动开展以来，县、乡、村三级8000余名干部走村入户问需求，广泛座谈听意见，补强弱项促提升，倾情办事暖民心，走访帮扶对象5万余户，办实事、好事46128件，受到广大群众的一致好评。活动的开展，补齐了短板弱项，提升了工作成色。

脱贫攻坚显成效 乡村振兴动力足

——睢阳区巩固拓展脱贫攻坚成果工作综述

今年以来，睢阳区委、区政府坚决贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果重要论述，全面落实中央和省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果的决策部署，严格落实“四个不摘”要求，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，加强农村低收入人口常态化帮扶，发展壮大乡村特色产业，狠抓脱贫人口稳岗就业，加强扶贫资产管理，全面提升农村整体发展水平，紧盯目标、苦干实干，有力推进了工作的顺利开展。全区脱贫村村容村貌明显提升，脱贫群众和监测对象生活水平明显提高，巩固拓展脱贫攻坚成果工作成效显著。

坚持高位推动。深入贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果重要论述及在全国脱贫攻坚表彰大会上的重要讲话精神，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化政治责任，着力抓好巩固拓展脱贫攻坚成果工作。不断深化“五级联动”工作体系，严格执行中央“五级书记抓脱贫成果巩固”要求，并实行区“四大班子”领导联系乡镇，分包脱贫村、脱贫户及监测户，区直单位驻村帮扶，机关干部一对一帮扶脱贫户、监测户。同时，坚持把脱贫攻坚列入区委常委会、区政府常务会的常设议题，定期学习研究中央和省、市委对脱贫攻坚的安排部署和政策要求，认真研究落实措施。

坚持做到“四个不摘”。持续落实脱贫村、脱贫人口的相关帮扶政策和帮扶机制，坚持做到“四个不摘”，保持过渡期内政策总体稳定性，同时做好“三类人员”监测和帮扶工作。坚持不摘责任，对驻村第一书记、脱贫户、监测户帮扶人认真审核选派，对脱贫户、监测户的帮扶入户再规划、过程再监督、结果再严格、教育再深入。各乡镇党委书记、乡镇长和驻村第一书记、支部书

记、帮扶责任人、行业部门负责人对脱贫户、监测户进行了遍访，截至目前，共走访1.6万户（次），排查出问题1788条，已全部整改到位。坚持不摘政策，根据中央、省、市相关文件，要求各行业部门结合本地实际，对政策举措进行调整优化，并将调整优化后的政策落实到位。继续对脱贫户全覆盖落实产业、医疗、教育、低保、金融等所有扶持政策，坚决防止政策“缩水”，影响巩固脱贫成效，同时根据目前调整的政策，做好“三类人员”的政策落实工作。坚持不摘帮扶，对所有脱贫户继续精准帮扶，以稳定脱贫、防止返贫为底线目标，对“三类人员”强化帮扶力度，以消除风险、防止返贫致贫为工作任务，全面补弱固强，重点在产业和就业扶持上再固本强基、拓展新路、开辟新路，促其持续稳定增收和全面推进乡村振兴。坚持不摘监管，继续把扶贫领域腐败和作风问题作为纪律审查和监管的重要内容，对巩固脱贫成果中政策落实、项目安排、资金使用、责任落实和工作作风等问题进行督查。

坚持政策落实到位。第一，饮水安全得到保障。扎实推进农村饮水安全工程，采取新建、改造、管网延伸、水源保护、水质监测等措施，对全区1366个自然村进行了水质安全检测，进一步提高脱贫地区集中供水率、水质达标率和供水保障程度。2021年农村饮水维修养护项目共投资113万元，涉及8个乡镇的9个供水厂（站），共有117个行政村14万人受益，其中受益脱贫人口15个，受益脱贫人口7733人。实现全区供水保障率100%，自来水普及率95%。第二，农村危房改造实现突破。一是安全评定全覆盖。对全区所有脱贫户、监测户住房进行安全评定，做到一户不落。二是分门别类整改。采取“拆、改、搬、标”的方式，对所有危房进行全方位整治，对于长期无人居住的危旧房，理性做好危旧房拆除，严防强行拆除；对确有特殊原因暂时不能拆除的破旧房屋，做好标识；对于符合危房改造条件的，全部进行修缮或重建；对不符合改造条件、子女有安全住房的老人户，做好思想工作，接入子女家中居住。三是

应改尽改强投入。今年以来，争取中央、省危改资金322万元，为161户进行危房重建、修缮，其中18户为脱贫户。区财政出资90万元，对已实施危房改造后房屋出现破损现象的37户“六类重点对象”再次进行危房改造，目前已全部重建、修缮到位。截至目前，全区已实现危房动态清零。第三，健康帮扶提质增效。一是脱贫人口参保率达到100%，该区为享受政策的脱贫户、风险未消除的监测户、特困人员等参加基本医疗保险给予全额支付参保费用，减轻了脱贫人口、监测对象的参保压力，增强了就医保障。二是门诊慢性病增加到30种，门诊重大疾病增加到35种。对符合门诊慢性病办理条件的人员，可随时申请办理，在门诊治疗时享受慢性病种相应补助标准。截至2021年10月31日，共为脱贫人口办理慢性病1900人，门诊慢性病报销1624170.29元。实现脱贫人口慢性病卡应办尽办、应报尽报。三是在实现全员享受基本医保、大病保险、大病补充保险、医疗救助的基础上，区财政投入资金，按照每人230元标准为所有享受政策的脱贫人口购买医疗保障扶贫保险和人身意外伤害保险，对住院医疗费用给予兜底报销。四是实现全区卫生室全覆盖。全区共有566个村卫生室，实现了299个行政村均有村卫生室，29个脱贫村标准化卫生室正常使用，均配备了合格村医，完善了设施设备，常用药品能够满足群众需要，村卫生室、合格村医全覆盖。五是各乡镇卫生院成立家庭医生签约服务团队213个，脱贫人口、监测对象签约率100%，并根据协议书内容提供建立健康档案、电话咨询、入户访视、健康教育等服务项目，不断提升签约服务质量。六是通过印发宣传册、入户宣讲、健康教育讲座、巡诊义诊等多种方式对脱贫人口进行政策宣讲和健康教育，不断提升政策知晓率和健康素养水平。七是向所有脱贫人口、监测对象发放了健康扶贫就诊卡，健康扶贫爱心药箱实现全覆盖，配备了常用药品和医用耗材，并定期给予补充调整。为脱贫人口、监测对象提供每年至少两次免费健康体检，发现病情及时给予治疗。截至10月底，该区脱贫人口住院报

销1666.26万元，其中住院基本医疗保险发放资金1473.34万元，4810人次；大病医疗发放资金160.80万元，473人次；大病补充医疗保险发放资金32.12万元，1030人次；医疗救助补偿金额564.82万元，21064人次，购置脱贫人口住院费用应报尽报。同时，为6910名脱贫人口全额代缴基本医疗保险，确保全员参保，不少一人。第四，教育帮扶助力助。一是采取综合措施控辍保学。逐级签订了目标责任书，采取一对一、人盯人的办法劝辍学学生回校读书。认真开展《义务教育法》《未成年人保护法》等法律的宣传教育工作，建立关爱体系，落实资助政策，避免因贫辍学。二是强化资金扶持。2021年，全区预计资助家庭经济困难学生20200人次（含建档立卡户951户，2013人次），发放资助资金1501.6万元（含建档立卡户资助资金210万元）。2021年春季全区各级各类学校家庭经济困难学生共资助10383人次，发放资助资金约754.39万元。

基础设施全面提升。合理安排项目资金，优化支出结构，调整支持重点，一是投入区财政资金8829万元、上级补助资金300万元，完成“村村通”道路建设115.424公里，通畅自然村134个，实现全区自然村通畅率达到100%。二是争取路网改善资金530万元，完成农村公路县道改善5.3公里。三是完成农村公路危桥改造39座，完成投资3569万元；争取2021年度危桥改造资金2326万元，计划改造农村公路危桥20座。四是完成农村公路安防建设，消除隐患185.8公里，完成投资1154万元，基本消除农村公路安全隐患。

脱贫人口收入持续增长。脱贫户人均纯收入由2013年的2865元增加到2021年的10409元，年均增幅31.6%。299个行政村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医；118所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，在农村人居环境治理、“厕所革命”和“六改工程”、危房改造、产业发展等方面，取得了显著成效，村容村貌、户容户貌改善明显，农网供电可靠率达到100%，通宽带比例达到100%，群众的幸福感、获得感显著提升。

商丘市巩固拓展脱贫攻坚成果主要指标通报表

2021年12月11日

县(市、区)	总贷款余额户贷率	排名	纳入年度实施计划项目开工率	排名	已享受帮扶政策户数占监测户比例	排名
永城市	24.41%	2	100.00%	1	99.3%	5
夏邑县	18.28%	9	100.00%	1	99.9%	4
虞城县	21.54%	5	98.81%	10	100%	1
示范区	17.66%	10	100.00%	1	100%	1
梁园区	19.66%	8	100.00%	1	98%	7
睢阳区	19.91%	7	100.00%	1	90.3%	9

县(市、区)	总贷款余额户贷率	排名	纳入年度实施计划项目开工率	排名	已享受帮扶政策户数占监测户比例	排名
宁陵县	20.53%	6	100.00%	1	100%	1
柘城县	26.94%	1	100.00%	1	96.1%	8
睢县	21.91%	4	100.00%	1	98.7%	6
民权县	22.86%	3	100.00%	1	79.8%	10
商丘市	21.64%		99.74%		96%	

(本版由商丘市乡村振兴局供稿)